# TEXT FLY WITHIN THE BOOK ONLY TIGHT BINGING BOOK

UNIVERSAL LIBRARY OU\_176802

AWARANINA

AWAR

#### Osmania University Library

Call 'No. 42	Accession	GH 100	)5
Author D&6 ]	युत्राद्राकर	٠.	11.
Title \$11	संड काश्रासन	और	अधि।
This book st	nould be-returned on o	or before t	he date last

This book should be returned on or before the date last marked below.

# इंगलैंड का शासन श्रोद्योगिक क्रांति

लेखक

दयाशंकर दुवे, एम । ए०, एल-एल० बी० श्रर्भशास्त्र ग्रध्यापक, प्रयाग विश्वविद्यालय, प्रयाग श्रीर

श्रोमप्रकाश केला बी० ए०, साहित्य रतन

प्रकाशक भारतीय ग्रंथमाला, दारागंज, प्रयाग प्रकाशक:—
भगवानदास केला
व्यवस्थापक
भारतीय प्रकथमाला
दारागञ्ज ( प्रयाग )

विद्यार्थियों के लिए उपयोगी पु	स्तकें	
१—भारतीय शासन	<b>१</b> 11)	
, २—ब्रिटिश साम्राज्य शासन	<b>?</b> 1)	
३—हमारी राष्ट्रीय समस्याये	<b>१</b> )	
४—नागरिक शिचा	11=)	
५—भारतीय जागृति	₹)	
पूरी सूची कवर के द्याखरी पृष्ठ पर देखें		
भारतीय ग्रन्थमाला दारागंज ( प्रयाग )		
 	ryseggan ( Hamps - Indian / Hamps - In	

मुद्रक:— विश्ववाणी प्रेस प्रयाग

## भूमिका

इंगलैंड की शासन पद्धित और औद्योगिक क्रांति पर अंग्रेजी भाषा में तो अनेक प्रामाणिक प्रन्थ हैं, पर हिन्दी में कुछ इनी-गिनी ही पुस्तक हैं। जन साधारण की किच भी इन विषयों को पढ़ने की नहीं है और श्रव तक स्कूलों के पाठ्यक्रम में भी इन विषयों को कोई महत्व नहीं दिया गया था। इन कारणों से ऐसे विषयों पर हिन्दी में बहुत कम पुस्तक़ें लिखी गई। इस वर्ष से युक्तप्रान्त के हाईस्कूल के इतिहास विषय के पाठ्यक्रम में इंगलैंड की शासन पद्धित और उसकी श्रीद्योगिक क्रांति को भी स्थान दिया गया है। इन दोनों विषयों पर हिन्दी में कोई एक पुस्तक नहीं थी। प्रस्तुत पुस्तक इसी कमी को पूरा करने की दृष्टि से लिखी गई है। पहले भाग में इंगलैंड की शासन पद्धित का और दूसरे भाग में इंगलैंड की श्रीद्योगिक क्रांति का वर्णन है।

पुस्तक के छान्त में विद्यार्थियों की सुविधा का विचार कर सारांश श्रीर प्रश्न भी दिए गये हैं। कुछ प्रश्न ऐसे भी हैं जिनका उत्तर इस पुस्तक में नहीं है। ऐसे प्रश्न इस विचार से दिए गए हैं जिससे विद्यार्थियों की विचार शक्ति का विकास हो श्रीर उनकी ज्ञान पिपासा बढ़े।

# विषय सूची

# पहिला भाग ; इंगलैंड का शासन

<b>ऋ</b> ध्याय	विषय		áB
8	विषय प्रवेश	•••	8
२	बादशाह श्रौर प्रिवी कौंसिल	•••	6
ą	केविनेट या मन्त्रिमन्डल	•••	२२
Y	पार्त्तिमेंट का संगठन	•••	३९
ų	पार्तिमेंट की कार्य पद्धति	•••	पू६
Ę	प्रजातन्त्र का विकास	•••	६७
s	नागरिक स्वाधीनता	•••	50
दूसरा भाग ; इंगलैंड की श्रौद्योगिक क्रांति			
5	श्रौद्योगिक क्रांति का रूप	•••	⊏ঙ
3	मशीनों का श्राविष्कार	•••	88
१०	श्रौद्योगिक क्रांति का परिशाम	•••	99
११	श्रौद्योगिक क्रांति का मजदूरों पर प्रभ	।।व	१०४
१२	कारखाना सम्बन्धी कानून श्रोर मज	दूर संगठन	१११
परिशिष्ट	१ - श्रौद्योगिक क्रांति श्रौर भारत	•••	११८
"	२मइत्वपूर्ण घटनाएँ	•••	१२१
"	३ — इङ्गलैंड के वादशाहों की सूची	•••	१२३
"	४ वर्तमान मन्त्रिमन्डल के खास-ए	।स मन्त्री	१२४

#### पहिला भाग

# इंगलैंड का शासन

# पहिला ऋध्याय विषय प्रवेश

हंगलैएड की शासनपद्धित जानने की आवश्यकता— भारतवर्ष के इतिहास से हम जानते हैं कि यहाँ अंगरेजों का आगमन सतरहवीं शताब्दी से आरम्भ हुआ। सन् १६५७ तक तो अमेजों ने पूरे भारत पर अधिकार कर लिया और इस देश का शासन-प्रवन्ध इक्कलैएड की पार्लि मेएट के हाथ में चला गया। तब से इक्कलैएड का बादशाह भारत का भी सम्राट् हो गया। भारत का शासन-विधान इक्कलैएड की पार्लि मेएट ने ही बनाया है और समय समय पर उसीने उसमें परिवर्तन भी किए हैं। भारतवासियों के लिए इक्कलैएड की शासनपद्धित का का ज्ञान प्राप्त करना बहुत आवश्यक है। योरप में इक्कलैएड का स्थान राजनैतिक और आर्थिक दृष्टिकोण से बहुत ऊँचा है। औद्योगिक क्रान्ति, जिसने संसार का आर्थिक स्वरूप ही बदल दिया, पहले पहल इंगलैएड में ही आरम्भ हुई थी। आजकल भी औद्योगिक केन्न में इक्कलैएड प्रमुख राष्ट्रों में है। ब्रिटिश साम्राज्य में संसार के क़रीब एक-चौथाई म्रादमी निवास करते हैं, इक्जलैण्ड संसार की प्रधान शक्तियों में गिना जाता है। ऐसे महान देश की शासन पद्धति स्त्रौर श्रौद्योगिक क्रान्ति का ज्ञान प्राप्त करना सब के लिए श्रावश्यक है।

इस पुस्तक के प्रथम भाग में हम इक्क लैएड की शासन पद्धित की मुख्य बातें सममाने का प्रयत्न करते हैं। दूसरे भाग में इस देश की श्रौद्योगिक क्रान्ति पर विचार किया जायगा।

इंगलैण्ड की भौगोलिक स्थिति—इस देश की शासन-पद्धति पर विचार करने से पहिले इङ्गलैएड की भौगोलिक स्थिति के विषय में कुछ जान लेना आवश्यक है। साभारण बोलचाल में हम ब्रिटिश संयुक्त राज्य को भी इङ्गलैएड कहते हैं। इसमें इक्नलैएड, वेल्स, स्काटलैएड, उत्तरी श्रायलैंएड धीर खाड़ी के द्वीप शामिल हैं। इन सबमें इंगलैंग्ड प्रधान है, इसलिये ब्रिटिश संयुक्तराज्य इगलैएड के नाम से भी पुकारा जाता है। इंगलैएड, वेल्स श्रीर स्काटलैन्ड को प्रेटब्रिटेन भी कहते हैं। घेटब्रिटेन योरप के पच्छिम में चारों छोर से संह से घरा एक सुरचित टापू है। इसके दचिण भाग में इंगलैन्ड श्रीर वेल्स हैं। उत्तर में पहाड़ों से परे स्काटलैंड है। ग्रेटिबिटेन के पास ही एक दूसरा टापू है, जिसे श्रायलैंड कहते हैं। इसका उत्तरी भाग संयुक्त राज्य में है, श्रोर दिन्तण भाग ब्रिटिश साम्रा-ज्य का एक स्वतन्त्र भाग है, उसे आयरिश-फ्री स्टेट कहते हैं। इक्नलैंड ( ब्रिटिश संयुक्त राज्य ) का चेत्र-फल ६५ हजार वर्गमील

त्रौर जन संख्या लगभग चार करोड़ साठ लाख है। इस प्रकार यह त्तेत्र-फल श्रौर जन संख्या दोनों में हमारे संयुक्त प्रान्त से छोटा है।

भौगोलिक स्थिति से लाम-इङ्गतैंड योरप में अमरीका और अफ्रीका के बीच ऐसे मौके की जगह पर है कि भिन्न भिन्न देशों का व्यापारिक माल इस राज्य के पास से गुजरता है श्रीर सब जगहों का माल यहाँ श्रासानी से श्रा सकता है। इस प्रकार एक तरह यह राज्य समुद्र के चौराहे पर है। इससे यहाँ के निवासियों को संसार के विविध देशों से व्यापार करके नाभ उठाने की बड़ी सुविधा है। समुद्र का किनारा कटा होने के **कारण यहां कई अच्छे बन्दरगाह हैं। विदेशों** से माल लाने ले जाने के लिये प्रकृति ने इसे श्रम्छे साधन दिये हैं। भीतरी ज्यापार के लिये निदयों ने बड़ी सुविधा प्रदान की है; कोई भी थान समुद्र से २४० मील से दूर नहीं है। इन्हीं कारणों से यापार में इक्कलैंड ने काफी उन्नति की है। समुद्र से घिरे रहने कारण, यह योरप के राज्यों के आक्रमणों से सदैव सरिचत है, श्रौर श्रपने साम्राज्य का विस्तार तथा इतनी उन्नति कर ग है।

शासन-विधान किसे कहते हैं—इक्गलैन्ड के शासन-धान के सम्बन्ध में विचार करने से पहिले हमें यह जान ाा आवश्यक है कि शासन-विधान किते कहते हैं ? प्रत्येक ज्य में शांति स्थापित रखने और निवासियों की सामृहिक अति करने के लिये एक ऐसी संस्था की जरूरत होती है जो आवश्यक नियम बनाये, उन नियमों का पालन कराये, श्रौर नियमों के पालन न करने वालों को दिख्छत करे तथा देश को बाहरी आक्रमणों से सुरचित रखे। इस संस्था को सरकार कहते हैं। सरकार के भिन्न भिन्न आक्नों के सक्नठन, कर्तव्य, श्रिधकार श्रौर पारस्परिक सम्बन्ध आदि के नियमों या कानूनों को शासन विधान कहते हैं।

त्रिटिश सरकार के अंग-- प्रत्येक राज्य में विविध कार्यों को सुचार रूप से चलाने के लिए सरकार को तीन भागों में बाँटा जाता है (१) व्यवस्थापक मंडल, यह राज्य के लिये कानून बनाता है, और शासन सुचार रूप से चलाने के लिये प्रस्ताव स्वीकार करता है (२) प्रवन्ध कारिणी, यह राज्य के नियमों का पालन कराती है और व्यवस्थापक सभा के द्वारा स्वीकृत प्रस्तावों के अनुसार काम करती है। (३) न्याय विभाग, इसके द्वारा कानून की व्याख्या की जाती है और कानून भंग करने वालों को दंड दिया जाता है।

भिन्न भिन्न शासन पद्धतियों में इन तीनों विभागों के पारस्परिक सम्बन्ध अलग अलग प्रकार के रहते हैं। कहीं तो ये तीन विभाग पृथक पृथक होते हैं कहीं एक ही अधिकारो दो या तीन विभागों का कार्य संपादित करता है।

इक्ष्लैन्ड की सरकार के तीन भाग हैं। कानून या नियम बनाने वाली संस्था की पालिंमेंट कहते हैं, इसमें दो सभाएँ हैं। लार्ड सभा या हाउस श्राफ लार्डस, श्रीर कामन्स सभा या हाउस आफ कामन्स। प्रवन्धकारिणी के तीन श्रंग हैं। बादशाह, केबिनेट या मंत्रिमण्डल, श्रौर सिविल सरविस । ग्याय विभाग के श्रंतगेत न्यायालय हैं।

इंगलैएड की शासनपद्धित का महत्व—भारतवासियों के लिए इंगलैन्ड की शासन-पद्धित का बहुत महत्व है। जैसा कि पहिले बतलाया जा चुका है, भारत का शासन-विधान पालिंमेंट की स्वीकृति से चलाया जाता है। भविष्य में भी हमारा शासन कुछ कुछ इंगलैन्ड के ढंग पर रहने का अनुमान है।

इंगलैन्ड संसार के महान शक्तिशाली देशों में से एक है। उसकी शासन प्रणाली प्रजातन्त्रात्मक कही जाती है। संसार के द्यनेक देशों की शासन व्यवस्था इंगलैन्ड के शासन विधान के द्याधार पर है। इंगलैन्ड की पालिमेंट को दूसरे देशों की पालिमेंटों की जननी कहते हैं।

इंगलैन्ड की शासनपद्धित का महत्व इस विचार से और भी बढ़ जाता है कि इंगलैन्ड की आज की शासन व्यवस्था धीरे धीरे विकसित हुई है। समय समय पर इसमें आवश्यकता-नुसार परिवतन किये गये हैं। उसका फल यह हुआ है कि जहाँ पहिले इंगलैन्ड में बादशाह के अधिकारों की कोई सीमा न थी, अब राजा के व्यक्तिगत अधिकार बहुत कम रह गए हैं और शक्ति जनता द्वारा निर्वाचित व्यवस्थापक सभा के हाथ में आ गई है। इस प्रकार इंगलैन्ड ने अवैध राजतन्त्र से प्रजातंत्र की और प्रगति की है।

#### सारांश

सतरहवीं शताब्दी में श्रंगरेज भारत में व्यापार के लिए श्राये श्रोर सन् १८५७ में इस देश का शासन भी ब्रिटिश पार्लिमेंट के हाथ में चला गया | तब से इज्जलैन्ड का बादशाह ही भारत का भी सम्राट होता है । राजनैतिक श्रोर श्रार्थिक दृष्टि से इज्जलैंड का बड़ा महत्व है । श्रोद्योगिक क्रान्ति की जन्मभूमि इज्जलैंड ही है ।

बिटिश संयुक्त राज्य के स्थान पर इक्कलैंड भी प्रयोग में लाया जाता है। इसमें इक्कलैंड, वेल्स, स्काटलैंड, उत्तरी स्नायलैंड स्नौर मान द्वीप स्नादि शामिल हैं। यह योरप के पश्चिम में है। समुद्र से घिरे रहने के कारण सुरक्षित है। किनारा कटा होने के कारण यहाँ स्राच्छे साच्छे बन्दरगाह हैं। समुद्रों का चौराहा होने के कारण यहाँ व्यापार की काफी सुविधायें हैं।

शासन-विधान द्वारा सरकार के भिन्न भिन्न भागों का संगठन, कर्तन्य, श्रीधकार श्रीर पारस्परिक सम्बन्ध मालूम होते हैं।

सरकार के प्रायः तीन भाग होते हैं—(१) व्यवस्थापक मंडल (२) प्रबन्ध विभाग (३) न्याय विभाग। इङ्गलैंड की सरकार के निम्न-लिखित तीन श्रंग हैं—

(१) पार्लिमेंट (२) केबिनेट या मित्रमंडल (३) न्याय विभाग । इक्सलैंड की शासन-पद्धित का जानना बहुत आवश्यक है। उसका भारतवर्ष से धनिष्ठ सम्बन्ध है। इक्सलैंड की शासन पद्धित कमशाः विकसित हुई है। अपने ढंग की सब से पुरानी शासन प्रणाली है और बहुत से देशों की शासन-पद्धित इसी के ढंग पर बनाई गई है।

#### प्रश्न

- (१) इङ्गर्लैंड की भौगोलिक स्थिति से इङ्गर्लैंड को क्या लाम हैं!
- (२) संसार में इक्त्रलैंड के महत्वपूर्ण स्थान प्राप्त करने के प्रधान कारण क्या हैं !

- (३) शासन विधान की परिभाषा समकाइये और भारत के शासन-विधान का संत्रेप में वर्णन की जिये।
- (४) सरकार के प्रधान आद्भों का वर्णन की जिये। इङ्गलैन्ड की सरकार के प्रधान आद्भों की भारत की सरकार के प्रधान आद्भों से तुलना की जिये।
  - (५) इङ्गलैन्ड की शासन-पद्धति का महत्व संत्रेप में समभाइये।
- (६) भारतवासियों को इञ्जलैन्ड की शासन पद्धति का अध्ययन क्यों करना चाहिये !

### दूसरा ऋध्याय

# बादशाह श्रीर प्रिवी कौंसिल

हम बतला चुके हैं कि शासन के तीन श्रङ्ग होते हैं। उसमें बादशाह का प्रधान स्थान रहता है। इस श्रध्याय में हम इङ्ग-लैंड के बादशाह के श्रधिकार श्रीर कर्तव्यों के सम्बन्ध में विचार करते हैं।

बादशाह के पद का आरम्भ—नवीं शताब्दी से पूर्वं इक्तलैंड में बादशाह का पद नहीं था। सारा देश स्वतंत्र सरदारों के हाथों में था। प्रत्येक सरदार अपने कबीले का प्रधान होता था। इन सरदारों के अधिकार सीमित थे। हरेक जाति या कबीले की एक सभा होती थी। समय समय पर यह सभा अपनी जाति का दूसरे कबीले से लड़ना निश्चय करती थी; और प्रधान के मरने पर राजपरिवार के व्यक्तियों में से किसी को यह अपना मुख्या निर्वाचित करती थी। उस समय यह विचार नहीं था कि राजा का बड़ा लड़का ही गही का मालिक होना चाहिये। राजपरिवार का कोई भी निर्वाचित व्यक्ति मुखिया हो सकता था। यह समय बहुत अशान्ति का था। कोई न कोई सरदार आपस में लड़ते ही रहते थे। इस कारण राजा का प्रधान कार्य युद्ध में नेतृत्व करना और शान्ति काल में जाति की सभा का सभापित होना था। नवीं शताब्दी में एक्वर्ट नामक एक सरदार ने सबको जीत लिया और यह तय किया कि वह इन सब का बादशाह हो और अन्य सरदार आपस में न लड़ें। कुछ सरदार अब भी स्वतंत्र रह गये थे। अब इन सरदारों और कुछ धर्माधिकारियों को 'विटन जे माट' नाम की सभा बनी। इस सभा के अधिकार बादशाह को चुनना व सलाह देना था।

निरंकुश बादशाह—सन् १०६६ ई० में विलियम प्रथम नामेंडी (फ्रांस) से इक्नलैंड आया और शीध ही वह सेलिनक की लड़ाई में जीतने के बाद इक्नलैएड का बादशाह निर्वाचित किया गया। इसी समय नार्मन लोगों ने इक्नलैंड में जमीन प्राप्त की और सामन्तशाही का आरंभ हुआ। तब से यह विचार भी जोर पकड़ता गया कि बादशाह का बड़ा लड़का ही उत्तरा-धिकारी हो। धीरे धीरे बादशाह वंशानुक्रम से होने लगा और उसके अधिकार बढ़ते गये।

तेरहवीं शताब्दी के आरंभ में कुछ सरदारों ने आम्दोलन किया कि बादशाह के आधिकार सीमित किये जाने चाहिये। पीछे इन लोगों ने आम्दोलन में निम्न वर्ग को भी शामिल कर लिया। उसका फल यह हुआ कि बादशाह जान को सन् १२१५ में मेगनाचार्य नामक श्रिधकार पत्र देना पड़ा। इसकी मुख्य वातें ये थीं—बादशाह श्रपने कार्यों में प्रजा की सम्मति ले श्रीर प्रजा एक श्रादमी (बादशाह) के बजाय कानून द्वारा शासित हो। इन्हीं दो सिद्धान्तों के श्राधार पर बहुत से कानून बने। तेरहवीं, चौदहवीं श्रीर पन्द्रहवीं शताब्दी में पालिमेंट ने कई प्रकार के राजनैतिक श्रिधकार प्राप्त किये। इसने एडवर्ड द्वितीय, रिचर्ड द्वितीय श्रीर रिचर्ड तृतीय से उनके मनमाने कार्यों के लिए जबाब तलब किया। इस प्रकार इङ्गलैण्ड का शासन निरंकुश राजतंत्र से वैध राजतंत्र की श्रीर प्रगति करने लगा।

चार्ल प्रथम १६२५ में गद्दी पर बैठा। वह बहुत निरंकुश श्रीर श्रिषक खर्च करने वाला था। उसका दावा था कि राजा का गद्दी पर दैवी श्रिषकार है श्रीर वह श्रपने इच्छानुसार चाहे जो नियम बना सकता है। परन्तु पालिमेंट इस विचार से सह-मत नहीं थी। चार्ल्स प्रथम को सदैव खर्च के लिए पार्लिमेंट की स्वीकृति की श्रावश्यकता होती थी। परन्तु पार्लिमेंट रूपये देना स्वीकार नहीं करती थी। उसने बार बार पालिमेंट बुलायी श्रीर भंग की। श्रम्त में उसने पार्लिमेंट से रूपये की स्वीकृति न मिलने पर दबाव डालकर प्रजा से कर्ज लेना श्रारंभ किया; कई धनी व प्रतिष्ठित श्रादमियों को जेल में डाल दिया। इन सब बातों से प्रजा श्रीर राजा में भयंकर संघर्ष पैदा हो गया। गृह-युद्ध हुश्रा श्रीर सन् १६४६ में चार्ल्स प्रथम मार डाला गया। सन्

१६४६ ई० से सन् १६६० ई० तक कोई बादशाह न रहा। बिना बादशाह के क्रामवैल की अध्यक्तता में शासन कार्य किया गया। इस समय भी अराजकता से तंग आकर लोगों का विचार हुआ कि शासन-प्रबन्ध के लिये बादशाह आवश्यक है। सन् १६६० ई० में चार्ल्स द्वितीय को गद्दी दी गई। इसने १६८५ तक राज्य किया। इसके बाद जेम्स द्वितीय बादशाह बना। इसने लोकमत के विरुद्ध कई काम किये। जेम्स द्वितीय की निरंकुशता व स्वेच्छा-चारिता से तंग आकर सात सरदारों ने बिलियम आफ आरंज को राज्य सम्हालने के लिये ३० जून १६८८ को निमन्त्रित किया। यही व्यक्ति विलियम तृतीय के नाम से बादशाह बना। जेम्स द्वितीय ने परिस्थित गच्मीर जानकर इक्नलैएड छोड़ना ही उचित समका और फाँस में लुई चौदहवें के पास चला गया। इन सब घटनाओं से हम देखते हैं कि धीरे धीरे बादशाह के अधिकार कम होते गये और पार्लिमेंट शक्ति शाली होती गयी।

बादगाह के उत्तराधिकारी का नियम—सन १७०१ ई० में एकट श्राफ सेटलमेंट या उत्तराधिकार नियम पास हुआ। इससे यह निश्चय हो गया कि इङ्गलैंग्ड में बादशाह वंशानुक्रम से होंगे परन्तु वह गद्दी पर तभी तक रह सकेंगे जब तक उन्हें पार्लिमेंट चाहे। इस नियम के अनुसार यह निश्चित किया गया कि राज्य जेम्स प्रथम की पोती, सोफिया के वंशजों को मिले। इस एक्ट से बादशाह का पद गुण-कर्मानुसार नहीं दिया जाता विलक वह वंशगत है। बादशाह के मरने पर उसके बड़े लड़के को. उसके जीवित न होने पर उसके बड़े लड़के को, श्रीर लड़का न हो तो लड़की को राजगही दी जाती है।
यदि बादशाह के बड़े लड़के की कोई सन्तान न हो, तो बादशाह
का दूसरा लड़का श्रीर उसके जीवित न होने पर उसकी सन्तान
राजगही की श्रिधकारी होती है। यदि बादशाह का कोई लड़का
या उसकी सन्तान जीवित न हो तो बादशाह की सबसे बड़ी
लड़की या उसकी सन्तान गही की श्रिधकारिणी होती है।
राजगही पर बैठनेवाले प्रत्येक व्यक्ति को यह शपथ लेनी पड़ती
है कि वह प्रोटेस्टेंट मत का ईसाई है। यदि वह रोमन कैथलिक
मत का या श्रन्य किसी धम का श्रनुयायी हो तो वह राज्यधिकार से वंचित कर दिया जाता है।

बाद्शाह के अधिकार—श्रव हम वर्तमान बादशाह के श्रिधकारों का वर्णन करते हैं। बादशाह के निम्निलिखित श्रिधकार हैं—(१) शासन संबंधी श्रिधकार (२) पालिमेंट सम्बन्धी श्रिधकार; (३) न्याय संबंधी श्रिधकार, श्रीर इनके श्रालावा बादशाह के विशेष श्रिधकार भी हैं। इनके बारे में खुलासा विचार श्रागे किया जाता है।

बादशाह सारे राज कर्मचारियों की नियुक्ति करता है। जजों तथा कुछ अन्य कर्मचारियों को छोड़कर वह उनको उनके पद से हटा भी सकता है। व्यावहारिक रूप से कर्मचारियों की नियुक्ति सिविल सरविस की परीचा द्वारा होती है और उनका पद स्थायी होता है। जजों को तब ही निकाला जा सकता है जब दोनों व्यवस्थापक सभाएँ इस आशय का प्रस्ताव पास कर दें। बादशाह का जल सेना, स्थल सेना और हवाई सेना पर

पूर्ण अधिकार है। वह चाहे तो सेना को बरखास्त भी कर सकता है। बादशाह स्थानीय शासन व्यवस्था की निगरानी करता है ऋौर उस विषय में ऋादेश भी देता है। यह कार्य बोर्ड श्राफ ट्रेड श्रौर स्वास्थ्य विभाग श्रादि द्वारा पूरा किया जाता है। बादशाह परराष्ट्र सम्बन्धी मामलों की देखभाल करता है। विदेश मनत्री, राजदूतों व सलाहकारों की नियुक्ति आदि अन्य कार्य भी बादशाह करता है। दूसरे राष्ट्रों से युद्ध घोषणा करना श्रीर सुलह करना भी बादशाह के हाथ में है। परन्तु युद्ध के खर्चे के लिए पार्लिमेंट की अनुमति लेना श्रावश्यक है। सन्धि प्रस्तावों श्रीर समभौतों पर बादशाह पार्लिमेंट की श्रवुमति लिए बिना भी स्वीकृत दे सकता है बशर्ते कि रुपये खर्च करने की श्रावश्यकता न हो श्रीर देश का कोई भाग न देना पड़े। उपनिवेशों के सम्बन्ध में बादशाह के श्रिधकार श्रव भी महत्व-पूर्ण हैं। उपनिवेशों श्रीर भारत के सम्बन्ध में बादशाह को कानून बनाने श्रीर कानूनों को रह करने का श्रधिकार है। खराज्य प्राप्त उपनिवेशों में बादशाह के ऋधिकार नाम मात्र के हैं: श्रीर वह वहाँ भी वैधानिक सम्राट ही है। बादशाह को प्राण द्राड पाये व्यक्तियों को जमा प्रदान करने का भी अधिकार प्राप्त है।

पार्लिमेंट से पास हुआ कानृन तभी अमल में आता है जब उसके लिए बादशाह स्वीकृति दे दें। सम्नाज्ञी एन (१००२-१४) के समय से अब तक कोई ऐसा अवसर नहीं आया जब बादशाह ने पार्लिमेंट के पास किये हुए किसी प्रस्ताव पर अपनी स्वीकृति न दो हो। इससे माल्स होता है कि बादशाह की स्वीकृति एक जान्ते की चीज है। बादशाह पार्लिमेंट की बैठक बुलाता है, स्थगित करता है और भंग भी करता है। साल में एक बार पालिमेंट को बुलाना आवश्यक है।

बादशाह ही न्याय का श्रोत माना जाता है। न्यायाधीशों द्वारा किया गया न्याय बादशाह के नाम पर किया जाता है। श्रोर वह न्याय बादशाह द्वारा किया हुआ सममा जाता है। इंगलैंड में बादशाह को पालिंमेंट की स्वीकृति से न्यायालय बनाने और तोड़ने का श्रधिकार है। वह जजों को नियुक्त करता है, परन्तु बिना पालिंमेंट की श्रनुमति के वह उन्हें निकाल नहीं सकता। भारत और श्रन्य उपनिवेशों के लिए बादशाह ही अपील सुनने का श्रधिकारी है। (प्रिची कौंसिल की एक कमेटी बादशाह को न्याय सम्बन्धी मामलों में सलाह देती है।)

बादशाह इंगलैंड की चर्ची (धार्मिक संस्थाश्रों) का प्रधान है। वह श्राकं-विशप (लाट पादरी) श्रोर वर्च के श्रन्य श्रधि-कारियों की नियुक्ति करता है। धर्म सम्बन्धी सब मामलों में बादशाह ही ब्रिटिश संयुक्त राज्य में प्रधान है। बादशाह उपाधि श्रोर श्रम्य पदिवयाँ प्रदान करता है। ऊपर कहे गये श्रधिकारों को बादशाह कभी स्वेच्छा से व्यवहार में नहीं लाता वरन मंत्री-मंडल की इच्छानुसार ही उनका प्रयोग करता है।

बादशाह के विशेष अधिकार—बादशाह को कुछ विशेष अधिकार ऐसे भी हैं जो उसे कानून से प्राप्त नहीं हैं। इन अधिकारों को वह पार्तिमेंट की अनुमति के बिना ही काम में ला सकता है। ये अधिकार बादशाह के पुराने अधिकारों के क्षिण्यवरोष हैं। विशेष अधिकार अनिश्चित व असीमित हैं। इन अधिकारों के अनुसार बादशाह पार्लिमेंट की अनुमति के बिना सेना के हथियार रखवा सकता है, सरकारी नौकरों को बरखास्त कर सकता है, युद्ध और सिन्ध कर सकता है, साम्राज्य के किसी भी निवासी को लार्ड बना सकता है, अपराधियों को दया प्रदान कर सकता है।

इस प्रकार श्रंगरेजी शासन पद्धति के श्रनुसार चलता हुश्रा भी बादशाह कई ऐसे कार्य कर सकता है जिनसे देश की श्रान्त-रिक उन्नति में तथा श्रन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों में बहुत बाधा पहुंचे। परन्तु वास्तव में जैसा कि पहिले कहा गया है श्राजकल वह कोई भी कार्य श्रपनी इच्छा के श्रनुसार नहीं करता; वह श्रपने श्रधिकारों को, श्रपने मन्त्रियों की सलाह बिना श्रमल में नहीं लाता। बादशाह जो भाषण देता है, वह भी प्रधान मन्त्री या श्रम्य मंत्रियों द्वारा लिखा होता है; उसका श्रम्य राज्यों से जो पत्र व्यवहार होता है वह मन्त्रियों से छिपा नहीं रहता। बाद-शाह श्रपना विवाह भी मन्त्रियों की इच्छा के विरुद्ध नहीं कर सकता।

बादग्राह का उत्तरदायित्व निष्ठा जाता है कि बादशाह कोई गलती नहीं कर सकता। बात यह है कि बादशाह अपने द्वारा किये किसी भी कार्य के लिए उत्तरदायी नहीं होता। प्रत्येक कार्य जो बादशाह द्वारा किया जाता है, उसके लिए उस कार्य सम्बन्धी विभाग का मंत्री उत्तरदायी होता है। प्रत्येक आज्ञा पत्र पर बादशाह के साथ किसी न किसी मंत्री के भी हस्ताचर होते हैं। यदि किसी अधिकार का प्रयोग गैर कानूनी साबित होता है तो वह मन्त्री बादशाह के नाम की आड़ लेकर नहीं बच सकता।

शासन विधान में बादशाह का महत्व-यद्यपि बादशाह सब कार्य मंत्रियों के परामर्श से करता है फिर भी शासन पद्धति में उसका कुछ न कुछ महत्व रहता ही है। वह आवश्य-कतानुसार मन्त्रियों को प्रोत्साहन या चेतावनी देता है। श्रपने श्रधिकारों का उचित उपयोग करके महारानी विक्टोरिया, सप्तम् एडवर्ड तथा पद्धम जार्ज जैसे बादशाह इक्रलैएड के शासन कार्य में श्रीर विशेष रूप से वैदिशिक मामलों में विशेष प्रभाव डालते रहे हैं। मन्त्रिमन्डल बनते श्रीर बिगड़ते हैं, परन्तु वादशाह सारे देश की एकता का सूत्र है। वह शासन कार्य की श्रङ्कता को बनाये रखता है। बादशाह राज्य के विविध रहस्यों को जानता है श्रीर शासन नीति के व्यवहार के सम्बन्ध में उसका श्रनुभव प्रायः मन्त्रियों की श्रपेचा श्रधिक होना स्वाभिवक ही है। समऋदार बादशाह का प्रभाव केवल प्रधान मन्त्री को छोड़कर और सब व्यक्तियों की अपेना प्राय: अधिक रहता है। यही कारण है कि यद्यपि व्यावहारिक दृष्टि से उसके श्रिषकार कम होते गये हैं परन्तु उसका मान जनता के हृदय में बढ़ता गया है। बादशाह ही ब्रिटिश साम्राज्य की एकता की प्रमुख चिन्ह है; सम्पूर्ण साम्रज्य उसे अपना सम्राट् मानला है। बादशाह इंगलैंड में धर्म का भी प्रधान है इसलिए उसमें लोगों

को दैवीशिक्त का श्राभास प्रतीत होता है श्रीर श्रादमी उसके नाम से निकाली गई श्राज्ञाश्रों को पालना श्रपना धर्म सम-मते हैं।

स्वयं श्रपनी इच्छा के श्रनुसार बादशाह शासन कार्य में कोई हस्तचेप नहीं करता। पार्लिमेंट ने उससे इतने श्रिध-कार ले लिये हैं कि वह केवल वैध शासक रहगया है। बादशाह सब राजनैतिक दलों से परे है, वह किसी दल का सदस्य नहीं हो सकता। श्रंगरेजी शासन विधान में बादशाह सम्मान की वस्तु है भय की नहीं। इझलैएड में बादशाह का पद 500 वर्ष से चला श्रा रहा है। इस पद की मान मर्थ्यादा श्रव भी बनी हुई है। हाँ, वहाँ के प्राचीन बादशाह श्रीर श्रव के बादशाहों में, श्रपनी इच्छानुसार श्रिधकार का उपयोग करने के संबन्ध में जमीन श्रासमान का श्रम्तर है। व्यावहारिक दृष्टि से श्राजकल बादशाह पुरानी राज सत्ता का छाया-मात्र है।

शाही खर्च — बादशाह को इक्षलैएड में उसके परिवार श्रीर श्रपने खर्च के लिये एक निर्धारित रक्षम मिलती है। इस रक्षम को पालिमेंट प्रतिवर्ष पास करती है। इसकों सिविल लिस्ट कहते हैं। जब बादशाह गद्दी पर बैठता है उस समय यह रक्षम निर्धारित करदी जाती है। उसके जीवन काल में यह रक्षम बदली नहीं जाती। उसे जीवन भर यह निर्धारित रक्षम मिलती रहती है। एक बादशाह के मरने पर शाही खर्च की जाँच होती है श्रीर नये बादशाह की श्रावश्यकताश्रों के श्रमु-सार शाही खर्च की नयी रक्षम निर्धारित की जाती है। श्रम्य

विषयों की भाँति पार्लिमेंट इस विषय पर भी बहस करती है। श्रीर पालिमेंट का उसपर पूर्ण नियंत्रण रहता है। एक बादशाह का शासन काल समाप्त होने पर शाही खर्च का ब्यौरा प्रकाशित किया जाता है। बादशाह के पास निजी जायदाद काफी होती है पर यह सब जायदाद राष्ट्र को समिपत कर दी जाती है, श्रीर वादशाह को अपने तथा अपने परिवार के लिए पालिमेंट की उदारता पर निर्भर रहना पड़ता है। इस समय बादशाह को प्रतिवर्ष मिलनेवाली कुल रकम ४,१०,००० पौंड है; इसमें से १,१०,००० बादशाह के प्रिवी पर्स (निजी खर्च); १,३४,००० पौंड महल के कर्मचारियों का वेतन श्रौर पेंशन; १,५२,८०० पोंड महल का खर्च, भोजन वस्त्र श्रादि १३,२०० पौंड दान श्रीर पारितो। पक आदि के लिये होते हैं। बादशाह की सन्तान तथा भाइयों के लिये अलग अलग रकमें निर्धारित हैं। सब शाही खर्च मिलाकर इंगलैंड की कुल वार्षिक आय के एक प्रतिशत के पन्द्रहवें भाग से श्रिधिक नहीं होता।

प्रिवी कोंसिल—नार्मन लोगों के आने तक इंगलैंड में विटन-सभा थी जिसका कार्य बादशाह को सलाह देना था। वारहवीं शताब्दी के मध्य तक इस सभा का रूप कुछ बदल गया और यह बड़े बड़े सरदारों, जागीरदारों और पादियों की एक महासभा हो गयी। इसे उस समय 'प्रेट कौंसिल' भी कहा जाता था। राज्य या दरबार के पदाधिकारियों में से जो व्यक्ति इस सभा के सदस्य होते थे, और वे आधिकतर बादशाह के पास रहते थे, उनकी धीरे धीरे एक स्थायी कमेटी बन गयी।

पीछे इस कमेटी के सदस्य इतने श्रिधक हो गये कि उन सबका बादशाह से घनिष्ट संबंध न रह सका। श्रतः पन्दरहवीं शताब्दी में बादशाह को सलाह देनेवाली इसकी एक छोटी कमेटी बनी; यह प्रिवी कौंसिल श्रर्थात् गुप्त सभा कहलाने लगी। प्रिवी कौंसिल का कार्य शासन कार्य में वादशाह को सलाह देना है।

इस सभा के श्रिधकार श्रव बहुत कम हो गये हैं। जब कभी बादशाह को ऐसी श्राज्ञा निकालनी होती है, जिसमें इस सभा की श्रनुमित की श्रावश्यकता हो तो इस सभा का श्रिध-वेशन किया जाता है। ऐसे श्रिधवेशनों के मौके पर छ: सदस्य बुला लिये जाते हैं जो प्रायः मिन्त्रमंडल के सदस्य होते हैं। सभा का कोरम तीन सदस्यों का है। बादशाह इस सभा में उपस्थित नहीं होता। प्रिवी कौंसिल के सभापित को लाड़ प्रेसीडेंट कहते हैं। यह सदैव मंत्रि-मंडल का सदस्य होता है।

'बादशाह की परिषद' कहने से इसी सभा का आशय लिया जाता है। इस सभा की सलाह से बादशाह की जो आज्ञाएँ निकलती हैं उन्हें सपरिषद बादशाह की आज्ञाएं (आर्डस-इन-कौंसिल) कहा जाता है।

इस सभा के सब सदस्यों की संख्या प्राय: तीन सौ सं ऊपर होती है। इसके सदस्य निम्न-लिखित व्यक्ति होते हैं।

(१) मंत्रिमंडल के सब भूतपूर्व तथा वर्तमान सदस्य (२) मुख्य राज्याधिकारी (३) राजपरिवार के सदस्य (४) आर्क विशय तथा श्रन्य विशय (५) बहुत से लार्ड, जिनमें प्रायः वे सब व्यक्ति होते हैं, जिन्होंने स्वदेश में तथा विदेश में उच्च पदों पर कार्य

किया हो। (६) कुछ मुख्य मुख्य भूतपूर्व तथा वर्तमान न्याया-धीश (७) उपनिवेशों श्रीर भारतवर्ष के कुछ राजनीतिज्ञ श्रीर (८) इस सभा के सदस्य की उपाधि वाले सज्जन।

वादशाह को अधिकार है कि वह किसी व्यक्ति के इस सभा का सदस्य बनाये। सदस्य प्रायः वे व्यक्ति बनाये जाते हैं, जिन्होंने राजनीति, साहित्य, विज्ञान, शासन या युद्ध श्रादि त्तेत्रों में विशेष सेवा की हो। सदस्य आजीवन होते हैं, श्रीर 'राइट आनरेबल' की उपाधि से सम्मानित होते हैं। सभा के सब सदस्य उस समय आमंत्रित किये जाते हैं, जब नये बादशाह का राज्याभिषेक होता है, श्रीर वह प्रचित्ति कानून के श्रनुसार शासन करने की प्रतिज्ञा करता है। 'कामन्स' सभा का अधि-वेशन कराने तथा स्थिगत कराने के लिए बादशाह के घोषणा पत्र इस सभा में तैयार होते हैं।

प्रिवी कोंसिल की न्याय-उपसमिति ब्रिटिश साम्राज्य के उपनिवेशों तथा ब्रिटिश भारत की उच्चत्तम अदालतों की अपील सुनती है, और साम्राज्य के देशों की सबसे बड़ी अदालत है। इसके फैसलों की कहीं अपील नहीं होती। इसमें ब्रिटिश उपनिवेशों के मुकदमें तो बहुत कम आते हैं। अधिकतर भारतवर्ष के ही मामले पेश होते हैं। इस उपसमिति के कुछ न्यायाधीश भारतीय भी रहते हैं। इसके सब सदस्यों को वेतन मिलता है। भारतवासी बोलचाल में इस उपसमिति को ही 'प्रिवी कोंसिल' कहते हैं।

#### सारांश

नवीं शताब्दी से पूर्व इक्कलैंग्ड में अनेक स्वतन्त्र सरदार होते थे।
नवीं शताब्दी में उन्हें एक बादशाह के आधीन किया गया। वादशाह
इन्हीं लोगों के द्वारा निर्वाचित होता था। इन सरदारों आदि को
सभा विटन सभा कहलाती थी। यह सभा बादशाह को आसन सम्बन्धी
मामलों में सलाह देती थी। नार्मन काल के प्रारम्भ अर्थात् सन्
१०६६ ई० से राजगद्दी वंशानुक्रम से मिलने लगी। निरंकुशता के
कारण १६४१ में चार्ल्य प्रथम को प्राण दएड दिया गया। १६८९ में
जेम्स निकाल दिया गया। १७०१ में 'एकट आफ सेटलमेंट के अनुसार बादशाह के उत्तराधिकार के नियम निश्चित किये गये।

बादशाह के श्रिषकार:—वह पदाधिकारियों की नियुक्त कर सकता है, निकाल भी सकता है। उसका सेना पर पूर्ण श्रिषकार है। युद्ध घोषणा श्रीर सुलह कर सकता है। परन्तु युद्ध के निए रुपया पार्लिमेंट की श्रनुमति बिना खर्च नहीं कर सकता। विदेशी मामलों में उसे राजदूत नियुक्त करने का श्रिषकार है। उसे उपनिवेशों में कानून बनाने, न्याय करने श्रीर क्षमा प्रदान करने का श्रिषकार प्राप्त है। कोई भी कानून उसकी स्वोकृति के बिना नहीं बन सकता। वह चर्च का प्रधान है। बादशाह उपाधि श्रीर पद श्रादि देना है। परन्तु यह सब कार्य वह श्रपनो इच्छानुसार नहीं करता। वह ये कार्य श्राने मिन्त्रयों की सलाह के श्रनुसार ही करता है। वह श्रापने शासन संबंधी कार्यों के लिए उत्तरदायों नहीं है। बादशाह गलती नहीं कर सकता।

बादशाह मन्त्रियों को प्रोत्साहन व चेतावनी श्रादि देता है। श्रम्तर्राष्ट्रीय मामलों में राष्ट्र का प्रतिनिधि है। शासन कार्य में साधारण मन्त्री से श्रिधिक ज्ञान रखता है। बादशाह के व्यावहारिक श्रिधिकार घट रहे हैं पर सम्मान बढ़ रहा है।

बादशाह का शाही खर्चा पार्लिमेंट निश्चित करती है। वर्तमान

समय यह ४,१०,००० पींड है। प्रत्येक बादशाह के राजगही पर बैठने पर उसका भत्ता निश्चित किया जाता है और यह उसे जीवन भर मिलता रहता है।

प्रिवी कौंसिल बिटन सभा का ही विकसित रूप है। इसका काम बादशाह को सलाह दैना है। नायराह के साथ इसके भी अधिकार बहुत कम हो गये हैं। तीन मेंबरों से इसका कोरम पूरा हो जाता है। न्याय उपसमिति में उपनिवेशों व भारत की सर्वोच्च अप्रालतों की अपील सुनी जाती है।

#### प्र इन

- १--- १६८८ से पूर्व इज़लैन्ड के बादशाह के अधिकार क्या थे ?
- २—इङ्गलैन्ड के बादशाह के उत्तराधिकार सम्बन्धी नियम सम-भाइये। किन किन दशाश्रों में लड़की को राजगद्दी मिल सकती है ?
  - ३-- 'बादशाह गलती नहीं कर सकता' का क्या अर्थ है ?
- ४--प्रिवी कौंतिल का विकास किस प्रकार हुआ १ अप उसके क्या अधिकार है, तथा उसके सदस्य कौन कौन होते हैं १
- ५—प्रिवी कौंसिल को न्याय उपसमिति के कार्यों की विवेचना कीजिये।
  - ६ इक्सलैन्ड में बादशाइ के सम्मान बढ़ने के कारण क्या हैं ?
- ७—इङ्गलैन्ड के बादशाह के श्राधिकार किस प्रकार धीरे धीरे कम होते गए ! वर्तमान समय में उसको क्या श्राधिकार प्राप्त हैं श्रीर उनका उपयोग वह किस प्रकार करता है !
- द--- इङ्गलैन्ड के बादशाह के श्रिषकार श्रीर कर्तव्यों की तुलना भारतीय नरेशों के श्रिषकारों श्रीर कर्तव्यों से कीजिये।
- ९—मारत के सम्बन्ध में इज्जलैन्ड के बादशाह को क्या ऋधिकार प्राप्त है, श्रीर वह उनका उपयोग किस प्रकार करता है !

#### तीसरा ऋध्याय

#### केबिनेट या मन्त्रिमण्डल

पिछले श्रध्याय में बतलाया जा चुका है कि बादशाह श्रपने शासन सम्बन्धी सब कार्य मंत्रियों या मिन्त्रमंडल की सलाह के श्रनुसार ही बरता है। इस श्रध्याय में हम मंत्रिमंडल का संगठन, उसके श्रधिकार श्रीर कर्त्वयों के सम्बन्ध में विचार करते हैं।

केविनेट ब्रिटिश सरकार की कायकारिणी का मुख्य भाग है। इसे इङ्गलैन्ड के शासन विधान का केन्द्र बिन्दु कहा जा सकता है क्योंकि सरकार की पृरी मशीन इसको स्थिर मानकर इसीके चारों छोर घुमती है। इसके छिधकार ऋसीमित हैं वशर्तें की इसका कामन्स सभा में बहुमत रहे। इतना होते हुये भी केविनेट का शासन-विधान में कहीं भी जिक्र नहीं किया गया है।

केबिनेट का विकास—चार्ल्स प्रथम ने पहली चार प्रिवी कौंसिल के कुछ सदस्यों को अपने सलाहकारी के रूप में चुना था। इस समय तक न तो पार्लिमेंट के हाथ में राज्यकी सत्ता ही थी श्रीर न पार्टी प्रथा का जन्म ही हुआ था। इन दो कारणों से मन्त्रिमंडल श्रभी गर्भावस्था में ही था।

चार्ल्स द्वितीय ने अपने सलाहकारों की केबिल नामक एक सिमिति बनाई। इस प्रकार इसका श्रस्तित्व प्रिवी कौंसिल से श्रलग प्रकट होने लगा। इसी समय जनता में यह भावना

उत्पन्न होने लगी कि मन्त्रिमंडल उत्तरदायी होना चाहिये। दलवन्दी प्रथा का त्रारम्भ भी इसी समय में हुन्ना। उस समय कामन्स सभा में सदस्यों के दो दल थे जो 'विग' श्रीर 'टोरी' कहलाते थे। विलियम तृतीय ने सबसे पहिले विग श्रीर टोरी दल से अपना मन्त्रिमण्डल चुना। इस मन्त्रिमण्डल में प्रधान मन्त्री का कोई स्थान नहीं था। यह मिश्रित मन्त्रि-मन्डल अधिक समय तक न चल सका। बादशाह जार्ज प्रथम ने विग दंल के नेता वालपोल को प्रथम बार ऋपना मन्त्रिमन्डल बनाने को निमन्त्रित किया। सन् १८०१ ई० तक एक दल सं मन्त्रिमन्डल बनाने की प्रथा पूर्ण रूप सं व्यवहार में नहीं आई परन्तु इसके बाद से तो यह त्र्यलिखित नियम सा हो गया। साधारण अवस्था में मन्त्रिमन्डल एक ही दल से बनता है। मन्त्रिमन्डल का शासन काय में महत्व बढ़ने का कारण यह भी था कि जार्ज प्रथम जर्मन था और वह श्रंग्रेजी भाषा से ग्रनभिज्ञ था, इस कारण सारा राज्य का कार्य मन्त्रिमन्डल को ही करना पड़ा। सन् १७४२ में कामन्स सभा में एक वोट से हारने पर वालपोल ने इस्तीफा दे दिया। यद्यपि उसे जार्ज द्वितीय का विश्वास प्राप्त था परन्तु उसने त्याग पत्र देना ही उचित समभा। इससे आगे के लिये यह एक उदाहरण ही नहीं, नियम हो गया कि यदि मन्त्रिमन्डल किसी प्रस्ताव पर बहुमत प्राप्त न कर सके तो उसे त्यागपत्र दे देना चाहिये। इसी प्रकार धीरे धीरे केबिनेट का विकास होता गया श्रीर मन्त्रिमन्डल ने त्राज का रूप पाया। सन् १६१४ केमहायुद्ध में सारे दलों में समभौता हो जाने

मं मिश्रित मंत्रिमंडल या कोलिशन मिनिस्ट्री की स्थापना हुई।
युद्ध कार्य को भली भाँति सम्पादित करने के लिए लाइड जार्ज
तत्कालीन प्रधान मन्त्री ने युद्ध-मिन्त्रमंडल में बड़े बड़े जनरल
त्र्यौर युद्ध विशेषज्ञ भी सलाह देने के लिए बुलाये। श्रारम्भ
में इसमें पांच सदस्य थे परन्तु बाद में जनरल स्मटस को भी
शामिल कर लिया गया था। युद्ध-मिन्त्रमंडल में जनरल स्मटस
एक ऐसे सदस्य थे जो ब्रिटिश पार्लिमेंट के प्रति उत्तरदायी नहीं
थे। सन् १८१६ ई॰ में युद्ध-मिन्त्रमंडल भंग कर दिया गया।
वर्तमान महायुद्ध में भी युद्ध मिन्त्रमंडल की स्थापना हुई है
परन्तु इस बार इसके सदस्यों की संख्या श्रधिक है। युद्ध-मिन्त्रमंडल का श्रध्यन्त प्रधान मन्त्री ही होता है।

मंत्रिमंडल के सदस्य—इस स्थान पर यह स्पष्ट करना त्रावश्यक है कि शासन का प्रत्येक कार्य एक मन्त्री के अधीन होता है। सब मन्त्रियों के समृह को मन्त्रिवर्ग या मिनिस्ट्री कहते हैं। मन्त्रिवर्ग में कुछ खास मन्त्री ऐसे होते हैं जो शासन नीति निर्धारित करते हैं। इन मन्त्रियों के समृह को मन्त्रिमंडल या केविनेट कहते हैं। मन्त्रियों की संख्या निर्धारित नहीं है। प्रधान मन्त्री प्रावश्यकतानुसार उसमें कमी बेशा कर सकता है। साधारणतः मन्त्री वर्ग में लगभग ५० सदस्य होते हैं श्रीर मन्त्रिमंडल में २० या २१। मन्त्रिमंडल शासन सम्बन्धी सब कार्यों के लिए कामन्स सभा के प्रति उत्तरदायी है।

मंत्रिमंडल की विशेषतायें:—साधारणतः मन्त्रिमंडल में एक ही दल के सदस्य होते हैं। सब सदस्यों को एक ही नीति

के अनुसार कायं करना होता है। मंत्रिम डल का कामन्स सभा में बहुमत रहता है। श्रसाधारण परिस्थितियों में मिश्रित मंत्रिमंडल भी बनाये जाते हैं। मिश्रित मन्त्रिमंडल में विभिन्न दलों के नेता भी सैद्धान्तिक प्रश्नों पर एक मत होते हैं।

मिन त्रमंडल का उत्तरदायित्व दो प्रकार का है, एक कानूनी श्रीर दूसरा राजनैतिक। प्रत्येक कार्य जो बादशाह के नाम पर किया जाता है, उसके लिए मन्त्री श्रदालत में उत्तरदायी है। मिन्त्रमंडल श्रपने प्रत्येक कार्य के लिए कामन्स सभा के प्रति भी उत्तरदायी है। व्यवहार में मिन्त्रमंडल निर्वाचकों के प्रति ही उत्तरदायी है क्योंकि कामन्स सभा में हारने पर प्रधान मन्त्री बादशाह द्वारा पालिमेंट भंग करा सकता है श्रीर नया निर्वाचन कराता है। ऐसं निर्वाचन में उसी दल का नेता प्रधान मन्त्री हो सकेगा जिस दल का प्रभाव जनता पर श्रधिक होगा। मिन्त्रमंडल की जिम्मेदारों सामूहिक है किसी भी मन्त्री के किसी भी कार्य के लिये सम्पूर्ण मिन्त्रमंडल जिम्मेदार रहता है। श्रापस में मिन्त्रयों में मतभेद हो सकता है परन्तु मिन्त्रमंडल के बाहर यह भेद किसी से भी प्रगट नहीं किया जाता।

सब मंत्री दोनों सभाश्रों में से किसी एक के सदस्य होते हैं। बाहर का भी कोई व्यक्ति मंत्रिमंडल का सदस्य हो सकता है बशर्ते कि उसे बादशाह लार्ड बना देया वह छः माह के श्रम्दर कामन्स सभा का सदस्य किसी चेत्र से चुन लिया जाय।

मंत्रि मंडल का निर्माण-नया चुनाव होने पर या मंत्रि-मंडल के इस्तीका देने पर बादशाह किसी ऐसे सदस्य को मंत्रि-मंडल बनाने के लिए निमन्त्रित करता है जो इस सभा के त्राधिक से श्रिधिक सदस्यों को श्रपनी नीति में रख सके श्रीर उनका बहुमत प्राप्त कर सके। प्रधान मन्त्री दोनों सभाश्रों (लार्ड सभा व कामन्स सभा) से श्रपने मत के व्यक्तियों को चुनकर मन्त्रिवर्ग का निर्माण करता है। प्रायः प्रत्येक विभाग के दो मन्त्री होते हैं; एक कामन्स सभा का श्रीर दूसरा लार्ड सभा का। इससे यह लाभ होता है कि दोनों सभाश्रों में ऐसे श्रादमी रहते हैं, जिनका भिन्न भिन्न सरकारी विभागों से संबन्ध रहता है श्रीर वे लोग अपने विभाग से सम्बन्ध रखने वाले प्रश्नों का भली भांति उत्तर दे सकते हैं।

हम पहिले बता चुके हैं कि अधिकांश दशाओं में मन्त्रि मन्डल उस दल का होता है जिस दल का प्रधान मन्त्री होता है, परन्तु मिश्रित मन्त्रिमन्डल में अन्य दलों के सदस्य भी ले लिये जाते हैं। मिश्रित मन्त्रिमन्डल विशेष दशाओं में ही बनाये जाते हैं। मन्त्रियों के चुनाव का कार्य बहुत बुद्धिमत्ता का होता है क्योंकि सरकार की स्थिरता मन्त्रिमंडल के बुद्धिमत्ता पूर्वक किये चुनाव पर निभर होती है। प्रधान मन्त्री हारा चुने हुये मन्त्रियों को बादशाह मन्त्री नियुक्त करता है।

बाद्शाह और मंत्रिमंडल का सम्बन्ध—बादशाह द्वारा किये गये सारे राजनैतिक कार्यों के लिए मन्त्रिमंडल उत्तर-दायी होता है। इसी कारण जो भी कार्य वादशाह करता है वह किसी न किसी मन्त्री की सलाह से ही होता है। मन्त्रि-मंडल किसी कार्य को करने का निश्चय करता है और बादशाह

स्वीकृति देता है। इसी सिद्धान्त के आधार पर कहा जाता है। कि बादशाह कोई गलती नहीं कर सकता। वैसे बादशाह को अधिकार है कि वह किसी प्रश्न पर अपनी स्वीकृति न दे। ऐसी दशा में मिन्त्रमंडल को इस्तीफा दे देना होता है और बादशाह को दूसरा प्रधान मन्त्री चुनना पड़ता है जो नया मिन्त्रमंडल बनाता है। परन्तु यदि दूसरे मिन्त्रमंडल ने भी वही नीति अपनायी तो बादशाह कामन्स सभा भंग कर देता है। इस प्रकार नया चुनाव होकर फिर मिन्त्रमंडल बनता है, और यदि अब भी मिन्त्रमंडल वही नीति अपनाता है तो बादशाह को बह नीति स्वीकार करनी होती हैं, क्यों कि ऐसी दशा में कामन्स सभा में और बादशाह में संघर्ष उत्पन्न हो जाता है और बादशाह जानता है कि ऐसे ही संघर्ष में चार्ल्स प्रथम ने अपनी जान खोई और जेम्स द्वितीय निकाला गया था।

यदि किसी विशेष श्रवसर पर वादशाह श्रनुभव करता है कि कामन्स सभा जनता की प्रतिनिधि नहीं है तो वह उसे भंग भी कर सकता है। परन्तु यह कार्य भी बादशाह प्रधान मन्त्री की सलाह से करता है। बादशाह राजनैतिक दलबन्दियों से सदैव प्रथक है। कोई भी मन्त्री बादशाह का नाम किसी दल से साथ नहीं ले सकता। पहिले बादशाह निर्णय करते थे श्रीर श्रीर मन्त्री सलाह देते थे परन्तु श्रव मन्त्री निर्णय करते हैं श्रीर बादशाह स्वीकृति देता है। वर्तमान समय में बादशाह केवल उत्साह देने श्रीर चेतावनी देने का कार्य करता है। बादशाह कभी मन्त्रि मंडल की बैटकों में शामिल नहीं होता।

मंत्रिमंडल श्रौर पालिमेंट का सम्बन्ध-पत्येक मन्त्री ऋपने ऋपने विभाग के लिए ऋौर संपूर्ण मन्त्रिमंडल शासन नीति के लिए कामन्स सभा के प्रति उत्तरदायी है। यदि किसी महत्वपूर्ण प्रस्ताव पर मन्त्रिमंडल हार जाता है तो प्रधान मन्त्री त्यागपत्र दे देता है। यद्यपि शासन विधान में उसका त्यागपत्र देना त्रावश्यक नहीं है परन्तु वालपोल के समय सं ऐसा ही होता आया है और व्यावहारिक दृष्टि से ऐसा होना श्रावश्यक भी है, क्योंकि श्रागे वार्षिक खर्चे की मांगों की स्वीकृति के समय क़ामन्स सभा मन्त्रियों का वार्षिक वेतन तथा उनके विभागों की मांग स्वीकार न करे तो मन्त्रिमंडल को शासन कार्य चलाना ऋसंभव हो जायगा। परन्तु इसका ऋर्थ यह नहीं है कि मन्त्रिमंडल कामन्स सभा के दबाव में रहता है, क्योंकि यदि इस मन्त्रिमंडल के त्याग-पत्र देने पर दूसरा मन्त्रि मंडल भी यदि यहीं नीति अपनाता है तो फिर उसे भी त्याग पत्र देना होगा श्रीर ऐसी दशा में कोई मन्त्रिमंडल बनाने को तैयार नहीं होगा। शासन कार्य में श्रड्चन पड़ेगी। दूसरे प्रधान मंत्री बादशाह द्वारा कामन्स सभा को भङ्ग भी करा सकता है। इसलिए कामन्स सभा के सदस्यों पर मन्त्रिमंडल का खासा प्रभाव रहता है।

मिन्त्रमंडल के कार्य—मिन्त्रमंडल को जब तक कामन्स सभा का विश्वास प्राप्त है तब तक उसे शासन संबंधी पूर्ण श्रिधिकार है और प्रधान मन्त्री भी श्रिपने पद पर संसार के किसी तानाशाह से कम नहीं होता। मिन्त्रमंडल की बैठक में प्रधान मन्त्री सभापति होता है। मन्त्रिमंडल सब पर-राष्ट्रीय मामलों में राष्ट्र की नीति निर्धारित करता है। उसी श्राधार पर यह निश्चय करता है कि सरकार की त्रोर सं कौन कौन से कानूनी सस्विदे या प्रस्ताव पार्लिमेंट में उपस्थित किये जायगें। प्रत्येक मन्त्री अपने अपने विभाग के लिये उत्तरदायी है और उन बातों का निर्णय जिनका श्रम्य विभागों से संबंध हो, मन्त्रिमंडल की बैठक में होता है। मन्त्रि मंडल में प्रत्येक बात का निर्णय वहमत के श्रनुसार नहीं होता। वरन प्रधान-मन्त्री श्रीर कुछ श्रन्य मन्त्रियों की राय को श्रधिक महत्व दिया जाता है। प्राय: सब बातों का निर्णय उन्हों के मतानुसार होता है। मिनत्रमंडल की सारी कार्य वाही गुप्त रखी जाती है। यदि किसी विषय में मतभेद भी होता है तो बाहर प्रगट नहीं किया जाता। यदि कोई मन्त्री इसके निर्ण्य से असंतुष्ट हो तो वह अपने पद सं इस्तीफा देने में स्वतंत्र है। परन्तु जब तक वह अपने पद से पृथक नहीं होता, उसका कतेंव्य है कि वह पार्लियामेंट में प्रधान सन्त्रों का साथ दे और उतका समर्थन करे। यदि कोई मन्त्री मतभेद के कारण त्याग पत्र देता है तो उसे अधिकार है कि वह मतभेद के कारणों को पालिमेंट में प्रगट कर दे। यदि कोई मन्त्री ऐसा काम करे जो मन्त्रिमन्डल की एकता या सामृहिक जिम्मेदारी के विरुद्ध हो तो प्रधान मन्त्री को ऋधिकार है कि मन्त्री को त्यागपत्र दैने के लिये बाध्य करे। मन्त्रिमन्डल कं निर्णयों का कोई लिखित विवरण नहीं रखा जाता। महत्वपूर्ण निर्णयों की सूचना प्रधान मन्त्री बादशाह को दे देता है।

प्रधान मंत्री—इंग्लैन्ड के शासन विधान में प्रधान मन्त्री का पद अत्यन्त महत्वपूर्ण है, परन्तु फिर भी शासन विधान में उसके पद का जिक सन् १६०५ से पहले कभी नहीं किया गया। रायल प्रोक्त मेशन (शाही धोषणा) में लाट पाद्रियों के बाद प्रधान मन्त्री का पद है। देश के कानून और विधान में कहीं भी प्रधान मन्त्री का स्थान नहीं है, फिर भी प्रधान मन्त्री वहुमत रखने वाले दल का प्रधान होता है। इंग्लैंड के प्रधान मन्त्री को विधान के सम्बन्ध में अमेरिका के प्रेसीडेंट से अधिक अधिकार हैं। अमेरिका का प्रेसीडेंट विधान से बँधा हुआ है, परन्तु ब्रिटिश प्रधान मन्त्री विधान सम्बन्धी परिवर्तन भी कर सकता है। सारांश यह है कि वह वैधानिक राज्यों में सब से अधिक शिक्तशाली व्यक्ति है।

प्रधान मन्त्री के अधिकार निम्नलिखित हैं:—

- १—प्रधान मन्त्री मन्त्रिमंडल का सभापति है, उसे मन्त्रियों को चुनने का श्रिधकार है। वह विशेष दशाश्रों में किसी मन्त्री को निकाल भी सकता है।
  - २ वह राज्य के सारे विभागों का निरीचक है।
- ३—वह मन्त्रि मंडल श्रीर बादशाह को संपर्क में लाने वाला मध्यस्थ है। उसका पद इतना महत्वपूर्ण है कि उसके त्यागपत्र देने से सारा मन्त्रिमंडल भंग हो जाता है।
- ४—वह पार्लिमेंट श्रोर मिन्त्र मंडल के बीच भी मध्यस्थ है। वह मिन्त्रमंडल की नीति पार्लिमेंट के सम्मुख रखता है। मन्त्री श्रपने विभाग के विषय में कुछ कह सकते हैं। परन्तु

नीति सम्बन्धी मामलों में वे प्रधान मन्त्री का ही श्रनुसरण करते हैं।

५—प्रधान मन्त्री सरकार की प्रत्येक कार्य वाही पर निगरानी रखता है। गम्भीर प्रश्नों पर बोलने का वह एक मात्र श्रिधकारी है।

६—वह बादशाह का राज्य एवं साम्राज्य सम्बन्धी मामलों में प्रधान सलाहकार है। उसका कार्य किसी वात को निश्चय करना है श्रीर बादशाह का उसपर स्वीकृति देना। बादशाह उसके कहने से पार्लिमेंट भंग भी करता है।

मिन्त्रमण्डल के सदस्य: मंत्रिमंडल के निम्नलिखित पदाधिकारी होते हैं श्रीर उसके कार्य इस प्रकार हैं।

१—प्रधान मन्त्री श्रीर प्रधान कोषाध्यत्त—प्रधान सन्त्री के कार्य बतलाये जा चुके हैं। वह प्रधान कोषाध्यत्त भी वन जाता है। उसे दस हजार पौंड वार्षिक वेतन मिलता है। श्रवकाश प्रहण करने पर उसे प्रति वर्ष दो हजार पौंड पेन्शन दी जाती है।

२—लार्ड प्रेसीडेन्ट-ग्राफ-दि-कौंसिल—यह प्रिवो कौंसित का सभापति होता है। इसे विशेष कार्य करना नहीं होता इस-लिये वह श्रपना समय मंत्रिमंडल की नीति निर्धारित करने से लगाता है।

३—लार्ड चांसलर—यह लार्ड सभा, तथा ब्रिटिश संयुक्त राज्य के न्याय-विभाग, का प्रधान होता है श्रीर न्यायाधीतां को नियुक्त करता है। इसके श्रातिरिक्त, यह सरकार का मुख्य कानूनी सलाहकार होता है। राजकीय मोहर इसी के पास रहती है। यह पद रोमन कैथलिक ईसाई को नहीं मिलता।

४—लार्ड प्रिवी सील—सन् १८४४ ई० से पहले यह पदाधिकारी बादशाह के हम्ताचर किये हुये महत्वपूर्ण आज्ञा पत्रों पर मोहर लगाता था, और इसलिए उन आज्ञापत्रों का उत्तरदायी समभा जाता था। परन्तु उस वर्ष से इस मोहर की आवश्यकता न रही और यह कार्य भी न रहा। अब यह पद मिन्त्रमंडल के किसी ऐसे प्रभावशाली व्यक्ति को दिया जाता हं जो अपना सब समय राष्ट्र की शासन सम्बन्धी बातों पर विचार करने में लगावे। प्रायः इस पदवाला मन्त्री लार्ड सभा का नेता भी होता है।

५—अर्थ मन्त्री या चांसलर आफ एक्सचेकर—अर्थ-विभाग का सब कार्य इसके आधीन होता है। यही वजट तैयार करता है, और उसे पार्लिमेंट में पेश करता है।

६—स्वदेश मन्त्री या होम संकेटरी—इसका कार्य, प्रवन्ध करना और शान्ति रखना है। पुलिस जेल, सुधार गृह (रिफार्मेंटरी) श्रादि इसके श्राधीन होती हैं। यह खान कारखाने श्रादि विविध श्रीद्योगिक संस्थाश्रों के इन्सपेक्टरों को नियुक्त करता श्रीर उनके कार्य को देखता है। यह इस बात का भी प्रवन्ध करता है कि विदेशियों को किन किन नियमों का पालन करने से नागरिक श्रिधकार दिये जाँथ, तथा किन विदेशियों को इंगलैंड में रहने ही न दिया जाय।

—िविदेशी मन्त्री — यह इस बात का निश्चय करता है

कि इंगलैंड की श्रन्य राज्यों से क्या नीति रहनी चाहिए। उसका कार्य है कि किसी राज्य से युद्ध की घोषणा करे, सिन्ध का प्रयक्त करे श्रथवा ऐसा व्यवहार करे जैसा शान्ति के समय में होना चाहिए। वास्तव में इस प्रकार के महत्वपूर्ण विषयों का निश्चय तो मन्त्रिमंडल में होता है, विदेश-मन्त्री उस निश्चय को कार्य रूप में परिणत करता है। इंगलैंड का श्रन्य देशों से जो राजनैतिक पत्र व्यवहार होता है, उसका भी उत्तरदाता विदेश-मन्त्री ही होता है।

द—उपनिवेश मन्त्री—यह साम्राज्य के स्वाधीन भागों के शासन में कुछ हस्तचेप नहीं कर सकता, परन्तु अन्य उपनिवेशों के सुशासन श्रीर उन्नति के लिए ब्रिटिश पार्लिमेंट के प्रति उत्तरदायी होता है।

E—भारत मन्त्री—यह भारतवर्ष के सुशासन, शान्ति श्रौर उन्नति के लिये उत्तरदायी है। भारत सरकार की इसकी, श्राङ्गा- नुसार कार्य करना होता है। इसे श्रपने कार्य में सहायता देने के लिये एक सभा रहती है, जिसे इन्डिया कौंसिल कहते हैं। यही मन्त्री ब्रह्मा के सुशासन के लिये भी जिम्मेदार होता है। इस पद को तोड़ने का विचार हो रहा है।

१० — लेंकेस्टर की डची का चान्सलर — यह बादशाह की निजी रियासत का प्रबन्ध करता है। इस पद का काये अधिक नहीं रहता इसलिये मन्त्री अपना समय शासन सम्बन्धी बातों पर गम्भीरता पूर्वक विचार करने में लगाता है।

निम्निलिखत पदाधिकारियों का कार्य उनके नाम से स्पष्ट हैं:—११—स्काटलैंड मन्त्री १२—व्यापारिक बोर्ड का सभापित १३—युद्ध मन्त्री १४—नौ सेना विभाग का प्रधान । १५—वायु सेना मन्त्री १६—वायुयान निर्माण मंत्री । १७—स्वाधीन उपिनेवेश मन्त्री । १८—यातायात मन्त्री । १६—सूचना मन्त्री २०—खाद्य पदार्थ मन्त्री । २१—रसद विभाग मन्त्री २२—विभागहीन मन्त्री २३—पोस्ट मास्टर जनरल २४—शिचा मन्त्री २१—स्वास्थ्य मन्त्री २६—कृषि मन्त्री २७— मजदूर वभाग मन्त्री २८—निर्माण-विभाग मंत्री ।

मिन्त्रमण्डल के सदस्य मिन्त्रवर्ग से ही लिये जाते हैं। उनके श्रितिरक्त मिन्त्रवर्ग में ऐसे पदाधिकारी भी रहते हैं जो मिन्त्रमंडल के सदस्य नहीं होते। ऐसे वर्तमान पदाधिकारी निम्निलिखित हैं:—ऐन्शन विभाग का मन्त्री; श्रिटानी जनरल; सालिसिटर जनरल; स्काटलैंड का सालिसिटर जनरल; युद्ध राजस्व मन्त्री; लार्ड एडवोकेट; स्काटलैंड का उपमन्त्री; भारतवर्ष का उपमन्त्री; श्रीर विभागों के उपमंत्री।

मन्त्री और सरकारी कम चारी:—शासन कार्य के प्रत्येक विभाग में एक मन्त्री के आधीन कई एक स्थायी कर्मचारी रहते हैं। मन्त्री अपने विभाग सम्बन्धी नीति निर्धारित करता है, उस नीति के अनुसार शासन कार्य करना स्थायी सरकारी कर्मचारी का काम है। ये कर्मचारी अपने पद पर बराबर बने रहने के कारण अपने विभाग की सब आवश्यक बातों तथा बहुत सी वारीकियों को जानते हैं। मंत्रिमंडल समय समय पर बदलते रहते हैं। नये नये मंत्री नियुक्त होते हैं, उन्हें श्रपने विभाग के सम्बन्ध में पूर्ण ज्ञान नहीं हो सकता। वे श्रपने कार्य के लिए सिविल सरविस के कर्म चारियों का ही सहारा लेते हैं। इन कर्म चारियों की ही बरौलन शासन कार्य की श्रंखना बनी रहती है।

सरकारी कर्म चारी का कार्य सन्तोत्रतः त हो तो मंत्री उन पर जुर्माना कर सकता है, उन्हें वरखास्त भो कर सकता है। सरकारी कम चारी द्वारा की गई गलतियों के लिये मंत्री उत्तरदायी होता है। उस विभाग के अच्छे कार्य का भी श्रेय मंत्री को ही मिलता है। सरकारी कर्म चारी को उसके लिये पुरस्कार, वेतन-बृद्धि या पदवी मिलती है। कोई सरकारी कर्म चारी कामन्स सभा का सदस्य बनने के लिये उम्मेदवार नहीं हो सकता।

सिविल सर्विस:—राज्य विभाग में जिन स्थायी सरकारी कर्मचारियों की नियुक्त की जाती है ये अधिकतर सिविल सरिवस की प्रतियोगी परीचा पास होते हैं, जिस वर्ष जितने आदिभियों की आवश्यकता होती है उतने आदिभियों में से कुछ तो परीचा में उत्तीर्ण उम्मेदवार ले लिये जाते या कुछ ऊँचे पदों पर उनसे नीचे पदवालों को तरक्की देकर नियुक्त किये जाते हैं।

सरकारी कर्म चारी एक निश्चित वेतन पर नियुक्त किये जाते हैं। उनकी वेतन वृद्धि क्रमशः होती रहती है। वे जब तक द्यपने कर्तव्य का पालन ठीक तरह से करते रहते हैं, निकाले नहीं जाते। इक्क्लैंड के शासन कार्य में सिविल सर्विस के कर्मचारी स्थायी कार्यकारिणी के श्रङ्ग हैं। उनका स्थान शासन कार्य में बहुत महत्वपूर्ण है। मंत्री उनकी सहायता के वगैर एक दिन भी शासन कार्य नहीं चला सकते।

## सारांश

केबिनेट या मंत्रिमंडल कार्यकारिणी का मुख्य भाग है। इसके अधिकार तब तक असीमित हैं जब तक कामन्स सभा में बहुमत इसका समर्थन करता रहे। केबिनेट का विकास क्रमश: हुआ है। चार्ल्स प्रथम ने पहली बार कुछ सरदारों को सलाइकारों के रूप में चुना था। सबसे पहले विलियम तृतीय के समय में मिश्रित मंत्रिमंडल बना। इसी के समय में बाद में एक दल का भी मंत्रि मंडल बना। जार्ज प्रथम के समय में वालपोल पहला प्रधान मंत्री हुआ, उसने सन् १७४२ ई० में कामन्स सभा में हारने पर इस्तीफा दे दिया। इस समय से यह नियम बना कि किसी प्रस्ताव पर हारने पर मंत्रिमंडल को त्याग पत्र दे देना चाहिए। सन् १९१४ में मिश्रित मंत्रिमंडल और युद्ध मंत्रिमंडल की स्थापना हुई।

प्रत्येक विभाग एक मंत्री को सौंपा जाता है। इस प्रकार करीब प्र० मित्रयों का चुनाव प्रधान मन्त्री द्वारा किया जाता है। उसे मन्त्री वर्ग कहते हैं। इसमें से मुख्य मुख्य मन्त्रियों का मंत्रिमंडल या के बिनेट बनाया जाता है। मन्त्रिमंडल कामन्स सभा श्रीर कानून के सन्मुख श्रपने प्रत्येक कार्य के लिए उत्तरदायी है। प्रधान मन्त्री मंत्रिमंडल का निर्माता, नेता श्रीर सभापित होता है। उसे कामन्स सभा को बादशाह द्वारा मंग कराने का श्रधिकार है। मंत्रिमंडल सदैव एक व्यक्ति की भौति काम करता है। मतमेद कभी जनता के सामने प्रगट नहीं किया जाता। उसकी जिम्मेदारी सामृहिक रहती है। मित्रिमंडल का निर्माण बादशाह, जिसे कामन्स सभा में बहुमत प्राप्त हो उस दल के प्रधान को बुलवाकर करवाता है। प्रधान मंत्री की नीति

राष्ट्र की नीति होती है। मित्रमंडल के सदस्य दोनों सभान्नों के सदस्यों में से होते हैं। मिश्रित मित्रमंडल में कई दलों के मंत्री शामिल रहते हैं। बादशाह के सारे राजनैतिक कार्यों के लिए मन्त्री उत्तरदायी होता है। बादशाह मित्रमंडल को बरखास्त कर सकता है पर वह ऐसा करता नहीं। कामन्स सभा को बादशाह प्रधान मन्त्री को सलाह से बरखास्त करता है।

प्रधान मंत्री कामन्स सभा में हारने पर त्यागपत्र पेश कर देता है। यदि ऐसा न करे तो कामन्स सभा वार्षिक खर्च के लिए स्वीकृति नहीं देगी। परन्तु कामन्स सभा मंत्रिमंडल को दबाव में नहीं रख सकती। क्यों कि बार बार मन्त्रिमंडल की हार होने पर एक वैधानिक रुकावट उत्पन्न हो जायगी। दूसरे प्रधान मंत्री कामन्स सभा को भंग करा सकते हैं।

शासन नीति निर्धारित करना मन्त्रिमंडल का मुख्य कार्य है। प्रत्येक विभाग का मन्त्री श्रपने विभाग के लिए श्रीर सारा मन्त्रिमंडल शासननीति के लिए उत्तरदायी है। मन्त्रिमंडल की सारी कार्यवाही गुप्त रखी जाती है। मतमेद भी बाहर प्रगट नहीं किया जाता। प्रधान मन्त्री से मतभेद रखनेवाले मन्त्री को प्रधान मन्त्री इस्तीफा देने के लिए बाध्य कर सकता है।

मन्त्रिमंडल के सदस्यों की संख्या निर्धारित नहीं है। प्रधान मन्त्री आवश्यकतानुसार संख्या में घटा बढ़ी कर सकता है। मन्त्रिमंडल में साधारणतः २० या २१ सदस्य होते हैं।

सरकारी कर्मचारी कार्यकारिणी के स्थायी श्रंग हैं। वे श्रयने विभाग के विशेषज्ञ होते हैं। मन्त्रियों को बहुत से कार्यों में कर्म-चारियों पर निर्भर रहना पड़ता हैं। मन्त्री सरकारी कर्मचारी के कार्य से श्रसन्तुष्ट होने पर उन्हें निकाल सकता है श्रीर उन पर जुर्माना भी कर सकता है। सरकारी कर्मचारियों की गलतियों के लिये मन्त्री ही उत्तरदायी होता है। सिवित्त सर्विंस का चुनाव परीक्षा द्वारा होता है।

#### प्रश्न

- १-इगलैन्ड में मन्त्रिमंडल का विकास किस प्रकार हुन्ना है ?
- २—मिन्त्रमहत्त कैसे बनाया जाता है श्रीर उसकी विशेषतार्थे क्या हैं !
  - ३---मिन्त्रमंडल का बादशाह श्रीर पार्लमेंट से क्या सम्बन्ध है ?
- ४—मन्त्रिमंडल के मुख्य कार्य श्रीर उसकी कार्य प्रणाली बतलाइये।
- ५—मन्त्रिमंडल के मुख्य सदस्यों श्रीर उनके कार्यों का वर्णन कीजिये।
- ६---मिन्त्रमंडल की जिम्मेदारी सामूहिक है। इस कथन को उदाहरणों सहित समभाइये।
- ७ मन्त्रिवर्ग श्रीर मन्त्रिमंडल में क्या श्रन्तर है ? क्या प्रधान मन्त्री के त्यागपत्र देने पर ऐसे मन्त्रियों को भी त्यागपत्र देना होता है जो मन्त्रिमंडल के सदस्य नहीं है ?
- (द) 'इङ्गलैंड का प्रधान मन्त्री संसार में सबसे ऋधिक प्रभावशाली व्यक्ति है श्रीर उसके ऋधिकार किसी भी तानाशाह से कम नहीं हैं' इस कथन की श्रालोचना की जिये।
- ९---मन्त्रिमंडल श्रौर सरकारी कर्मचारियों के सम्बन्ध बतलाइये।
- १०—भारत की केन्द्रीय सरकार की कार्यकारिया से इङ्गलैंड के मन्त्रमंडल की तुलना कीजिये।

## चोथा अध्याय

## पार्लिमेंट का सङ्गठन

पहिले श्रध्याय में सरकार के तीन श्रंग वतलाये गये थे। इंगलैंड में कानून बनाने वाली संस्था का नाम पार्लिमेंट है। इसके श्रम्तर्गत दो सभाएँ हैं—कामन्स सभा श्रीर लार्ड सभा। श्रव हम पार्लिमेंट के विकास पर एक दृष्टि डालते हैं।

पार्लिमेंट की दो सभाएँ—दसवीं सदी तक राज्य के सारे नियमों को बादशाह ही बनाता था या बादशाह का आदेश ही नियम या कानून था। उसे सलाह देने के लिए 'विटन सभा' नाम की एक सभा थी। ग्यारहवीं सदी से उस सभा की जगह प्रेट कौंसिल ने ले ली थी। इसके सदस्य जागीरदार, सरदार और पादरी आदि होते थे। ग्यारहवीं सदी में कुछ बड़े बड़े लोगों ने यह भाव फैलाया कि कर निर्धारित करने का अधिकार उन्हीं लोगों को होना चाहिए जो कर दें, बादशाह को नहीं। बाद में उन्होंने आवश्यकता समम लेने पर जन साधारण को भी अपने साथ मिला लिया, और वे सम्मिलित शक्ति से बादशाह का विरोध करने लगे। अन्ततः सन् १२१५ ई० में प्रजा ने जान बादशाह पर विजय पाई और उससे बलपूर्वक 'मेगनाचार्टा' नामक महान अधिकार पत्र प्राप्त कर लिया।

इस श्रधिकार पत्र के श्रनुसार यह व्यवस्था की गयी कि छोटे जमींदारों को स्थानीय शासकों श्रर्थात् शेरिकों के पास

भेजे हुए साधारण त्राज्ञापत्रों द्वारा बुलाया जाय त्रौर बड़े बड़े जमींदारों को निमन्त्रण पत्रों द्वारा। क्रमशः छोटे जमींदारों में से निर्वाचन होने लगा श्रौर सभा में इनके बैठने का श्रलग प्रबन्ध हो गया। इस प्रकार प्रेट कौंसिल की, जो इस समय पार्लि-मेंट कही जाने लगी थी, दो सभाएँ हो गयी: एक का नाम 'कामन्स सभा' श्रौर दूसरी का नाम 'लार्ड सभा' पड़ा।

कामन्स सभा-पारंभ में कामन्स सभा के ऋधिकार बहुत कम थे परन्तु धीरे धीरे ये बढ़ते गये। सन् १८३२ ई० में उसके निर्वाचकों की संख्या कानून द्वारा बढ़ाई गई श्रौर सन् १८५५ ई० में कामन्स सभा के सदस्यों की संख्या ५७० निश्चित की गयी। सन् १६१८ के पीपल्स एक उसे यह निश्चित किया गया कि की सत्तर हजार व्यक्तियों के लिए कामन्स सभा में एक प्रतिनिधि भेजा जाय । पीछे श्रायलैंड में तेतालीस हजार व्यक्तियों के लिए एक प्रतिनिधि रखना निश्चित हुआ। इस प्रकार कामन्स सभा के सदस्यों की संख्या ७०७ हुई। सन १६२३ ई० में श्रायरिश फी स्टेट (दित्तण श्रायलेंड) के लिए श्रलग पार्लिमेंट बन जाने पर निर्वाचन में श्रब कामन्स सभा में ६४१ सदस्य होते हैं, जिनमें १३ सदस्य उत्तरी श्रायलैंड के सिम्मिलित हैं। सन् १९४५ के निर्वाचन में कामन्स सभा में ६४० सरस्य निर्वाचित हुए थे। सन् १६११ ई० के पालिमेंट एक्ट के अनुसार निर्वाचन प्रति पांचवे वर्ष होता है। यह समय पार्लिमेंट की त्राज्ञा से बढ़ाया जा सकता है। प्रधान मंत्री के कहने से वादशाह पालिमेंट पांच वर्ष के पहिले भी भंग कर सकता है श्रोर इस प्रकार निर्वाचन पांच वर्ष के पहिले भी हो सकता है।

निर्वाचक होने के लिए अयोग्यताएँ — कामन्स सभा के सदस्य निर्वाचन द्वारा चुने जाते हैं। निम्नलिखित व्यक्ति कामन्स सभा के सदस्यों के लिए निर्वाचक नहीं हो सकते।

१—नाबालिग, लार्ड, विदेशी, दिवालिया श्रीर पागल (विदेशी व्यक्ति कुछ शर्तों का पालन करने पर ब्रिटिश प्रजा बन सकते हैं। उन शर्तों में मुख्य ब्रिटिश संयुक्त राज्य में पांच वर्ष निवास करना है)

२—िकसी घोर श्रपराध या राजद्रोह के श्रपराधी, जब तक ये श्रपने श्रपराध का दण्ड न भुगत लें, या उसके लिए चमा प्राप्त न कर लें।

३—जो निर्वाचन के समय किसी निर्वाचन सन्बन्धी अप-राध के श्रपराधी हो।

[ये अपराधी ठहराये जाने के समय से सात वर्ष तक निर्वा-चन के अधिकारी नहीं होते]

निर्वाचक कौन हो सकता है ?— ब्रिटिश संयुक्त राज्य में निर्वाचक संघ तीन तरह के हैं (१) साधारण (२) व्यावसायिक (३) यूनिवर्सिटी या विश्वविद्यालय के। कोई व्यक्ति दो से श्रिधिक निर्वाचक संघों से मत नहीं दे सकता, श्रीर इन दो में से एक, साधारण निर्वाचक संघ होना श्रावश्यक है। निर्वाचक सृची प्रति वर्ष तैयार की जाती है।

साधारण निर्वाचक संघ के मतदातात्रों की सूची में वही व्यक्ति नाम लिखा सकता है, जिसमें निर्वाचक होने की द्ययोग्यता न हो श्रीर जो उस वर्ष श्रपने निर्वाचन चेत्र की सीमा में तीन महीने रहा हो। व्यावसायिक निर्वाचक संघ में वही व्यक्ति मतदाता हो सकता है, जिसकी दस पौंड वार्ष क किराये वाली दूकान हो। ऐसे व्यक्ति की स्त्री या पित भी मताधिकारी होता है। स्त्रियों को पुरुषों के समान ही मताधिकार है। विश्विद्यालय के निर्वाचक सघ में वही व्यक्ति मतदाता हो सकते हैं जो उस विश्वविद्यालय के प्रेजुएट हों, श्रीर जिनकी श्रायु इक्कीस वर्ष या इससे श्रिधक हो।

उम्मेदवार होने के नियम—निम्नलिखित व्यक्ति कामन्स सभा के सदस्य नहीं हो सकते।

१-जो व्यक्ति निर्वाचक नहीं हो सकते।

२-पादरी, चाहे वह रोमन क़ैथलिक हों या प्रोटेस्टेन्ट।

३—स्थायी सरकारी कर्मचारी, जज, पेन्शन पानेवाले व्यक्ति, सरकारी कामों के ठेकेदार, शेरिफ श्रीर निर्वाचन स्थान के निर्वाचन श्रफसर।

उम्मेदवार को श्रपना नाम दर्ज कराने के लिए नामजदगी का पत्र भरकर निर्वाचन श्रफसर को देना होता है। इस पत्र पर कम से कम दस ऐसे श्रादिमयों के हस्ताक्तर होने चाहिए जो उस उम्मेदवार का समर्थन करते हों। इसके श्रलावा उम्मेदवार को १५० पौंड जमानत के रूप में जमा करने होते हैं। श्रगर उसे श्रपने निर्वाचक संघ के तमाम मतों से से उसके पत्त में श्राठवें हिस्से से कम मत मिलें तो यह जमानत जब्त हो जाती हैं। श्राठवें हिस्से से श्रिधक मत मिलने की हालत में उम्मेदवार को जमानत की रकम वापिस मिल जाती है, चाहे वह उम्मेदवार चुनाव में हार ही जावे।

निर्वाचन अपराध और उसका नियन्त्रण—सन् १८६३ ई॰ के कानून के श्रमुसार निम्नलिखित उपायों से निर्वाचन सम्बन्धी श्रमुचित व्यवहार रोका जा सकता है।

- १--रिश्वत देना, दावत देना, श्रनुचित प्रभाव डालना श्रौर भूठे नाम से काम करना, श्रपराध माना गया है।
- २—निर्वाचन कार्य के लिए होनेवाले खर्च की सीमा निर्धारित कर दी गयी है [ आम तौर से प्रति निर्वाचक प्राम चेत्र में दो पेंस और नगर चेत्र में एक पेंस से अधिक खर्च न किया जाना चाहिए ]
- ३—प्रत्येक उम्मेदवार को श्रापने निर्वाचन व्यय का पूरा हिसाब सरकार द्वारा नियुक्त कर्मचारी को देना होता है।
- ४—जो व्यक्ति किसी निर्वाचन श्रपराध के श्रपराधी माने जाते हैं, उन्हें दण्ड दिया जाता है।

इस कानून के होने पर भी इंगलैंन्ड में निर्वाचन सम्बन्धी श्रपराधियों की संख्या काफी रहती है।

निर्वाचन में दलबन्दी का स्थान—निर्वाचक श्रौर सद-स्यों की योग्यतायें जानने के पश्चात यह श्रावश्यक है कि हम यह जानें कि निर्वाचन किस प्रकार होता है। सारे देश के व्यक्तियों के राजनैतिक विचार श्रीर श्रार्थिक स्वार्थ एक से नहीं है। श्रापस में काफी विचार विभिन्नता है। श्रपने श्रपने विचारों को कार्यान्वित करने के लिए एक से विचार वाले व्यक्ति एक दल का संगठन करते हैं श्रीर श्रपने दल के विचार जनता में फैलाते हैं। प्रत्येक राजनैतिक दल शासन सृत्र को श्रपने हाथ में रखना चाहता है। इसका एक ही तरीका है, श्रपने दल सं श्रिधिक से श्रिधिक सदस्य कामन्स सभा में भेजकर श्रपना मन्त्रिमंडल बनाना। इसके लिये प्रत्येक दल हरेक निर्वाचन चेत्र से श्रपने उन्मेदवार खड़ा करते हैं। जनता में दल के श्रादर्श श्रीर भावी योजना का प्रचार करते हैं। जिस दल के सबसे श्रिधिक सदस्य निर्वाचित होकर कामन्स सभा में पहुँच जाते हैं, उसी दल का मन्त्रिमंडल बनता है।

वर्तमान समय में तीन दल प्रधान हैं—उदार, श्रनुदार, श्रीर मजदूर दल। इन तीन दलों के श्रांतिरिक्त भी कम्यूनिस्ट श्रादि कई दल हैं। समय समय पर नये दलों का निर्माण होता रहता है तथा कुछ पुराने दल विलुप्त होते रहते हैं। कोई व्यक्ति स्वतंत्र रूप से भी खड़ा हो सकता है। परंतु ऐसे व्यक्ति को प्रचार कार्य श्रादि में काफी श्रमुविधा रहती है। स्वतंत्र सदस्य पार्लिमेंट में पहुँचकर कुछ विशेष कार्य नहीं कर सकता। इसलिए प्रत्येक उम्मेदवार किसी न किसी दल का सदस्य श्रादा है।

सदस्यों श्रीर निर्वाचकों का सम्बन्ध—इंगलैंड विविध निर्वाचक संघों में बँटा हुश्रा है। कामण्स सभा में प्रत्येक सदस्य किसी निर्वाचक संघ का प्रतिनिधि होता है। प्रत्येक सदस्य का कर्तव्य है कि सभा में श्रपने निर्वाचन चेत्र के शासन कार्य के सम्बन्ध में श्रावश्यक प्रश्न करता रहे । उसका श्रपने निर्वाचकों के प्रति कर्तव्य है कि वह उन्हें समय समय पर यह बताता रहे कि पार्लिमेंट में क्या हो रहा है, श्रौर उसमें उसने क्या भाग लिया है। उसे चाहिये कि वह विविध प्रश्नों के सम्बन्ध में, जो पार्लिमेंट में पेश होते हैं, या पेश होने वाले हैं, श्रपने निर्वाचकों की राय जानने का प्रयत्न करे। पर उसके लिए यह आवश्यक नहीं कि वह उसी राय के अनुसार कामन्स सभा में अपना मत दे। हाँ, उसे इस बात का श्रवश्य ध्यान रखना होता है कि वह कामन्स सभा में जो काम करे, वह उसकी निर्वाचन के समय की गई प्रतिज्ञा के विरुद्ध न हो। परन्तु यदि वह ऐसा कार्य करे तो उसे कोई रोक नहीं सकता। शासन विधान में कोई ऐसा नियम नहीं है, जो उसे उक्त प्रतिज्ञा का पालन करने को बाध्य करे। कभी कभी तो सदस्य अपना दल या पार्टी छोड़कर दूसरे नये दल में आ मिलते हैं। परंतु जो विवेकशील होते हैं, वे श्रपने विचार परिवर्तन के संबंध में श्रपने निर्वाचकों की राय जानना त्रावश्यक समभते हैं। इसलिए वे नाममात्र की कोई सरकारी नौकरी स्वीकार करके कामन्स सभा में पहिले श्रपना स्थान खाली कर देते हैं, श्रीर फिर सरकारी नौकरी छोड़ देते हैं। इसके पश्चात् जब उनके निर्वाचक संघ से पुन: निर्वाचन होता है, तो वे नवीन दल के सदस्य वनकर, कामन्स सभा के लिए उम्मीदवार बन जाते हैं।

कामन्स सभा के सदस्यों के श्रिधिकार—कामन्स सभा का सदस्य सभा के श्रिधिवेशन के ४० दिवस पूर्व श्रीर बाद तक साधारण श्रपराधों के लिए गिरफ्तार नहीं किया जा सकता। प्रत्येक सदस्य को पूर्ण भाषण स्वतंत्रता है। उसके सभा में दिये हुए भाषण के लिए उस पर राजद्रोह या मानहानि का श्रिभियोग नहीं चलाया जा सकता। सदस्य स्पीकर के द्वारा बादशाह से मिल सकता है। सदस्यों को श्रपनी सभा संबंधी सब नियम बनाने का श्रिधिकार है। श्रपनी सभा संबंधी कार्यवाही भी निश्चित करना सदस्यों के श्रिधिकार में है। वे श्रपने श्रिधकारों में बाधा पड़ने पर दावा दायर कर सकते हैं। प्रत्येक सदस्य को सन् १८३० ई० के कानून के श्रनुसार ६०० पौंड वार्षिक वेतन मिलता है।

कामन्स सभा के पदाधिकारी — कामन्स सभा के मुख्य पदाधिकारी निम्निलिखित हैं (१) स्पीकर अर्थात अध्यस् (२) कमेटियों का सभापित तथा कामन्स सभा का उप सभापित (३) क्रक (४) सार्जेन्ट-एट-आम स। कामन्स सभा का चुनाव हो जाने पर, प्रथम अधिवेशन में सब से पहिले स्पीकर का चुनाव होता है। बादशाह इस चुनाव को स्वीकार कर लेता है। स्पीकर सभा का नेता नहीं होता, उसका कार्य केवल सभा को सुचार रूप से चलाना है। वह किसी प्रस्ताव पर उस समय मत देता है, जब उस पर दोनों दल के मत बराबर होते हैं। वह निश्चय करता है कि किसी प्रस्ताव पर वाद विवाद बन्द करने का प्रस्ताव किया जाय या नहीं। वह पुनुरुक्ति करनेवाले

या त्रप्रासांगिक बात कहने वाले सदस्य का भाषण बन्द कर सकता है। यदि कोई सदस्य उसकी त्राज्ञा का पालन न करे तो वह उसे सभा से निकाल सकता है, या उसका कुछ समय तक सभा में त्राना बन्द कर सकता है। इन विषयों में उसका निर्णय त्रांतिम माना जाता है उसकी कहीं त्रपील नहीं होती। कामन्स सभा के सदस्यों में वही एक ऐसा व्यक्ति है जो बादशाह से सीधा मिल सकता है। स्पीकर होने के बाद उसका संबंध किसी भी दल या पार्टी से नहीं रह जाता। स्पीकर का इङ्गलेंड में बहुत त्रादर किया जाता है। उसे रहने को सरकारी मकान, तथा ५००० पौंड वार्षिक वेतन मिलता है। त्रापने कार्य से त्रावकाश प्रहण करने पर वह लार्ड बना दिया जाता है। कामन्स सभा की कमेटियों का सभापित मंत्रिमडल द्वारा नियुक्त किया जाता है। वह सब कमेटियों में त्राध्यत्त का स्थान प्रहण करता है, त्रीर कामन्स सभा में उप सभापित होता है।

क्तर्क स्थायी सरकारी कर्मचारी होता है, यह कामन्स सभा के चुनाव के साथ बदलता नहीं। इसका काम है कि वह सभा की कार्यवाही की रिपोर्ट रखे, तथा उसे प्रकाशित करें।

कामन्स सभा की कमेटियां—कामन्स सभा में, विविध प्रश्नों पर विचार करने के लिए कई कमेटियाँ होती हैं। साधा-रणतः निम्नलिखित कमेटियाँ मुख्य हैं।

१—नियुक्त कमेटी या कमेटी आफ सिलेक्शन । इस कमेटी को कामन्स सभा अपने अधिवेशन के आरम्भ में चुनती हैं। यह पूरी सभा की कमेटी को छोड़कर अन्य सब कमेटियों के मेवरों को चुनती है। इसमें ११ सदस्य होते हैं जो सरकारी दल तथा विरोधी दल से चुन जाते हैं।

र—दूसरी महत्वपूर्ण कमेटी 'पूरी सभा की कमेटी' या 'कमेटी श्राफ दी होल हाउस' है। इसमें श्रध्यच्च का पद स्पीकर प्रहण नहीं करता विलंक कमेटियों का सभापित करता है। पार्लिमेंट की कार्यवाही के कठोर नियमों का पालन यहां नहीं किया जाता। एक सदस्य इस कमेटी में एक से श्रधिक बार भी बोल सकता है जब कि वह कामन्स सभा में एक मर्तवा से श्रधिक नहीं बोल सकता। कमेटी में विवाद समाप्त करने का प्रस्ताव उपस्थित नहीं किया जा सकता। कार्य के श्रनुसार इस कमेटी के भिन्न भिन्न नाम होते हैं। उदाहरणवत् जब यह कमेटी श्रागामी वर्ष के खर्च के सम्बन्ध में विचार करती है, इसे 'खर्च कमेटी' कहते हैं। जब यह भारत के हिसाब पर विचार करती है तो इसे 'भारतीय-राजस्व कमेटी' कहते हैं।

३—स्थायी कमेटी—ये पाँच या छः होती हैं। साधारणतः प्रत्येक कमेटी में साठ से श्रम्सी तक मेंम्बर होते हैं। कानूनी मसविदे इन्हीं के पास भेजे जाते हैं।

४—सिलेक्ट कमेटी। यह श्रावश्यकतानुसार किसी कानूनी मसविदे पर विचार करने के लिए नियुक्त होती है। इसमें श्राम तौर से १५ सदस्य होते हैं।

4—व्यक्तिगत या प्राइवेट मसिवदों की कमेटी-इसका कार्य व्यक्तिगत मसिवदों को देखना है। साधारणतः प्रत्येक कमेटी में चार मेम्बर होते हैं। सार्वजनिक दर्खास्तों की कमेटी, भोजनालय तथा जलपान कमेटी, सार्वजनिक हिसाब कमेटी श्रीर होती हैं।

सिलेक्ट कमेटी को धौर व्यक्तिगत मसिवदों की कमेटी को उपस्थित मसिवदों के सम्बन्ध में गवाही लेने का अधिकार है। अन्य कमेटियों को यह अधिकार नहीं है। जब किसी महत्व पूर्ण मसिवदे पर ऐसी सिलेक्ट कमेटी नियुक्त की जाती है, जिसमें कामन्स सभा और लार्ड सभा दोनों के सभासद होते हैं; तब उसे सयुक्त सिलेक्ट कमेटी कहते हैं।

लार्ड सभा-इस अध्याय के आरम्भ में हम बता चुके हैं कि तेरहवीं शताब्दी से पार्लिमेंट की दो सभायें होने लगी। हम कामन्स सभा के विषय में बतला चुके हैं अब लार्ड सभा के विषय में बतला चुके हैं अब लार्ड सभा के विषय में बतलाते हैं।

सतरहवीं शताब्दी के मध्य में इक्कलैएड ने एक सभा से काम चलाने की पद्धति की परीचा की थी। सन् १६४६ ई॰ में चार्ल्स प्रथम मार डाला गया श्रीर सन् १६६० तक विना बादशाह के शासन किया गया। उस समय लार्ड सभा भी श्रनावश्यक ठहरा दी गयी थी। इक्कलैएड ने बिना बादशाह श्रीर केवल एक ही व्यवस्थापक सभा (कामन्स सभा) द्वारा राजकार्य चलाने का ग्यारह वर्ष श्रनुभव किया, परन्तु श्रन्त में यह श्रनुभव सन्तोष-प्रद न रहा श्रीर सन् १६६० ई० में फिर लार्ड सभा की स्थापना करनी पड़ी।

लार्ड सभा का संगठन—लार्ड सभा में लगभग ७४० - सदस्य हैं। वे निम्नलिखित प्रकार के हैं:—

(१) वंशानुगत अधिकार से; इसमें १७०७ से पूर्व के बनाये इक्नलैएड के लार्ड, १४०१ से पूर्व के बनाये घेट ब्रिटेन के लार्ड तथा १८०१ के बाद के बनाये हुये संयुक्त राज्य के लार्ड सम्मि-लित हैं। इनकी कुल संख्या ६६७ है। बादशाह प्रधान मंत्री की सलाइ पर किसी समय भी चाहे जितने लाई बना सकता है। (२) स्काटलैंड के प्रतिनिधि लाड: सन् १७०७ ई॰ में स्काटलैंड श्रौर इक्कलैएड के मिल जाने पर यह निश्चित हुन्ना कि स्काटलैंड के लाड़ों द्वारा चुने हुए १६ लार्ड प्रतिवर्ष पार्लिमेंट में पूरे अधिवेशन काल के लिए भेजे जाया करें। (३) आयरलैएड के २= निर्वाचित लाह सन् १८०१ में श्रायरलैएड के मिलने पर यह तय हुआ कि आयरलैएड २८ लाई पार्लिमेंट में भेजे। प्रत्येक लाड अपने जीवन भर के लिए भेजा जाता था। परन्तु सन् १६२२ से 'त्रायरिश फ़ी स्टेट' आयरलैंड से ऋलग हो गया। वहाँ के लार्ड जन्म भर के लिए लार्ड सभा के सदस्य थे। जैसे जैसे ये लाड मरते जाते हैं उनके स्थान रिक्त होते जाते हैं। (४) २६ विशप लाड, जिनमें ब्रार्क विशप या लाट पादरी भी सम्मिलित हैं। (५) ला लार्ड या कानुन विशेषज्ञ। सात लार्ड न्याय कार्य के लिए जीवन भर के लिए बनाये जाते हैं। वे लाड सभा में न्याय सम्बन्धी कार्यं करते हैं। इस प्रकार इस सभा में विशेष अधिकार उन्हीं लोगों को होता है जो वंशगत होते हैं, निर्वाचित नहीं होते। ये प्रायः खभाव से ही परिवर्तन विरोधी होते हैं। कोई लार्ड अपने पद का त्याग नहीं कर सकता।

निम्नलिखित व्यक्ति लार्ड सभा के सदस्य नहीं हो सकते:--(१) स्त्रियाँ (२) नावालिग (३) विदेशी (४) दिवालिये (४) राजद्रोह या किसी घोर अपराध के अपराधी।

लार्ड सभा का अध्यत्त लार्ड चांसलर होता है। परन्तु वह अध्यत्त का पद तभी प्रहण करता है जब किसी लार्ड के अभियोग का विचार लार्ड सभा के संमुख होता है। उसके अधिकार और कार्य स्पीकर से सर्वथा भिन्न हैं। वह लार्ड-सभा में अनुशासन रखने का अधिकारी नहीं है। वह केवल प्रस्तावक के रूप में हैं। तीन मेंबरों से सभा का कोरम पूरा हो जाता है, परन्तु किसी प्रस्ताव को पास करने के समय ३० सदस्यों की उपस्थित आवश्यक है। वहां अनेक कमेटियाँ नहीं हैं। बिल या अन्य प्रस्ताव सभा के सम्मुख पेश कर दिये जाते हैं।

सद्स्यों के विशेषाधिकार—इस सभा के सदस्यों के विशेषाधिकार निम्नलिखित हैं: —(क) लार्ड सभा में भाषण-स्वातंत्र्य (ख) पार्लिमेंट का अधिवेशन आरम्भ होने से चालीस दिन पहिले से लेकर, अधिवेशन समाप्त होने के चालीस दिन बाद तक, किसी मामले में गिरफ्तार न हो सकना (ग) सार्वजनिक विषय की बात करने के लिए बादशाह से मिलना, और (भ) राजद्रोह या अन्य घोर अपराध लगाया जाय, तो उसकी लार्ड-सभा द्वारा ही जाँच होना।

लार्ड सभा के शासन सम्बन्धी श्रधिकार—लार्ड सभा को धन सम्बधी, कानूनी मसविदों पर कोई श्रधिकार नहीं हैं। इसलिए उसका मंन्त्रिमंडल पर भी कोई नियन्त्रण नहीं है। मिन्नमंडल भी श्रपने शासन कार्य के लिए कामन्स सभा के प्रति उत्तरदायी है, लार्ड सभा के प्रति नहीं। यद्यपि लार्ड समा का प्रत्येक सदस्य किसी भी शासन कार्य के सम्बन्ध में प्रश्न पूछ सकता है, परन्तु उसका विशेष महत्व नहीं होता। यदि मन्त्रिमन्डल किसी प्रस्ताव के सम्बन्ध में लार्ड सभा में हार जाय तो उसे इस्तीका देने की श्रावश्यकता नहीं होती। तथापि लार्ड सभा का गौण रूप से शासन कार्य में काकी प्रभाव रहता हैं। मन्त्रिमन्डल के कई सदस्य लार्ड सभा के सदस्य होते हैं।

यह सभा संयुक्त राज्य की सबसे बड़ी श्रदालत है। लार्डी के सामले लार्ड सभा में पेश किये जाते हैं। संयुक्त राज्य की सारी श्रपील लार्ड चांसलर श्रीर सात न्याय के लार्ड सुनते हैं।

द्वासन प्रणाली में दूसरी सभा की आवश्यकता— हम पार्लिमेंट के दोनों सभाओं के संगठन आदि पर विचार करने के उपरांत एक सैद्धान्तिक प्रश्न पर विचार करते हैं। कुछ लोगों का मत है कि देश में व्यवस्था कार्य के लिये एक ही सभा होना पर्याप्त है; यदि दो सभा रहेगीं तो किसी मतभेड़ के प्रश्न पर किसी एक ही सभा की बात चल सकेगी। दूसरी सभा या तो जनसाधारण सभा का विरोध करेगी या उससे सहमत होगी। पहली दशा में तो यह व्यर्थ का विरोध उत्पन्न करती है और दूसरी दशा में यह सभा धनावश्यक प्रमाणित होती है। इस मत के अनुसार दूसरी सभा की

दूसरे मत के विचारकों का मत है कि देश की कानून बनाने

की शक्ति एक हो सभा के हाथ में न रहने देना चाहिए किसी नियम के व्यवहार में उसके पूर्व उसके विषय में दूसरी सभा का निर्णय जान लेना आवश्यक है, इसमें यह लाभ होता है कि कोई भी कानून जल्दबाजी में न बन सकेगा। पहली सभा उतनी स्वच्छन्द और अभिमानी न होगी, जितनी दूसरी सभा के अभाव में हर समय विजय का विस्वास रखने की दशा में, उसका ऐसा हो जाना स्वाभाविक है। इङ्गलैण्ड में भी इस प्रश्न पर काफी विचार किया गया है परन्तु सन् १६४६ ई० से सन् १६६० इ० तक के अनुभव से तथा अन्य कारणों से लार्ड सभा को बना ही रहने दिया गया है।

## सारांश

इंगलैंड की व्यवस्थापक सभा पालिंमेंट है। इसकी दो सभायें कामन्स सभा श्रीर लार्ड सभा हैं। दशवीं शताब्दी तक बादशाइ के श्रिषकार श्रसीमित थे। उन्हें राज्य के सारे नियम बनाने का पूर्णाधिकार था। बारहवीं शताब्दी में श्रान्दोलन उठा कि कर लगाने में प्रजा का ही हाथ होना चाहिए। सन् १२१५ में मेगनाचार्टा नामक श्रिषकार पत्र प्रजा को मिला, इसके श्रनुसार प्रजा को कुछ श्रिषकार मिले श्रीर दो सभाशों की स्थापना हुई। यही दो सभाएँ श्रागे चलकर पार्लिमेंट की कामन्स सभा तथा लार्ड सभा बनी। इससे दो सिद्धान्तों का प्रतिपादन हुआ; बादशाह श्रपने कार्यों में प्रजा से सम्मित ले श्रीर शासन कार्य कान्नन के श्रनुसार हो। सन् १६२७ ई० में पिटीशन श्राफ राइटस पास हुआ। सन् १६८६ ई० में विल श्राफ राइटस पास हुआ। इस प्रकार पार्लिमेंट की शाक्त भीरे भीरे बढ़ती चली गयी।

पार्लिमेंट साधारण कानून श्रीर वैधानिक कानून दोनों ही बना

सकती है। राजस्व सम्बन्धी सारे एक्ट यहीं पास होते हैं। कार्य-कारिग्री का नियंत्रग्रा करना भी हसी के हाथ में है।

कामन्स सभा का जन्म सन् १२१५ ई० में हुन्रा। स्तरह्वीं शताब्दों के बाद से इसके श्रिधिकार बढ़ाये गये। घीरे घीरे सारी सत्ता पालिमेंट के हाथ में श्रागयी। १८३२ में निर्वाचकों की संख्या बढ़ायो गयी श्रीर सन् १८८५ ई० में कामन्स सभा के सदस्यों को संख्या ५७० निश्चित हुई। सन् १९१८ ई० में ७०७ हुई। श्रायलैंड के निकल जाने पर सदस्य संख्या ६४१ रह गयी। सन् १९११ के पालिमेंट एक्ट के श्रनुसार चुनाव प्रति पांचवे वर्ष होता है।

कामन्स सभा के सदस्यों के विशेषाधिकार निम्नलिखित हैं। उन्हें भाषण स्वातन्य प्राप्त है। उन्हें कुछ विशेष अपराधों को छोड़ कर और किसी दोवानी मामले में पालिमेंट के अधिवेशन के ४० दिन पहिले और बाद तक गिरफ़ार नहीं किया जा सकता। सभा के सदस्यों को अपने सभा सम्बन्धी नियम बनाने का अधिकार है। प्रत्येक सदस्य को ६०० पौंड वार्षिक वेतन मिलता है। अधिकाश २१ वर्ष से अधिक वय के व्यक्ति निर्वाचक हैं, परन्तु निर्वाचक होने के लिए यह आव- एयक है कि निर्वाचक में निर्वाचन सम्बन्धी अप्रोक्ति न हो। सदस्य होने के लिए भी सदस्य सम्बन्धी योग्यता होना आवश्यक है। स्त्रियों को पुरुषों के समान ही मताधिकार है। निर्वाचन सम्बन्धी अपराध करने पर दएड दिया जाता है।

सदस्यों श्रोर निर्वाचकों को श्रापस में सम्बन्ध रखना श्रावश्यक है। निर्वाचक संघ का प्रतिनिधि ही सदस्य होता है। प्रत्येक सदस्य श्रपने मतदाताश्रों के प्रति उत्तरदायी है। स्पीकर कामन्स सभा का मभापित होता है। उसको सभा सम्बन्धी सर्वीच श्रिधिकार प्राप्त हैं। क्रक श्रोर सार्जेन्ट एट श्रामेस कामन्स सभा के स्थायी कर्मचारी हैं! कामन्स सभा की निम्नलिखित कमेटियाँ हैं—कमेटी श्राफ सेलेक्शन, पूरी सभा की कमेटी, प्राह्वेट मसविदों की कमेटी, श्रीर सिलेक्ट कमेटी श्रादि श्रादि

लार्ड सभा के श्रिषकार सतरहवीं शताब्दी के बाद धीरे घीरे घटते गये। लार्ड सभा में सदस्य, वंशानुगत कम से, विशप होंने से, न्यायाधिकारी होने से श्रीर बादशाह के चुनने पर होते हैं। इस सभा के सदस्यों के कुछ विशेषाधिकार हैं, जैमे किसी दीवानी मामले में गिरफ्तार न हो सकना, वादशाह से व्यक्तिगत रूप से मिल सकना श्रादि श्रादि, किसी मामले की लार्ड सभा में ही जाँच होना। इस सभा के शासन सम्बन्धी श्राधिकार नाम मात्र के हैं। दो सभाशों के विषय में विभिन्न विचार हैं। पहला विचार है कि दूसरी सभा श्रानावश्यक तथा व्यर्थ में श्राइंगा लगाने वाली है। दूसरे पक्ष का मत है कि यह कोई भी कार्य जल्दबाजी में होने से रोकती है श्रीर पहली सभा की स्वच्छन्दता पर नियत्रण रखती है।

#### प्रश्न

- १—पार्लिमेंट के विकास श्रीर उसकी चढ़ती हुई शक्ति पर विचार कीजिये।
- २—पार्लिमेंट के मुख्य कार्य क्या है श्रीर उनको किस प्रकार पूर्ण किया जाता है !
- ३---शासन व्यवस्था में दूसरी सभा की श्रावश्यकता समकाइये श्रीर बताइये कि दूसरी सभा का इंगलैंड में क्या महत्व है।
- ४---कामन्स सभा के बढ़ते हुए श्रिषकारों पर एक दृष्टि डालिये श्रीर वर्तमान श्रिषकारों की विवेचना कीजिये।
- ५—पार्लिमेंट के निर्वाचक तथा सदस्य होने की योग्यता बतलाइये।
  - ६—सदस्यों व निर्वाचकों का इंगलैंड में क्या सम्बन्ध है !
  - कामन्स सभा के पदाधिकारी कौन कौन हैं।
- द—कामन्स सभा की कमेटी तथा उनके कार्यी को पूर्णतया समभाइये।

- ९-लार्ड सभा का संगठन इंगलैंड में किस प्रकार है ?
- १० लार्ड सभा के सदस्यों के विशेषाधिकार क्या हैं ! उनकी कामन्स सभा के विशेषाधिकारों से तुलना की जिये।
- ११—इक्जलैंड में लार्ड सभा को शासन सम्बन्धी क्या ऋधिकार प्राप्त हैं !

# पांचवा अध्याय

# पालिंमेंट की कार्यपद्धति

पार्लिमेंट के तीन प्रकार के कार्य हैं:—(१) जनता के हित के कानून बनाना (२) स्रालोचना प्रत्यालोचना स्प्रौर प्रश्नों द्वारा प्रवन्धकारिणी पर नियंत्रण रखना (२) सरकारी स्राय व्यय निश्चय करना।

पालिमेंट का अधिवेशन, बादशाह का भाषण — कामन्स सभा का निर्वाचन समाप्त होजाने पर सबसे पहिले अध्यत्त या स्पीकर का निर्वाचन होता है। इसके उपरान्त प्रत्येक सदस्य राजभक्ति की शपथ लेता है। कामन्स सभा का अधि-वेशन प्रति वर्ष फरवरी में आरंभ होता है। बादशाह लार्ड सभा के भवन में अपना भाषण देता है। इसे सुनने के लिए कामन्स सभा के सदस्यों को लार्ड सभा के भवन में जाना होता है। पालिमेंट को इस भाषण द्वारा मालूम होता है कि मंत्रिमंडल की शासन सम्बन्धी नीति क्या होगी और उसका, उस वर्ष में, क्या क्या महत्व पूर्ण कार्य करने का विचार है। इससे यह भाषण बहुत महत्व का होता है। बाद में यही भाषण कामन्स सभा में स्पीकर द्वारा पदा जाता है। कोई मन्त्री यह प्रस्ताव उपस्थित करता है कि बादशाह को उसके भाषण के लिए धन्यवाद दिया जाय। विरोधी दल के सदस्य इस प्रस्ताव पर संशोधन उपस्थित करते हैं, जिसमें वे यह बतलाते हैं कि सरकार कौन कौन सा श्रावश्यक कार्य करना नहीं चाहती श्रीर कौन कौन सा कार्य ऐसा कर रही है, जो श्रना-वश्यक है। इन संशोधनों पर विचार करने में दो तीन सप्ताह लग जाते हैं। यदि विरोधी दल का कोई संशोधन बहुमत सं स्वीकार हो जाय तो इसका श्राशय यह होता है कि कामन्स सभा मन्त्रिमन्डल की शासन नीति से सहमत नहीं है। इस दशा में मन्त्रिमन्डल को त्याग पत्र देना होता है।

सभा की बैठक कामन्स ससा की बैठक सोमवार, मंगल-वार, बुधवार और गुरुवार, को साधारणतः पौने तीन बजे से साढ़े ग्यारह बजे रात तक होती हैं; यदि कोई बहुत ही आवश्यक कार्य हो तो इसके बाद भी जारी रहती हैं। बैठक सवा आठ बजे से साढ़े आठ बजे तक जल पान के लिये स्थिगत होती है। इस प्रकार उक्त दिनों में दो दो बैठक होती हैं। शुक्रवार के दिन बैठक केवल पा। बजे तक ही रहती हैं। शनिवार और रिववार को बैठक नहीं होती।

सभा का कार्य; प्रश्न और प्रस्ताव—कामन्स सभा में कार्य श्रारम्भ करने के लिए स्पीकर श्रध्यत्त का स्थान प्रहण करता है, जनता की दरखाखें पेश की जाती हैं। यह कार्य तीन बजे तक समाप्त हो जाता है छौर तव प्रश्न पूछने का काय श्रारम्भ होता है। इस कार्य के लिए चालीस मिनट का समय निर्धारित होता है। जिन प्रश्नों का उत्तर पौने चार बजे तक नहीं दिया जा सकता, वे रिपोर्ट में श्रन्य कारवाई के साथ प्रका-शित किये जाते हैं। सदस्यों को प्रश्न पृञ्जने की सूचना पहिले से देनी होता है। प्रत्येक सदस्य किसी प्रश्न के सम्बन्ध में पूरक प्रश्न पूछ सकता है। यदि किसी प्रश्न का उत्तर सतीप प्रद्न हो, तो कोई सदस्य यह प्रस्ताव कर सकता है कि उस पर विचार करने के लिए सभा का कार्य स्थिगित कर दिया जाय। यदि यह प्रस्ताव उस समय स्वीकार हो जाय, तो उस विषय पर उसी दिन साढ़े त्राठ बजे बहस शुरू हो जाती है। साधारणतया चार बजे बाद प्रस्तावों ऋौर मसविदों पर विचार होता है। साल भर में कामन्स सभा प्रायः सौ दिन काम करती है, अर्थात् उसकी लगभग दो सौ बैठकें होती हैं। इनमें से अधिकतर बैठकों में वह काम होता है, जो मन्त्रिमन्डल द्वारा उपस्थित किया जाता है। प्रायः तीस बैठकें ही ऐसी होती हैं, जिनमें गैर सरकारी सदस्य श्रपने प्रस्ताव या कानूनी मसविदे उपस्थित कर सकते हैं।

गैर सरकारी सदस्यों द्वारा बहुत से प्रस्तावों और कानूनी मसिवदों की सूचना श्राती है, परन्तु समय की कमी के कारण उन सब पर विचार होना सम्भव नहीं होता। इसिलिए किन प्रस्तावों या कानूनी मसिवदों पर विचार होना चाहिए तथा किस कम से विचार होना चाहिए, इसका निश्चय चिट्ठी डालकर श्रर्थात 'बेलट' द्वारा किया जाता है।

कानून वनाना—कानूनी मसविदे तीन प्रकार के होते हैं—(१) सार्वजनिक (धन सम्बन्धी छोड़कर) (२) धन सम्बन्धी श्रौर (३) स्थानीय तथा व्यक्तिगत कानूनी मसविदे।

सार्वजनिक कानृनी मसविदे—इन्हें कोई भी सदस्य उपस्थित कर सकता है। यदि कोई मन्त्री इसे उपस्थित करना चाहे तो उसके लिये दिन आसानी से निश्चित हो जाता है, अन्य सदस्य को अपना दिन वैलट द्वारा ही तय कराना होता है और इसमें काफी देर भी लग सकती है। प्रत्येक सदस्य को अपना कानूनी मसविदा, निर्दिष्ट समय पहिले, देना होता है।

नियत किये हुए दिन, सदस्य यह प्रस्ताव करता है कि उसे उसका मसविदा उपस्थित करने की श्रनुमति दी जाय। इस प्रस्ताव पर वहस नहीं होती; कभी कभी तो केवल मसविदे का शीर्पक ही पढ़ दिया जाता है और श्रनुमति मिल जाती है। इसे मसविदे का 'प्रथम वाचन' (फर्स्ट रीडिंग) कहते हैं।

यह कार्य समाप्त होने पर उसके द्वितीय वाचन (सेकण्ड रीडिङ्ग) के लिए तारीख निश्चय कर दी जाती है। उस निश्चित दिन सदस्य यह प्रस्ताव करता है कि मसविदा दूसरी बार पढ़ा जाय। इस समय मसविदे के सिद्धान्त पर बहस होती है, परन्तु कोई संशोधन उपस्थित नहीं किया जा सकता। यदि प्रस्ताव उस समय रीकार न हुआ तो कुछ दिन बाद फिर प्रस्ताव रखा जाता है। जो सदस्य यह चाहते हैं मसाविदे पर विचार ही न किया जाय, वह यह प्रस्ताव करते हैं कि मसविदा छ: मास बाद दूसरी बार पढ़ा जाय। यदि यह प्रस्ताव स्वीकार हो जाय, तो उस समय उस मसविदे सम्बन्धी सब काम बन्द कर दिया जाता है।

द्वितीय वाचन का प्रस्ताव स्वीकार होने पर मसविदा साधारण तौर पर स्थायी कमेटी के पास विचारार्थ भेजा जाता है। कामन्स सभा यदि चाहे तो उसे 'पूरी सभा की कमेटी' के पास भी भेज सकती है। यदि मसविदा बहुत महत्वपूर्ण हो तो स्थायी कमेटी या 'पूरी सभा की कमेटी' के पास भेजे जाने से पूर्व, 'सिलेक्ट कमेटी' के पास भेजा जाता है। यह कमेटी उसकी प्रत्येक धारा पर उसके सम्बन्ध में गवाही देने वालों के वक्तव्य पर विचार करके; अपनी रिपोर्ट दैती है। स्थायी कमेटी या पूरी सभा की कमेटी' में मसविदे की प्रत्येक धारा पर विचार होता है, श्रौर संशोधन उपस्थित किये जाकर स्वीकृत या श्रास्थीकृत किये जाते हैं। मसविदे के इस कार्य को कमेटी मंजिल (कमेटी स्टेज) कहते हैं। इसके तय हो जाने पर मसविदा कामन्स सभा में फिर पेश किया जाता है, श्रौर वहाँ फिर प्रत्येक धारा तथा संशोधन पर विचार किया जाता है। इसे रिपोर्ट स्टेज कहते हैं।

सब घाराश्रों पर विचार हो चुकने के पश्चात् यह प्रस्ताव किया जाता है कि संशोधित मसविदा स्वीकार किया जाय। इसे मसविदे का 'तीसरा वाचन' (थर्ड रीडिंग) कहा जाता है। इस समय कोई संशोधन उपस्थित नहीं किया जाता। प्रस्ताव स्वीकार होने पर 'कामन्स सभा' सम्बन्धी सब मंजिलें पूरी हो जाती हैं; श्रीर मसविदा लार्ड-समा में भेजा जाता है। लार्ड सभा का मसिवदों पर विचार :—लार्ड सभा का कार्य था। बजे आरंम होता है, और द बजे तक समाप्त हो जाता है। इस सभा में काम करने के लिए सदस्यों की न्यूनतम संख्या तीन रखी गई है। परन्तु किसी कानूनी मसिवदे पर विचार करने के लिए तीस सदस्यों की उपस्थिति श्रावश्यक है।

लार्ड सभा में भी उपयुंक्त प्रकार से मसविदे का प्रथम वाचन, द्वितीय वाचन, कमेटी मंजिल, रिपोर्ट मंजिल श्रीर तीसरा वाचन होता है। यदि मसविदा लार्ड सभा द्वारा ठीं क उसी रूप में स्वीकार हो जाय जिस रूप में वह कामन्स सभा में खीं कार हुआ है, तो वह बादशाह के पास स्वीकृति के लिए भेजा जाता है, श्रीर उसकी स्वीकृति मिलने पर वह कान्न हो जाता है।

यदि लार्ड सभा ने कानून के मसविदे में कुछ संशोधन किये तो उन संशोधनों पर विचार करने के लिए वह मसविदा कामन्स सभा में लौटाया जाता है; यदि कामन्स-सभा संशोधन को स्वीकार करले तो मसविदा बादशाह के पास स्वीकृति के लिए भेजा जाता है।

यदि कामन्स सभा लाड सभा के संशोधन को ऋखीकार कर दे और 'लार्ड सभा उनके लिए श्राग्रह करे, तो उस श्रधि-वेशन (सेशन) में उस मसविदे सम्बन्धी कार्यवाही बन्द करदी जाती है, श्रौर दूसरे श्रधिवेशन में वह मसविदा कामन्स सभा में उसी रूप में उपस्थित किया जाता है श्रौर वहीं उपर्युक्त सब मंजिलें तय करके लाड सभा में पहुंचाता है। यदि लार्ड-सभा ने फिर वैसे ही खंशोधन उपस्थित किये तो उस श्रिधवेशन में भी उस मसविदे की आगे की कार्य वाही बन्द करदी जाती है, श्रीर तीसरे अधिवेशन में मसविदा पुनः कामन्स सभा में उपस्थित किया जाता है श्रीर वहां सब मंजिलें तय करके फिर लार्ड सभा में पहुँचता है। इस बार चाहे लार्ड सभा उसमें संशोधन उपस्थित भी करे, वह बादशाह के पास स्वीकृति के लिए उसी रूप में भेजा जाता है जिस रूप में वह कामन्स सभा द्वारा तीसरी बार स्वीकृत हुआ था। इसमें शर्त यह है कि इस बीच में दो वर्ष का समय व्यतीत हो गया हो। बादशाह द्वारा स्वीकृत हो जाने पर मसविदे को कान्न का रूप मिल जाता है।

उपर्युक्त कथन से यह स्पष्ट है कि लार्ड सभा धन सम्बन्धी मसिवदों को छोड़कर अन्य सार्वजनिक मसिवदों को अधिक से अधिक दो वर्ष तक कानून बनने से रोक सकती है उसके पश्चात् उसके विरोध करने पर भी, कामन्स सभा द्वारा तीन बार स्वीकृत किये जाने पर मसिवदा कानून बन जाता है। कामन्स-सभा को लार्ड-सभा का विरोध होते हुएभी कानून बनाने का यह अधिकार सन् १६११ ई० के कानून से मिला है।

धन सम्बन्धी कान्नी मसविदे (क) सर्च सम्बन्धी— धन सम्बन्धी कान्नी मसविदे दो प्रकार के होते हैं—(क) खर्च सम्मधी मसविदे [ कन्सोलिडेटड फंड्स विल ] श्रौर (ख) कर सम्बंधी मसविदे [फाइनेन्स बिल]। पहले हम खर्च सम्बन्धी मसविदों पर विचार करते हैं।

प्रति वर्ष मार्च मास के आरम्भ में, व्यय-सम्बन्धी पूरी समा की कमेटी में खर्च की मदों के प्रस्तावों पर विचार किया जाता है। ये प्रस्ताव मन्त्रियों द्वारा किये जाते हैं। कोई भी सदस्य किसी मद में से खर्च की रकम कम करने का संशोधन उपस्थित कर सकता है। परन्त कोई सदस्य खर्च को बढ़ाने का प्रस्ताव उपस्थित नहीं कर सकता। जब खर्च सम्बन्धी प्रस्ताव स्वीकृत हो जाते हैं तो श्राय सम्बन्धी कमेटी में यह प्रस्ताव किया जाता है कि खर्च कमेटी ने जो खर्च मनजूर किया है, उसकी रकम सरकारी कोष से दी जाय। इन प्रस्तावों को कानून का रूप देने के लिए कामन्स सभा में खर्च सम्बन्धी कानूनी मसविदा उपस्थित किया जाता है, श्रीर वह त्र्यसार्वजनिक कानूनी मसविदों के समान, विविध मंजिलें तय करके लार्ड सभा में पहुँचता हैं। इस सभा में भी वह सब मंजिलें तय करता है श्रीर लार्ड सभा द्वारा संशोधित किये जाने पर भी, वह बादशाह के पास स्वीकृति के लिए उसी रूप में जाता हैं, जिसमें वह कामन्स सभा द्वारा स्वीकृत हुन्ना है।

कर सम्बन्धी मसिविदे—श्रप्रेल मास के श्रारम्भ में श्राय साधन कमेटी में श्रर्थ मन्त्री सरकारी श्राय व्यय का श्रतुमान पत्र उपस्थित करता है श्रीर करों की दर घटाने बढ़ाने के या नये कर लगाने के प्रस्ताव उपस्थित करता है। कोई भी सदस्य कर की दर घटाने के संशोधन उपस्थित कर सकता है। परन्तु वह कर की दर को बढ़ाने का प्रस्ताव नहीं कर सकता। प्रस्तावों श्रीर संशोधनों पर क्रमशः विचार होता है, श्रीर जो प्रस्ताव उसकी प्रत्येक धारा पर विचार होता है। यह कमेटी गवाहों के वक्तव्यों पर विचार करती हैं। इसके बाद मसविदे का तीसरा वाचन होकर वह लार्ड सभा में भेजा जाता है श्रीर वहाँ सब मिश्जलें तय कर चुकने पर वह बादशाह के पास स्वीकृति के लिये भेजा जाता है। परन्तु यदि लार्ड सभा ने इसमें कोई ऐसा संशोधन उपस्थित कर दिया हो जो कामन्स सभा को स्वीकार न हो, तो मसविदे पर श्रागे कोई कार्यवाही नहीं की जाती।

इस तरह के कानून बनाने में बहुत रुपया खर्च होता है। पहले तो दरखास्त के साथ ही कुछ फीस देनी होती है, फिर मसविदे बनाने वाले को तथा उसे कामन्स सभा में उपस्थित करने वाले को भी काफी फीस दी जाती है। कमेटी के सामने गवाही दिलाने में भी कुछ रुपया खर्च हो जाता है। इसलिए ऐसे मसविदे बहुत कम उपस्थित किये जाते हैं।

### सारांश

पार्लि मेंट के तीन कार्य हैं—कानून बनाना, कार्यकारिणी पर नियन्त्रण रखना श्रीर सरकारी श्राय व्यय निश्चय करना। कामन्स सभा का निर्वाचन समाप्त होने पर स्पीकर का चुनाव होता है। बाद-शाह का भाषण लार्ड सभा में होता है। इस भाषण द्वारा मन्त्रिमएडल की नीति मालूम हो जाती है। इसमें संशोधन उपस्थित किये जाते हैं। इस काय में दो तीन सप्ताह लग जाते हैं। कामन्स सभा की बैठक सप्ताह में चार रोज होती है। कामन्स सभा में स्पीकर सभापति होता है। पहले दरखास्त पेश की जाती है, फिर ४० मिनट प्रश्न पूछने के लिये हैं। तीन बजे तक यह कार्य समाप्त हो जाता है चार बजे से मसविदे पेश किये जाते हैं। साल भर में कामन्स सभा लगभग १००

दिन काम करती है। गैर सरकारी सदस्यों द्वारा भी मसिव दे पेश किये जाते हैं। कानूनी मसिव दे तीन प्रकार के हैं (१) सार्वजिनक (२) धन सम्बन्धों (३) स्थानीय तथा व्यक्तिगत कानूनी मसिव दे। सार्वजिनक मसिव दा कोई भी सदस्य उपस्थित कर सकता है। परन्तु उसे अपना दिन वैलट द्वारा तय कराना होता है। मसिव दे के तीन वाचन होते हैं और दोनों सभाश्रों में पास होने पर बादशाह का स्वीकृति से यह कानून बन जाता है। लाई सभा यदि किसी मसिव दे को नामन्ज्र कर दे और कामन्स सभा उसे तीन बार पास करदे तो यह कानून हो जाता है। धन सम्बन्धी मसिव दे दो प्रकार के होते हैं (१) खर्च सम्बन्धी (२) कर सम्बन्धी। ये कामन्स सभा में मिन्त्रमण्डल की श्रोर से उपस्थित किये जाते हैं। लाई सभा इन्हें पास होने से रोक नहीं सकती। लाई सभा इनमें कोई परिवर्तन भी नहीं कर सकती।

स्थानीय या व्यक्तिगत मसिवदे किसी एक कम्पनी या खास स्थान के सम्बन्ध में पेश किये जाते हैं। इन्हें पेश करने के पहिले दरखास्त देनी होती है। इसको भी उन्हीं तीन मन्जिलों से गुजरना होता है तब कानून बन पाता है। ऐसे मसिवदे में रुपया बहुत खर्च होता है इसिलये कम उपस्थिति किये जाते हैं।

#### प्रश्न

- १—पार्लिमेट में प्रश्न श्रौर प्रस्ताव किस प्रकार उपस्थित किये जाते हैं ?
  - २--कानूनी मसविदे कितने प्रकार के होते हैं !
  - ३-- कानून किस प्रकार बनते हैं ?
  - ४--लाड सभा का कानून पास करने में क्या स्थान है ?
- ५—धन सम्बन्धी मसविदों में श्रीर श्रन्य मसविदों में क्या भिन्नता रहती है ?

## **बठा अध्याय**

## प्रजातन्त्र का विकास

प्रजातन्त्र. का अर्थ है, देश का शासन प्रजा की इच्छानुसार छार प्रजा के हित के लिए होना। हम पिछले श्रध्यायों में बतला चुके हैं कि ग्यारहवीं सदी में इंगलैंड का वादशाह शासन कार्य श्रपनी ही इच्छानुसार करता था, प्रजातन्त्र का विलकुल श्रभाव था। श्राजकल यह दशा है कि वादशाह श्रपनी इच्छानुसार शासन सम्बन्धी कोई कार्य नहीं करता, सब कार्य मन्त्रियों की सलाह के श्रनुसार किये जाते हैं और मन्त्रिमंडल उसके लिए पालिमेंट के प्रति उत्तरदायी होते हैं। पार्लिमेंट की कामन्स सभा के सदस्य इंगलैंड की जनता द्वारा चुने जाते हैं। इसलिए हम यह कह सकते हैं कि इंगलैएड में प्रजातन्त्र की स्थापना हो गई हैं। इस श्रध्याय में हम यह बतलाते हैं कि प्रजातन्त्र का विकास किस प्रकार हुआ।

महान अधिकार पत्र (मेगनाचार्टा) -बादशाह जान सन् ११६६ में गद्दी पर बैठा। उसने पूर्ण स्वेच्छाचारिता और निरंकुशता से शासन किया और अत्याचारों की पराकाष्ठा कर दी। लेंगटन तथा कुछ अन्य सरदारों ने तंग आकर इसके विरुद्ध आन्दोलन किया और इससे विवश

होकर वादशाह को सन् १२१५ में महान ऋधिकार पत्र या मेगनाचार्टा देना पड़ा। इसका श्राशय यह था:—

- १—पार्लिमेंट की अनुमित बिना कोई कर नहीं लगाया जायगा।
- र—ग्रपराधी को दण्ड उसके श्रपराध की गुरुता के श्रनुसार दिया जायगा।
- २— किसी भी म्वतन्त्र ऋौर निरपराध व्यक्ति को अदालत के फैसले के बिना दिएडत नहीं किया जा सकेगा।
- ४—न्याय कार्य न बेचा जायगा, न उसमें देर की जायगी और न उससे कोई वंचित रहेगा। प्रत्येक अपराधी का न्याय जुरी द्वारा किया जायगा।

इस अधिकार पत्र में अन्य महत्वपूर्ण बार्ते भी थी। परन्तु सवका मूल यही था कि बादशाह अपने कार्यों में प्रजा की सम्मित लेने को बाध्य हो और प्रजा कानून द्वारा शासित होने लगे, वादशाह के व्यक्तिगत इच्छा के अनुसार नहीं। इन दो मिद्धान्तों के आधार पर पीछे बहुत से कानून बने हैं; अतः यह अधिकार पत्र प्रजातन्त्र की आधार शिला कहा जा सकता है।

पार्लिमेंट का बादशाहों से संघप — वादशाहों को कर नगान में पार्लिमेंट की अनुमित लेनी आवश्यक हो गई थी। इस्रालिए स्टुअर्ट वंश के बादशाहों ने कई बार पार्लिमेंट से धन स्वीकार कराना चाहा परन्तु पार्लिमेंट ने उतना धन न दिया जितना वे चाहते थे। चार्ल्स प्रथम ने जबरदस्ती ऋण लेना श्रारम्भ किया। इस पर भी धन की समस्या वनी रही। चार्ल्स प्रथम ने तीसरी बार सन् १६२० ई० में पार्लिमेंट का श्रिधवेशन कराया। पार्लिमेंट ने इस बार इस शर्त पर रूपया देना मंजूर किया कि श्रिधकारों का श्रावेदन पत्र वादशाह स्वीकार कर ले। इस श्रिधकारों के श्रावेदन पत्र का मूल श्राशय था— 'जब तक पार्लिमेंट की स्वीकृति न मिले, वादशाह किसी को कर या ऋण देने के लिए बाध्य नहीं कर सकता।' श्रव यह नियम हो गया कि पार्लिमेंट ही कर लगाने श्रीर वसूल करने की एक मात्र श्रिधकारिणी है।

सन् १६४४ में कामन्स सभा ने महान विरोध पत्र (या ब्रांड रिमांसट्रेंस) उपस्थित किया। इसमें एक मांग यह भी थीं कि जब तक पालिमेंट स्वीकार न करे, मिन्त्रयों की नियुक्त न की जाय। बादशाह के इस बात की अवहेलना करने पर, उसका पालिमेंट से युद्ध हुआ और अन्त में सन् १६४९ में उसे प्राण दण्ड दिया गया। उपर्युक्त नियम के अनुसार मन्त्री लोगों को पालिमेंट के प्रति उत्तरहायी होना आवश्यक हो गया। इसका अर्थ यह हुआ कि कानून बनाने में ही नहीं वरना शासन कार्य भी पालिमेंट के अधिकार में आ गया। इस प्रकार राज्य के दो मुख्य कार्य (व्यवस्थापक मंडल सम्बन्धी और कार्यकारिणी सम्बन्धी) जनता के हाथ में आ गये। इसके बाद ग्यारह साल (१६४९ ६०) तक पालिमेंट ने विना बादशाह और बिना लार्ड सभा के कार्य किया। परन्तु यह प्रयोग सफल न हुआ और बादशाह के पद की पुनः स्थापना

(रेस्टोरंशन) करनी पड़ी। चार्ल्स द्वितीय और जेम्स द्वितीय न जनता के श्रिधकारों और जनमत का विचार किये वगैर कैथिलिक धम वालों के प्रति पच्चपात किया, और वादशाह के 'देंबी अधिकार' के सिद्धान्त को व्यवहार में लाना चाहा तो प्रजा ने यथेष्ट विरोध किया। पार्लिमेंट ने उसके दामाद विलियम को, जो श्रोरेंज का ड्यूक था, बुला मेजा। उसके सेना सिहत आ जाने पर सारा इङ्गलैंड उसकी श्रोर हो गया। इङ्गलैंड का शासन भार विलियम तृतीय और मेरी (उसकी स्त्री) को सौंप दिया गया। उसी अवसर पर १६८६ में पार्लिमेंट ने अधिकारों का मसविदा (विल आफ राइटस) पास किया जिसकी मुख्य वातें इस प्रकार थी:—

१-कोई कैथालिक मतावलम्बी व्यक्ति बादशाह न हो सकेगा।

२-वादशाह को राजनियम भंग करने का अधिकार नहीं है।

३--कामन्स सभा का निर्वाचन स्वतन्त्र हुन्ना करेगा।

४—पालिमेंट में सभासदों को भाषण करने की स्वत-न्त्रता होगी, और उसकी अनुमित बिना कोई कर न लगाया जायगा।

४-वादशाह भारी सेना न रख सकेगा।

इस क्रान्ति से राजसत्ता कामन्स सभा के हाथ में आगयी, पार्तिमेंट का राजकोष पर पूरा श्रिधकार होगया और उसकी शक्ति यहाँ तक बढ़ गयी है कि बादशाह को निजी खर्च (सिनिल लिस्ट) उसी के द्वारा स्वीकार किया जाता है।

सत्तेप में कहा जा सकता है कि सोलहवीं शताददी तक कामन्स सभा पर वादशाह (तथा लार्ड सभा) का प्रभुत्व रहा। सतरहवी शताब्दी में उसका प्रभाव क्रमशः बढ़ने लगा। कुछ प्रयत्नों के बाद यह निश्चय होगया कि सार्वजनिक तथा धन सम्बन्धी कानूनी मसविदे पहले कामन्स सभा में उपस्थित किय जांय तत्पश्चात 'लार्ड सभा' में श्रीर श्रम्त में वादशाह की स्वीकृति से काम में लाये जांय। धीरे धीरे कामन्स सभा के श्रिधकार बढ़ते गये।

सुधार कान्न; जनता का अधिकार पत्र--- श्रठाहरवीं सदी के श्रन्त तक बादशाह श्रोर उसके मन्त्री होशियारी से लोगों को रिश्वत देकर तथा उजड़े हुए नगरों की श्रोर में चुने जाने वाले प्रतिनिधियों पर श्रपना दबाब डालकर पार्लिमेंट में जैसे लोगों को चाहते थे, वैसों को बड़ी संख्या में भेजने में बहुत कुछ सफल होते थे। क्रमशः लोगों में राजनैतिक विषयों की दिलचरपी बढ़ने लगी। इसके परिणाम स्वरूप सन् १८३८ ई० में पार्लिमेंट के चुनाव का सुधार कानून (रिफार्म विल) पास हुआ। इससे पार्लिमेंट का संगठन बहुत बदल गया। जिन उजड़े हुए नगरों की श्रोर से केवल उनके स्वामी श्रमीर लोग ही प्रतिनिधि चुन देते थे, उनके प्रतिनिधि लेना बन्द या कम कर दिया गया। जो नये नये व्यापारी नगर बस गये थे, उन्हें प्रतिनिधि चुनने का श्रिकार दिया गया। इस प्रकार जमींदारों की शक्ति कम

होकर व्यापारियों के अधिकार वढ़ गये। सुधार कानून पास हो जाने पर भी वहुत से आदमी असन्तुष्ट थे। व्यापारियों और दुकानदारों को मताधिकार प्राप्त हो गया था, परन्तु मखहूरों को कुछ भी नहीं मिला था। अतः लोगों में क्रमशः आन्दोलन होता रहा और अन्त में वहुत से आदमी जनता के अधिकार पत्र (पीपल्स चार्टर) का समर्थन करने वाले हो गये। इन्हें चार्टिस्ट कहा जाता है। सन् १८४८ ई० में इन्होंने निम्नलिखित मागें उपस्थित की:—

- १—इकीस वर्ष या इससे श्रिधिक श्रायु वाले सब श्रादिमयों को मताधिकार हो।
- निर्वाचन के लिए राज्य को; बराबर बराबर के निर्वाचन जिलों में विभक्त कर दिया जाय।
- ३—मत या 'वाट' पर्चे डालकर ऋर्थात 'बेलट' द्वारा लिए जाँय।
- ४-प्रत्येक च्रादमी निर्वाचित किया जा सके, चाहे उसके पास कुछ जायदाद हो या न हो।
  - ५- पार्लिमेंट के सद्स्यों को वेतन मिला करे।

सरकार ने उस समय तो इस आन्दोलन का दमन कर दिया, परन्तु सन् १८३० में दूसरा सुधार कानून पास करके प्रामा में भी मत देने वालों की संख्या बढ़ा दी गयी। उपयुक्त धारखों में से न० ३ और न० ५ कानून बन चुकी हैं।

सन् १६११ का पार्लिमेंट एक्ट—पिछले अध्याय में उदार और अनुदार दलों की बात कही गई है। लार्ड सभा के अधिकांश सदस्य अनुदार दल के हैं भीर कामन्स सभा के सदस्य उड़ार दल के। इस लिए जब कभी कामन्स सभा में उदार दल का बहुमत हुआ और उन्होंने सार्वजनिक हित का कोई नियम प्रचलित करना चाहा तो वह प्रायः लार्ड सभा द्वारा रह कर दिया जाता था। इस निरन्तर की हार ने उदार दल को लार्ड सभा का विरोधों बना दिया। इस बाधा को दूर करने के हेतु सन् १६१० ई० में 'कामन्स समा' ने इस आशाय का कान्नी मसविदा उपस्थित किया। लार्ड सभा इसे पास नहीं करना चाहती थी। परन्तु जब उसे यह झात हुआ कि बादशाह ऐसे आदमियों को काकी संख्या में 'लार्ड' बना कर लार्ड सभा में प्रविष्ठ करा देगा, जो उस कान्न का समर्थन करें; तो लार्ड सभा नं अपना विरोध हटा लिया और यह कान्न 'पार्लिमेंट एक्ट १८११'' के नाम से पास हो गया। इसकी मुख्य मुख्य धाराओं का आशय इस प्रकार है।

- १—िकसी धन सम्बन्धी मर्सावरे को यदि कामन्स सभा स्वीकार करले, तो चाहे लार्ड सभा उसे स्वीकार करे या न करे, वादशाह की सम्मति से वह श्रमल में श्रा जायगा।
- र—यदि किसी सार्वजनिक कानूनी मसिवदे पर लार्ड सभा श्रौर कामन्स सभा में मतभेद हो तो वह मसिवदा ज्यों का त्यों कामन्स सभा के श्रगले श्रधिवेशन में पेश होगा। कामन्स सभा के तीसरी वार उसे पास कर देने पर तथा दो वर्ष का समय व्यतीत हो जाने पर फिर लार्ड सभा से पूछने की श्रावश्यकता न रहेगी, बादशाह की स्वीकृति से वह कानून बन जायगा। इस

प्रकार लार्ड सभा के निषेध (विटो) श्रिधकार का श्रंत होकर, उस सभा को दो वर्ष तक कार्यवाही स्थिगित करने का श्रिधकार रह गया।

३-कामन्स सभा का निर्वाचन हर पांचवे वष होगा।

इस कातून से सरकारी कोष तथा धन सम्बन्धी कातूनी
मसिवदों पर कामन्स सभा का पूर्ण द्यधिकार होगया।
इंगलैंड की शासननीति के सम्बन्ध में भी कामन्स सभा का
लार्ड सभा पर प्रभुत्व होगया। बादशाह की स्वीकृति प्रत्येक
विषय में श्रवश्य ली जाती है, परन्तु वह एक रिवाज ही
है। इस प्रकार इंगलैंड का शासन कामन्स सभा के हाथ
में श्रा गया।

स्त्रियों का मताधिकार--यद्यपि जनता में जाग्रति श्रौर प्रजातंत्र की श्रोर बढ़ने की प्रवृति काफी समय से रही, परन्तु जनता का एक भाग इन श्रिधकारों से सर्वथा वंचित था। स्त्रियों को मताधिकार देने का प्रश्न उन्नीसवीं सदी में श्रारंभ हुश्रा परन्तु श्रमुदार दल तथा विरोधियों का बहुमत रहने से सफलता नहीं मिली। परन्तु श्रान्दोलन श्रौर उद्योग से लोगों के विचार बदलने लगे श्रौर कुछ प्रभावशाली राजनीतिज्ञ इस पच्च में हो गए कि स्त्रियों को मताधिकार मिलना चाहिये। सन् १६६८ में ३० वर्ष को उन्न या इससे श्रधक उन्न की स्त्रियों को मताधिकार मिल गया। सन् १६२८ से स्त्रियों को भी पुरुषों की भांति श्रर्थात् २१ वर्ष या इससे श्रधक उन्न की स्त्रियां को मताधिकार मिल गया है।

मताधिकार की वृद्धि—पिछले सौ वर्षों में इंगलैंड में मताधिकार की श्राश्चर्य जनक वृद्धि हुई है। सन् १८३१ में जनसंख्या के चौबीसवें भाग को मताधिकार था। सन् १८६७ में यह बढ़कर श्राबादी का सोलहवाँ हिस्सा हो गया श्रोर सन् १८८५ में जन संख्या का चारहवां हिस्सा मत दे सकता था। सन् १८१८ तक स्त्रियों को मताधिकार मिलने से पूर्व जनसंख्या का सातवें भाग को मताधिकार था। सन् १८१८ में जब स्त्रियों के मत देने का श्रधिकार होगया तो जनसंख्या का एक तिहाई भाग वोट देने का श्रधिकार होगया तो जनसंख्या का एक तिहाई भाग वोट देने का श्रधिकारी हो गया श्रोर १९२८ के बाद से तो पचपन फी सदी व्यक्ति वोट दे सकते हैं। इस तरह जहां सन् १८३१ में पांच फी सदी से भी कम लोग मत दे सकते थे श्रव पचपन फी सदी व्यक्ति वोट देने के श्रधिकारी हैं।

प्रजातंत्र के युग का आरंभ—श्रंगरेज जाति ने श्रान्दो-लन श्रौर उद्योग करके श्रवैध राजतंत्र को वैध राजतंत्र में परिणित कर दिया। श्रव वादशाह शक्तिहीन है श्रौर शासन श्रधकार तो मंत्रिमडल के हाथ में है जो जनता द्वारा निर्वाचित कामन्स सभा के प्रति उत्तरदायी होता है। यद्यपि यह नहीं कहा जा सकता कि शासन के सब कार्य श्रव प्रजा की इच्छानुसार ही होते हैं, फिर भी इङ्गलैंड ने प्रजातन्त्र की श्रौर कदम बढ़ाया है। इस युग का श्रारम्भ सन् १८२८ से कहा जा सकता है। इससे पहिले भी जनता ने बहुत से स्वत्व प्राप्त किये थे। पर उनसे श्रधकतर धनवानों श्रौर सरदारों श्रादि की शितः बढ़ी थी। क्या इंगलेंड में पूर्ण रूप से प्रजातंत्र है १—इङ्गलेंड ने प्रजातन्त्र या लोकतंत्र की छार कदम जरूर उठाया है, परन्तु वास्तव में अभी वहाँ के शासन सम्बन्धी सब कार्य जनता की इच्छानुसार नहीं हो रहे हैं। सारे इतिहास पर दृष्टि डालने से एक बात स्पष्ट है कि स्वभाव और अपने कार्यों से अंगरंज जाति प्रजातंत्र की कायल नहीं है। अधिकांश अंगरंज संकुाचत विचार के हें, अमीराना ठाट बाट पसन्द करते हैं और समाज व्यवस्था में परिवर्तन करते हुए हिचकते हैं। समय समय पर जो थोड़ बहुत परिवर्तन किये गए हैं वे केवल इसिलए कि असन्तोप और विद्रोह की आग एकदम न भड़क जाय। इन सुधारों को ब्रिटिश राजनीतिज्ञों ने प्रजातंत्र का नाम दिया है। किन्तु इन वैधानिक सुधारों और पालिमेंटरी प्रथा को विकसित रखने में सदा इस बात का ध्यान रखा गया है कि कम से कम परिवर्तन किये जांय और पुरानी परिपार्टी को दनाये रखा जाय।

यदि सच पूछा जाय तो इक्तलैंड में इतनी ही प्रगति हुई है कि वहाँ राजतंत्र के स्थान पर धनतंत्र की स्थापना हो गई है। पहले जब बादशाह शिक्तशाली था तब बादशाह श्रीर उसके परिवार के सदस्य श्रपने को जनता का हितेच्छ कह कर शासन करते थे। बन्धन न होने के कारण कभी कभी बादशाह की निरंकुशता इतनी श्रधिक बढ़ जाती थी कि वह उच्च वर्ग पर भी श्राघात करने लगती थी। ऐसे समय में परिवर्तन की श्रावश्यकता प्रतीत होती थी श्रीर धनिक वर्ग जनता को भी साथ लेकर बादशाह का मुकाबला करने लगता था। इस प्रकार धीरे धीरे

राजतंत्र का स्थान पार्लिमेंटरी शासन पद्धति ने ले लिया। परन्तु शिक्त जनता के हाथ में न आकर धनिकों के हाथ में चली गई। पिहले राजसत्ता बादशाह के ही पिरवार तक सीमित थी, श्रब वह कई परिवारों का उत्तराधिकार बन गई है। तब बादशाह के मुँह से निकली वात जनता और देश की बात समभी जाती थी श्रव चन्द परिवारों के प्रतिनिधियों की वात, जो एक ही स्वर में निकलती है, उने देश की बात कहने का यत्न किया जाता है। उस समय देश के तमाम साधनों और सम्पत्ति पर राजा का एकाधिकार होता था, इस समय चन्द परिवारों का स्वत्वाधिकार है। राष्ट्र की संपत्ति का श्रम्सी फी सदी भाग लगभग ५०० परिवारों में बटा हुश्रा है। शेष जनता को देश की केवल २० प्रतिशत श्रामदनी से ही सन्तोष कर लेना पड़ता है। धन जीवन के प्रत्येक चेत्र में कितना प्रभावशाली है यह सर्वसाधारण से श्रविदित नहीं।

यह कहा जाता है कि निर्वाचन द्वारा जनता के प्रतिनिधि देश पर शासन करते हैं, परन्तु निर्वाचन पद्धित ऐसी है कि निर्वाचन में वे ही व्यक्ति सफल हो सकते हैं जो अधिक से अधिक खर्च कर सकते हैं। देश के उत्पादन और वितरण पर एक खास वर्ग का अधिकार होने के कारण धनी लोग ही पालिमेंट में पहुँच पाते हैं। साधारण व्यक्ति कठिनाई से ही सदस्य हो पाते हैं। यदि किसी प्रकार सदस्य हो भी जांय तो मंत्रिमंडल तक पहुँचना और भी कठिन है। मंत्रिमंडल के अनेक सदस्य बड़-बड़े व्यापारिक, औदोगिक या बीमा कम्पनियों से

संबधित रहते हैं। वहुत ने सदस्य मिन्निमंडल में श्राने के पूर्व म्बयं किसी कम्पनी या कारखाने श्रादि कि डायरेक्टर रह चुकते हैं। ये लोग मन्त्रिमंडन में शामिल होते समय डायरेक्टरी से त्याग पत्र दे देते हैं। ऐसे व्यक्ति जनता से श्रधिक श्रपने स्वार्थों का ध्यान रखते हैं। ये लोग जनमत की उपेचा करके बहुत से कार्य कर बैटते हैं। पिछले महायुद्ध श्रीर इस महायुद्ध को बिना जनता की सम्मति लिए ही छेड़ दिया गया था।

इधर सन १८४६ के पार्लिमेंट के निर्वाचन में मजदूर दल का पहली वार स्पष्ट बहुमत हुआ है। यह दल श्रिधिक प्रगति-शील विचारों का है और जनता के निम्नवर्ग के स्वार्थों का अधिक ध्यान रखता है। इस प्रकार यह दल अनुदार दल से ज्यादा अच्छा जनता का प्रतिनिधित्व करता है। इससे स्पष्ट है कि इगलैंड में जनता प्रजातन्त्र की और बढ़ रही है, परन्तु पूर्ण रूप संप्रजातन्त्र की स्थापना स्थमी नहीं हुई है।

### सारांश

पहिले बादशाह के ऋधिकार ऋसीमित थे परन्तु ऋब धीरे धीरे सब ऋधिकार कामन्स सभा के हाथ में आ गये हैं। बादशाह जान के समय में सन् १२१५ ई० में मेगनाचार्रा नाम का ऋधिकार पत्र दिया गया। इसके ऋनुसार बादशाह कानून बनाने में पालिमेंट की सम्मोत लेने लगा। सन् १६२७ में पिटोशन ऋाफ राइटस पास किया गया। इससे बादशाह के ऋधिकारों में और कमी हुई। सन् १६४१ में 'प्रांड रिमांसट्रेंस' बादशाह के सम्मुख पेश किया गया। इससे मन्त्रियों को पालिमेंट के प्रति उत्तरदायी होना आवश्यक हो गया और बादशाह

का नियम मंग करना श्रानियमित ठहराया गया। कामन्स सभा के सदस्यों को भाषण स्वातन्त्र प्राप्त हो गया। सन् १८६७ में सुधार कानून पेश किया गया इससे मतदाता श्रों की संख्या बढ़ा दी गई। सन् १९११ में पालि मेंट एक्ट पास किया गया। इससे कामन्स सभा का लार्ड सभा पर प्रभुत्व पूर्ण रूप से स्थापित हो गया। धन सम्बन्धी मामलों में भी इसकी प्रधानता हो गई। सन् १९१८ में ३० वर्ष से ऊपर की स्त्रियों को मताधिकार मिला श्रीर सन् १९२८ में २१ वर्ष की स्त्रियों भी मत देने की श्राधिकार गिला श्रीर सन् १९२८ में

इङ्गलेगड ने राजतन्त्र से प्रजातन्त्र की ग्रौर कदम ज़रूर बड़ाया है पर श्रभी तक वहाँ प्रजातन्त्र पूर्ण रूप ने स्थापित नहीं हो पाया है। पार्लिमेंट की चुनाव पद्धति ऐसी है कि उसमें श्रमौरों का ही प्रभुत्व रहता है। श्रिधकांश जनता गरीब है। उसका प्रभाव शासन सम्बन्धी कार्यी में कम पड़ता है।

#### प्रश्न

- १—मेगनाचार्टा को इङ्गलैंड की शासन पद्धित में प्रजा के श्रिधकारों की श्राधार शिला क्यों कहा जाता है ?
- २—इंगलैएड के बादशाह के श्रिधिकार किस प्रकार कम हो गए ?
  - ३-पार्लिमेंट के स्रिधिकारों की वृद्धि किस प्रकार हुई ?
- ४—क्या इंगलैन्ड की सरकार पूर्ण रूप से प्रजातन्त्रात्मक कही जा सकती है !
- ५ कामन्स सभा और लार्ड सभा के पारस्परिक सम्बन्ध का वर्णन की जिये।
  - ६ इगलैन्ड की निर्वाचन पद्धति की आलोचना की जिये।
- ७--इगलैन्ड की सरकार को पूर्ण रूप से प्रजातन्त्रात्मक बनाने के लिए किन सुधारों की आवश्यकता है ?

# सातवां ऋध्याय नागरिक स्वाधीनता

प्रत्येक देश के निवासियों को देश के कानून के अनुसार उसकी व्यक्तिगत स्वतंत्रता के सम्बन्ध में कुछ छिषकार प्राप्त रहते हैं जिनको नागरिक अधिकार कहते हैं। नागरिक अधिकारों का होना और उनको बिना बाधा के उपभोग करना ही नागरिक स्वाधीनता का सच्चा स्वरूप है। राज्य में नागरिक अधिकारों के वगैर स्वतंत्र राष्ट्रों के नागरिक भी पराधीन देश के नागरिकों के समान हैं। इस अध्याय में हम इंगलैंड निवासियों के नागरिक अधिकारों की चर्चा करते हैं।

कान्न के शासन की प्रधानता—श्रंगरेजी कान्न का मुख्य सूत्र है कि किसी भी व्यक्ति को तब तक केंद्र या जुरमाना श्रादि का दंड नहीं दिया जा सकता, जब तक कोई श्रदालत उसे किसी कान्न तोड़ ने का श्रपराधी करार न दे दे। इंगलैंड में पूर्णतया कान्न का शासन है। कान्न के शासन होने के लिये तीन बातें मुख्य हैं:—

१—सरकार खेच्छाचारिता से कोई भी कार्य नहीं कर सकती, प्रत्येक कार्य नियमानुसार होना आवश्यक है।

२—कात्न का पालन करने में श्रीर श्रपराध करने पर न्याय पाने में, श्रमीर गरीब, शक्तिशाली श्रीर सिविल पदा-धिकारी श्रीर साधारण नागरिक सब बराबर हैं।

३—बादशाह की कोई ऐसी आज्ञा नहीं मानी जा सकती जो राज्य के नियमों के विरुद्ध पड़ती हो।

नागरिक श्रिधिकार—प्रत्येक नागरिक को पूर्ण नागरिक श्रिधिकार हैं। नागरिक श्रिधिकारों के श्रंतर्गत शारीरिक स्वतंत्रता, कहीं भी श्राने जाने की स्वतंत्रता, सभा करने, बोलने, लिखने श्रीर विचार प्रगट करने श्रादि की स्वतंत्रता है।

इंगलैंड में प्रत्येक नागरिक को ऋपनी जानमाल की रचा करने का पूर्ण श्रिधिकार है; राज्य भी इस कार्य के लिए गारंटी करता है। श्रावश्यकता पड़ने पर कोई भी नागरिक श्रपनी इस स्वतभ्त्रता में बाधा डालने वाले पर शक्ति का प्रयोग भी कर सकता है। बादशाह भी इस श्रिधकार से किसी को वंचित नहीं कर सकता, इस त्राशय की धारायें पिटीशन-ग्राफ-राइटस ग्रीर भैगनाचार्टा में हैं। नागरिक श्रपने घर में स्वतन्त्रता पूर्वक रह सकते हैं। किसी के घर में गैर श्रादमी, चाहे वह सरकारी कर्मचारी ही हो, बिना श्राहा के नहीं घुस सकता। तलाशी लेने के लिए मजिस्ट्रेट की श्राज्ञा लेना श्रावश्यक है। सन्देह के श्राधार पर किसी को क़ैद नहीं किया जा सकता। प्रत्येक व्यक्ति सभा करने श्रीर भाषण देने का श्रधिकारी है। कोई भी सभा जब तक हिंसात्मक कार्यान करे, भङ्ग नहीं की जा सकती। कोई भी व्यक्ति पत्रों में लेख भेज सकता है और श्रपना पत्र निकाल सकता है। ऐसे कार्य के लिए लाइसेन्स या इजाजत की स्रावश्यकता नहीं है। प्रत्येक स्नादमी को शिचा पाने की पूर्ण स्वतन्त्रता है। किसी भी पेशे को प्रत्येक व्यक्ति श्रपनी इच्छानुसार श्रपना सकता है। सामाजिक कार्यां में पूर्ण स्वतन्त्रता है। शासन कार्यं में भाग लेना भी नागरिक श्रिधकारों के श्रम्तर्गत है। यह कार्य लगभग सत्र वालिय पुरुष श्रीर स्त्रियां चुनाव के समय में श्रपना मत देकर करती हैं।

नागरिक अधिकारों के आधार—इंगलैन्ड में नागरिक स्वाधीनता का विकास भी प्रजात त्र के विकास के साथ ही साथ हुआ है। जैसे जैसे कानून बनाने के अधिकार जनता के हाथ में आते गये हैं, उसी के साथ नागरिक अधिकारों की वृद्धि हुई है। समय समय पर आवश्यकतानुसार शासन सुधार सम्बन्धी विविध कानूनों में कुछ धारायें ऐसी भी रखी गई जो नागरिक अधिकारों को बढ़ायें। वैसे किसी एक स्थान पर शासन विधान में इनका जिक नहीं है। कारण स्पष्ट हैं; शासन विधान किसी एक समय नहीं बनाया गया था। इन अधिकारों का मूल मेगनाचार्टा (१६९५) और हैबियस कारपास-एक्ट (१६९७), विल-आफ राइटस (१६८०) और हैबियस कारपास-एक्ट (१६९६) में है। हम प्रथम तीन एक्टों का जिक पिछले अध्याय में कर चुके हैं। अब हैवियस-कारपास-एक्ट के विपय में कुछ जानना आवश्यक है।

सन् १६७६ ई० में नागरिक रक्षा के हेतू हैवियस-कारपस-एक्ट पास किया गया। इस एक्ट से उन लोगों की रक्षा की गया जो गैर कानुनी तरीके से कैंद्र या नजरबन्द कर लिए जाते थे। जो व्यक्ति गैर कानुनी तरीके से कैंद्र या नजरबन्द किया जाय उसे या उसकी तरफ से अन्य किसी व्यक्ति के इस कानृन हारा यह अधिकार मिल गया है कि वह ऐसे व्यक्ति को हाईकोर्ट में उपस्थित करने के लिए दरखास्त दें। दरखास्त मिलने पर हाईकोर्ट उसे अपने सामने उपस्थित किये जाने की आज्ञा देता है और यदि हाईकोर्ट को यह विश्वास हो जाय कि उस आदमी का कैद या नजरबन्द किया जाना कानृन के अनुसार नहीं हुआ है तो वह उसे स्वतन्त्र किये जाने की आज्ञा दे देता है। इस प्रकार गैर कानृनी तरीके से कैद या नजरबन्द किये हुए व्यक्तियों के सम्बन्ध में न्यायालय में विचार किये जाने की व्यवस्था हो गयी।

युद्ध तथा श्रम्य कठिन परिस्थितियों में हेबियस कारपस एकट श्रस्थायी रूप से हटाया भी जा सकता है। ऐसा करने के लिए पार्लिमेंट को इस श्राशय का प्रस्ताव पास करना होता है। इन सब कानूनों के श्रलावा समय समय पर न्यायालयों के फैसलों ने भी नागरिक श्रधिकारों में काफी वृद्धि की है।

नागरिक अधिकारों में बाधा श्रीर उसका निवारण— इंगलैंड के नागरिक श्रपने श्रधिकारों का उपभोग पूर्ण रूप से करते हैं। सरकारी कर्मचारी कानून का पूरा ध्यान रखते हैं। श्रीर साथ ही साथ व्यवस्थापक सभा भी कर्मचारियों पर पूरा नियंत्रण रखती है। इससे सरकारी कर्मचारी श्रपनी मनमाना नहीं कर पाते। न्यायालय भी नागरिक श्रधिकारों पर श्राघात होते देख भारतवर्ष की भांति चुपचाप नहीं रह जाते वरन सर-कार के कार्य की कदु श्रालोचना करते हैं श्रीर नागरिकों के श्रिधकारों की रत्ता करते हैं। नागरिक स्वतंत्रता में बाधा पड़ने पर कोई भी व्यक्ति श्रपने श्रिधकारों की रत्ता के हेतु दो उपाय काम में ला सकता है:—

- १—वह दीवानी श्रदालत में भूठा श्रपराध लगाने का, व्यर्थ में केंद्र रखने का, श्राक्रमण करने के कारण हुये नुक्रप्तान के हर्जाने का दावा दायर कर सकता है।
- ३—हैवियस-कारपस-एक्ट के अनुसार अपने छूटने की मांग कर सकता है।

नागरिक अधिकारों पर प्रतिबन्ध-यद्यपि नागरिक अधिकारों में बाधा पड़ना व्यक्तिकत स्वतंत्रता में बाधा पडना है परन्तु फिर भी विशेष परिस्थितियों में साधारण नागरिक द्र्यधिकारों पर प्रतिबन्ध लगा दिया जाता है। उदाहरण के तौर पर जब राष्ट्र किसी दूसरे राष्ट्र से युद्ध में लगा होता है, तव भाषरा. लेखन श्रीर पत्र संचालन कार्य पर प्रतिवन्ध रखना श्रावश्यक हो जाता है; यदि ऐसा न किया जाय तो इस बात की श्राशंका रहती है कि कहीं राष्ट्र पराजित न हो जाय श्रौर नागरिक स्वाधीनता सदैव के लिए विलीन हो जाय । युद्धकाल में श्रन्य श्रधिकारों पर भी प्रतिबन्ध रखा जाता है। इसके अलावा गृह-युद्ध आदि की आशंका होने पर भी ऐसे प्रतिबन्ध लगाये जा सकते हैं। परन्तु ऐसा करने के पूर्व जनता को इसकी श्रावश्यकता का विश्वास दिलाना श्रीर पार्लिमेंट में इस श्राशय का प्रस्ताव पास करना होता है। भारत की भांति मनमानी नहीं की जाती। ऐसे प्रतिबन्ध विषम परिस्थितियों के हट जाने पर

फौरन हटा लिये जाते हैं। इस विषय में कुछ विद्वानों का मन है कि विषम परिस्थितियों में भी विचार स्वातंत्र्य रहना आध-श्यक है, कार्य स्वातंत्र्य पर रोक लगायी जा सकती है।

नागरिक अधिकारों की पूर्णता-इंगलैंड की शासन पद्धति, वहाँ के प्रजातंत्र के विकास श्रीर नागरिक म्वा-धीनता के विषय में पढ़ चुकने के पश्चात यह स्पष्ट हो जाता है कि इंग्लैंड में प्रजातंत्र के नाम पर धनतंत्र की तूसी बोल रही है। राज्य की शासन सत्ता चन्द इने गिने लोगों के हाथ में है । इस विषय में यद्यपि काफी ब्रान्दोलन हुआ है परन्तु त्रपनी रूढिवादिता के कारण इङ्गलैंग्ड-निवासी राजतन्त्र सं धनतन्त्र तक ही पहुंच पाये हैं। परन्तु नागरिक स्वाधीनता के विषय में उन्होंने स्राशातीत उन्नति की है। राज्य या कोई भी व्यक्ति किसी व्यक्ति के श्रधिकारों का श्रपहरण श्रासानी से नहीं कर सकता, किसी भी ऐसे कार्य को जिससे व्यक्ति तथा घ्रान्य व्यक्तियों की उन्नति हो राज्य द्वारा नहीं रोका जा सकता। इङ्जतैंड के निवासियों में व्यक्ति स्वातन्त्र्य श्रीर श्रपने श्रिथकारों की रज्ञा की भावना इतनी जामत है कि ऋधिकारों पर जरा सा श्राघात पहुँचने पर न्यायालय से अधिकारों की रज्ञा की प्रार्थना की जाती है। पार्लिमेंट में प्रश्न पूछे जाते हैं घौर सारी सरकार की मशीन हिला दी जाती है। श्रपने श्रधिकारों को वे हर तरह लेकर ही छोड़ते हैं। यही कारण है कि इक्क तैन्ड में पूर्ण रूप मं नागरिक खाधीनता है।

### सारांश

नागरिक श्रिधिकारों का उपयोग करना ही नागरिक स्वाधीनता है। इङ्गलैंड में इसके सम्बन्ध में मैगनाचार्टा, पिटीशन-स्नाफ-राइटस. बिल-ग्राफ-राइटस नाम के ग्राधिकार पत्र श्रीर हैबियस-कारपस-एक्ट नामक कानून हैं। प्रत्येक से किसी न किसी नागरिक श्राधिकार की वृद्धि हुई है। है बियस कारपस एक्ट सन् १६७९ में पास किया गया। इसके अनुसार कोई भी व्यक्ति जो गैर कानूनी तरीके से कैद या नजर-बन्द किया गया हो. हाईकोर्ट में पेश किया जाता है। यदि हाईकोर्ट को उसके श्रापराधीन होने का विश्वास हो जाता है तो वह छोड दिया जाता है श्रन्यंथा उस पर मुकदमा चलाया जाता है। इक्र-लैंड में पूर्णतया कानून का शासन है। नागरिकों को अपने जान माल की रक्षा, शारीरिक स्वाधीनता, विचार स्वातंत्र्य, सभा करने, पत्र निकालने. प्रेस खोलने आदि का अधिकार है। नागरिक अधिकारों की रक्षा के लिए पार्लिमेंट सदैव कार्यकारिया पर नियंत्रण रखती है। न्यायात्तय भी निष्पक्ष भाव से कार्य करते हैं। विशेष दशाक्रों में नागरिक श्राधिकारों पर प्रतिबन्ध भी लगाया जाता है। नागरिक श्रिषकारों पर श्राचात पहुंचने पर इङ्गलैंड निवासी सरकार की सारी मशीन हिला डालते हैं। इसी लिए वहाँ पूर्ण नागरिक स्वाधीनता है।

### प्रवन

- १---नागरिक स्वाधीनता का क्या अपर्ध है श्रीर हज़्लेंड में नाग-रिक श्रिधकारों का श्राधार क्या है !
  - र-इक्जलैंड में नागरिकों के श्राधिकारों का वर्णन की जिये।
- ३--- है बियस-कारपस-एक्ट से आप क्या समभते हैं ! किन दशाओं में यह लागू नहीं होता।
- ४—इङ्गलैंड के नागरिकों के वर्तमान अधिकारों की भारतीय नागरिकों के अधिकारों से तुलना कीजिये।

# दूसरा भाग इंगलैंड की ख्रोंचोगिक कान्ति

# ऋाठवां ऋध्याय

# भौघोगिक क्रान्ति का रूप

पहिले भाग में हम यह बतला चुके हैं कि किस प्रकार व्यावहारिक दृष्टि से इक्नलेंड के बादशाह के श्रिधकार कम होते गए और पार्लिमेंट के श्रिधकार बढ़ते गए, किस प्रकार इस देश में प्रजातन्त्र का विकास हुआ। और किस प्रकार के नागरिक श्रिधकार वहां के निवासियों को प्राप्त हैं और वे उनका उपयोग किस प्रकार करते हैं। इस भाग में श्रब हम यह बतलाने का प्रयत्न करते हैं कि उन्नीसवीं सदी में इक्नलेंड के निवासियों की श्राधिक दशा में क्या परिवर्तन हुए, उनके प्रधान कारण क्या थे और उनका परिणाम क्या हुआ। इक्नलेंड वासियों की श्रार्थिक दशा में उन्नीसवीं सदी में जो परिवर्तन हुए वे श्रीद्योगिक क्रांति के नाम से पुकारे जाते हैं। इसलिए इस श्रध्याय में हम श्रीद्योगिक क्रांति का स्वरूप बतलाते हैं।

अठारहवी सदी के अंत में इंगलैंड की आर्थिक दशा-अठारहवीं सदी के अन्त में इक्कलैंड में बड़े बड़े कारखानों का श्रभाव था, श्रधिकांश जनता प्रामों में निवास करती थी श्रौर प्रधान रूप से खेती और पशुपालन द्वारा श्रपना जीवन निर्वाह करती थी। ऊन का व्यवसाय भी उन्नत दशा में था, परन्तु ऊनी कपड़े बड़े बड़े कारखानों में तैयार नहीं किये जाते थे। कोयला श्रौर लोहे का श्रधिक उपयोग नहीं होता था श्रौर वड़े बड़े जहाजों में लकड़ी का ही ऋधिक उपयोग होता था। इक्कलैंड-वासियों में साहस की कमी नहीं थी। कंपनियाँ स्थापित कर वे सुदूर श्रम रीका और भारत तक वे अपना व्यापार करते थे और इस व्या-पार से इक्क्लैंड के कई परिवार बहुत धनवान भी होगये थे। देश में पूँजी की कमी नहीं थी परन्तु वस्तुस्त्रों के उत्पादन के तरीके मैकड़ों वर्ष पुराने थे। कारीगर साधारणतः श्रपने मकान में ही श्रपना काम करते थे श्रौर वे पूँजीपतियों के श्राश्रित नहीं थे। पनचिकयों द्वारा कुछ काम इधर उधर होता था श्रीर चरखा तथा कघों का भी उपयोग होता था परन्तु मशीनों का उपयोग वहुत कम होता था। यद्यपि सन् १७०४ में न्यूकोमन ने एक ऐसा इञ्जन तैयार किया था जो भाप द्वारा चलता था, उसका उपयोग कोयले की खदान से पानी निकालने में ही किया जाता था श्रौर उसमें खर्च भी श्रधिक पड़ता था। रेल का श्राविष्कार नहीं हुआ था।

अौद्योगिक क्रांति का आरंभ—श्रठारहवीं सदी के श्रन्त में जेम्सवाट ने भाप के एंजिन के सम्बन्ध में ऐसे श्राविष्कार किये जिससे उनके चलाने का खर्च कम हो गया श्रौर उनका उपयोग केवल पानी उठाने में ही नहीं परन्तु मशीने चलाने में भी होने लगा। उधर श्रठारहवीं सदी के श्रन्त में ऐसी मशीनों के श्राविष्कार हुए जिनके द्वारा एक मनुष्य एक ही समय में सैकड़ों तकुश्रों की देख रख कर सकता था श्रौर भाप के प्रयोग से चलाए जाने वाले कई करघों पर एक ही मनुष्य एक साथ कपड़ा तैयार कर सकता था। इन श्राविष्कारों से कपड़े का उत्पादन खचे बहुत कम हो गया श्रौर लंकाशायर के श्रास पास ऐसे कारखाने खुले जिनमें भाप के उपयोग द्वारा करघे श्रौर तकुए चलने लगे।

इन कारखानों के खुलने से मशीनों श्रौर एखिनों की मांग बहुत बढ़ी, जिससे लोहे के उद्योग की खूब उन्नति हुई। लोहे के उद्योग को बढ़ाने के लिए श्रौर कारखानों में एंजिन चलाने के लिए कोयले की भी माँग बहुत बढ़ी श्रौर इसका परिग्राम यह हुश्रा कि कोयले के उद्योग की भी बहुत उन्नति हुई। इज़लैन्ड में कोयले श्रौर लोहे की खानों की कभी नहीं थी इसलिए उसे इनको बाहर से नहीं मंगाना पड़ा।

कपास के लिए तो उसे अन्य देशों पर ही निर्भर रहना पड़ा श्रीर इसका श्रायात जैसे जैसे कपड़े के कारखानों की बढ़ती हुई वैसे वैसे बढ़ता गया। जब मशीनों श्रीर भाप की सहायता से वस्तुएँ श्रधिक मात्रा में कम कीमत पर बनाई जाने लगी तब इनको बेचने में साम्राज्य के भिन्न भिन्न भागों से बड़ी सहायता मिली। भाप का उपयोग जहाजों के चलाने में भी होने लगा। वे पहिले से बहुत बड़े बनने लगे, फौलाद का उपयोग उनमें होने लगा श्रीर उनकी रक्षार भी पहिले से बहुत बढ़ गई। इससे इंग्लैन्ड का अपना तैयार माल कम खर्चे सं ऋन्य देशों में भेजने में बड़ी सहायता मिली। स्वेज नहर के खुल जाने से माल भेजने में खर्च की बहुत कमी हो गई श्रीर समय भी कम लगने लगा। उधर इंगलैन्ड में रेल के एंजिन का श्राविष्कार हुआ। श्रीर कुछ वर्षों बाद रेल द्वारा माल एक स्थान से दूसरे स्थान को कम खर्चे से जाने लगा। दूसरे देशों में भी रेल ख़ुली जिससे माल भेजने में श्रिधक सहूलियत हुई श्रीर इङ्गलैन्ड के व्यापार की वृद्धि हुई। भारत में सरकार ने इझलैंग्ड के सस्ते माल को स्वबन्त्र रूप से श्राने मं सब प्रकार की सहूलियतें दी जिससे इंग्लैन्ड का विदेशी व्यापार खूब बड़ा, उसकी वस्तुत्रों की माँग भी खूब वढी। इससे इंगलैन्ड में कारखानों की खूब वृद्धि हुई श्रीर देश में ऋधिकांश वस्तुःश्रों की उत्पत्ति बड़े पैमाने पर होने लगी, छोटे छोटे उद्योग धंधों का नाश हुन्ना, गांव छोड़ लोगों के नगरों में त्राने से, कई नए नगरों का निर्माण हुन्ना, पुराने नगरों की उन्नति हुई श्रीर इङ्गलैएड एक सदी के श्रन्दर बहुत समृद्धि-शाली देश हो गया।

इस सदी में इङ्गलैंग्ड की श्रार्थिक दशा में इतने परिवर्तन हुए जितने कि हजारों वर्षों में नहीं हुए थे इसलिए इन परिव-तेनों को क्रांति का नाम दिया गया श्रीर ये परिवर्तन उद्योगधंधें। में ही श्रिधिक हुए इसलिए इसे श्रीद्योगिक क्रांति कहने लगे। यहां इस बात का ध्यान रखना श्रावश्यक है कि क्रांति बहुन धीरे धीरे हुई। साधारणतः क्रांतियां दो चार वर्षों के श्रान्दर ही हो जाया करती है, परन्तु इङ्गलैण्ड में इस क्रांति को करीय एक सौ वर्ष लगे श्रीर उसने इङ्गलैण्ड-वासियों का काया पलट ही कर दिया।

यह क्रांति इंगलैण्ड में ही पहिले क्यों त्रारम्भ हुई? -- जैसा कि हम जपर बतला चुके हैं, इङ्गलैन्ड-वासियों में पूँजी श्रीर साहस की कमी नहीं थी। उन्होंने श्रपना व्यापार ससार के भिन्न भिन्न भागों में खुब बढा लिया था त्रौर उनकी वस्तुत्रों की मांग भी श्रिधिक थी। इधर भारत के सूती कपड़े का आयात भी इङ्गलैएड की सरकार ने बन्द कर दिया और इस कारण इङ्गलैएड को उत्पादन बढाने की बहुत आवश्यकता हुई। उसके लिए मजदूरों की कमी थी श्रौर ऐसी मशीनों का उपयोग करना त्रावश्यक समभा गया जिनकी सहायता से थांड मजदर त्रिधिक काम कर सके। इसी समय ऐसी क्शीनी का त्राविष्कार भी हो गया श्रीर क्रमशः उनका उपयोग होते लगा। मशीनों के बनाने के लिए लोहे की खानें भी इङ्गलैंड न काफी थी श्रीर कोयले की भी कमी नहीं थी। जो वस्तुएँ भाप के उपयोग से मशीनों द्वारा बड़ी मात्रा में वनायी गई उनकी खपत भी ब्रिटिश साम्राज्य के भिन्न भिन्न भागों में त्रासानी से हो गई श्रीर इससे नये नये कारखाने खोलने में बड़ा श्रोत्साहन मिला। इङ्गलैण्ड के पास जहाजों की भी कमी नहीं थी। उनमें भाप का उपयोग होने से उनकी रफ्तार बढ़ गई श्रीर माल लाने का खर्चा कम होगया। इससे विदेशी व्यापार में श्रौर भी वृद्धि हुई। उपर्युक्त सब सुविधाएँ एक साथ ही श्रन्य किसी देश को इस प्रकार से प्राप्त नहीं थी जिस प्रकार इङ्गलैएड को प्राप्त थी। इसलिए श्रीद्योगिक क्रांति का श्रारम्भ सब से प्रथम इङ्गलैएड में ही हुआ श्रौर फिर वह धीरे धीरे योरप के श्रन्य देशों में भी फैल गई।

### सारांश

उन्नीवनी वदी में इञ्जलैएड-वावियों की आर्थिक दशा में जा परिव-र्तन हए, उनको श्रीद्योगिक कान्ति कहते हैं। यद्यपि ये परिवर्तन धारे घीरे करीब एक सी वर्ष के श्रान्दर हुए, उनसे देश की काया पलट ही हो गयी, इसलिए वे काँति के नाम से पुकारे जाते हैं। श्रिधिकांश परिवर्तन उद्योगघन्धें में ही हुए इस कारण इस क्रांति को श्रीद्योगिक क्रांति कहते हैं। अठारहवीं सदी के अन्त में इक्रलैएड की अधिकाश जनता प्रामों में ही निवास करती थी श्रीर खेती के साथ घरेलू उदाग-धन्धे भी उत्तत दशा में थे। इक्कलैएड वास्यों ने संसार में भिन्न भिन्न भागों में उपनिवेश बसा कर या राज्य स्थापित कर ब्रिटिश साम्राज्य की स्थापना कर ली श्रीर इन देशों से श्रपना व्यापार भी खब बढाया था। देश में साइसी पुरुषों श्रीर पूँजी की कमी नहीं थी। इसी समय में कुछ ऐसी मशीनों का आविष्कार किया गया जो भाप की सहायता से चलायी जाती थी श्रीर जिनके द्वारा कपड़े तैयार करने का खर्च बहुत कम होता था। बड़े बड़े कारखाने खुले और नए नगरों का निर्माण हुआ, और पुराने नगरों की बढ़ती हुई। लोहा और कोयले के उद्योग को भी बहुत प्रोत्साहन मिला श्रीर हज्जलैएड के विदेशी व्या-पार में भी बहुत वृद्धि हुई। बड़े बड़े जहाजों का निर्माण होने लगा। उनके चलाने में भापका उपयोग होने से उनको रफ्तार भी बढ़ गई श्रीर सामान से जाने का खर्च कम होगया। इञ्जलैएड वासियों को इन सव बातों से श्रार्थिक लाभ हुआ श्रीर देश समृद्धिशाली हो गया श्रीद्योगिक क्रांति की निम्नलिखित विशेषताएँ श्री —

(१) वस्तु श्रों की बड़ी मात्रा में उत्पत्ति (२) एंजिन श्रोर मशीनें चलाने के लिए भाप का उपयोग (३) नई मशीनों का उपयोग (४) बड़े बड़े कारखानों की स्थापना (५) विदेशी व्यापार की श्रात्यधिक वृद्धि (६) देश का श्रात्यधिक समृद्धिशाली होना।

इस श्रीचोगिक क्रांति के लिए पूँजी, साइसी व्यक्ति, व्यापार बढ़ाने की सुविधाएँ, एंजिन श्रीर मशीनों को तैयार करने के लिए लोहा श्रीर कोयला का काफी मात्रा में प्राप्त होना इत्यादि श्रावश्यक थे। ये सब बातें एक साथ श्रान्य किसो देश को प्राप्त नहीं थी। इसलिए श्रीचोंगिक क्रांति का श्रारम्भ सर्वप्रयम इङ्गलैएड में ही हुश्रा श्रीर महाँ से फिर वह योरप के श्रान्य देशों में फैली।

#### प्रश्न

- १---श्रौद्योगिक क्रांति की परिभाषा लिखिये। वह इङ्गलैएड में ही सर्वे प्रथम क्यो श्रारम्भ हुई ?
  - २-- श्रीद्योगिक क्रांति का रूप समभाइये।
  - २-- श्रीद्योगिक क्रांति के कारणों का संदोप में वर्णन कीजिये।
- ४—बिटिश साम्राज्य के भिन्न भिन्न भागों से श्रौद्योगिक क्रांति में क्या सहायता मिली ?
- ५ श्रीचोगिक क्रांति के पहिले इंगलैंड-वासियों की श्रार्थिक दशा का संत्रेप में दिग्दर्शन कीजिये।
- ६—इङ्गलैयड की श्रीद्योगिक क्रांति की विशेषताश्री को सम-भाइये।
- ३--- श्रीद्योगिक कांति का लोहे श्रीर कोयले के उपयोग पर क्या प्रभाव पड़ा ?

# नवां ऋध्याय मशीनों का श्राविष्कार

हम पिछले श्रध्याय में बतला चुके हैं कि श्रठोरहवीं सदी के श्रम्त में इक्नलैएड में जो श्राविष्कार हुए वे श्रीद्योगिक क्रांति के प्रधान कारण थे। इस श्रध्याय में हम उन श्राविष्कारों का संत्तेप में वर्ण न करते हैं।

स्त कातने और कपड़े बुनने की मशीनें—सन् १७६७ में हारप्रीव नामक व्यक्ति ने स्पिनिंग जेनी नाम की ऐसी कातने की मशीन का श्राविष्कार किया जिसके द्वारा एक मनुष्य श्राठ दस तकुए एक साथ सम्हाल सकता था। बाद में इस मशीन में ऐसा सुधार हुन्ना कि एक मनुष्य के लिए एक सौ तकुए एक साथ सम्हालना त्रासान हो गया । सन् १७७१ ई० में त्रार्कराइट ने सूत कातने की ऐसी मशीन का श्राविष्कार किया जो जल की शक्ति की सहायता से चलती थी। बाद में वह भाप की सहा-यता से भी चलायी जाने लगी। सन् १७०५ में क्रामटन ने ऐसी मशीन का त्राविष्कार किया जो भाप की सहायता से चलती थी श्रौर जिसके द्वारा महीन धागा तैयार होता था। इस मशीन को 'म्यूल' कहते थे श्रौर इसका उपयोग बड़े बड़े कारखानों में होने लगा श्रीर महीन कपड़े बड़ी मात्रा में इङ्गलैएड में तैयार होने लगे। सन् १८१२ तक क्रामटन के म्यूल का उपयोग प्रायः सब कारखानों में होने लगा था। सन् १७५५ में कार्टराइट ने ऐसा करघा तैयार किया जो पानी या भाप की शक्ति द्वारा चलाया जा सकता था। धीरे धीरे इसमें सुधार भी हुए श्रीर सन् १८३५ तक सुधरे हुए करघों का उपयोग सब बड़े बड़े कारखानों में होने लगा था। इन नए मशीनों के उपयोग से सूती कपड़े के उद्योग को बहुत शोत्साहन मिला, जब सन् १७८४ में केवल ४० लाख पींड कंपास का कपड़ा तैयार हुआ। धीरे धीरे उपर्युक्त मशीनों का उपयोग ऊन के उद्योग में भी होने लगा। ऊन के बड़े बड़े कारखाने भी खुले श्रीर ऊनी कपड़ों की उत्पत्ति भी खूब बढ़ी।

भाप द्वारा चलने वाले एंजिनों का आविष्कार—जैसा कि पहिले कहा जा चुका है सन् १७०४ में न्यूकोमेन ने भाप द्वारा चलने वाला एंजिन तैयार किया था, परन्तु उसमें खर्च अधिक पड़ता था और उसका उपयोग कोयले की खान से पानी वाहर निकालने में ही किया जाता था। सन् १७६६ में जेम्सवाट ने एक ऐसे एंजिन का आविष्कार किया जिसके चलाने का खर्च कम था और जिसका उपयोग कारखाने में मशीनों के चलाने में भी किया जा सकता था। पार्लिमेंट द्वारा उसे इन एंजिनों को बनाने का एकाधिकार प्राप्त हुआ। जेम्सवाट बहुत गरीब था उसके वरमिंघम के बोस्टन नामक व्यक्ति ने आर्थिक सहायता की और दोनों की सामेदारी में नए प्रकार के एंजिन बनाये जाने लगे। धीरे धीरे इन एंजिनों में सुधार भी किए गए श्रीर इनके द्वारा दोनों सामीदारों ने बहुत धन कमाया।

सन् १८१६ में श्रपनी मृत्यु के समय तक जेम्सवाट वहुत धनवान हो चुका था।

रेल के एं जिन का आविष्कार—श्रठारहवीं सदी कं श्रन्त में लोहे की लाइनों पर कोयला या सामान ढोने के लिए घोड़ा गाड़ियाँ चलती थी। उन्नीसवीं सदी के आरंभ में जार्ज स्टीफनसन ने लोहे की लाइनों पर भाप के एंजिन द्वारा चलाये जाने वाली गाड़ी का श्रनुमान किया और ऐसा एंजिन भी बनाया गया। सन् १५२५ ई० में ए'जिन द्वारा लोहे की लाइनों पर चलाये जाने वाली सर्व प्रथम गाड़ी रवाना हुई। उसे देख-कर लोगों को बहुत ब्यारचर्य हुआ। उस समय गाड़ी की रफ़ार श्राठ मील प्रति घंटा से श्रधिक न थी। सन् १८२६ में लिवर-पूल मैचेस्टर रेलवे कम्पनी ने पार्लिमेंट में रेलगाड़ियाँ चलाने का विशेष श्रिधकार प्राप्त किया श्रीर सन् १८३० से स्टीफनसन की राकेट नाम की रेलगाड़ी का चलना आरम्भ हुआ। इसकी रक़ार अधिक से अधिक तीस मील प्रतिघंटा की थी। आरम्भ में इक्क्लैंड में रेलों के प्रचार का विरोध हुआ, परन्तु उनकी वृद्धि धीरे धीरे होती गई श्रोर सन् १८५० तक करीब ६ हजार मील की रेलवे लाइनें इंग्लैंड में विद्य चुकी थी। भारत में रेलों का श्रारम्भ १८४५ के बाद हुआ श्रीर सन् १८५२ में बम्बई से थाना तक २१ मील की रेल की सर्व प्रथम लाइन खुली। ए जिनों मे सुधार भी क्रमशः होते गए जिसका परिणाम यह हुआ कि रेलगाड़ी की रफ़ार बढ़ती गई श्रौर माल ढोने श्रौर यात्रियों की एक स्थान से दूसरे स्थान ले जाने के खर्च में कमी होती गई। इससे देशी श्रीर विदेशी व्यापार को बहुत प्रोत्साहन मिला श्रीर उसमें बहुत श्रधिक वृद्धि हुई।

अन्य आविष्कार—सन् १८२० सं १८४० तक कुछ ऐसी मशीनों का आविष्कार किया गया जिनका उपयोग कारखानों के लिए एक ही तरह की अधिक सख्या में मशीनें तैयार करने में होता था। इन आविष्कारों से लांहे और फोलाद के उद्योग को बड़ा प्रोत्साहन मिला और कारखानों को मशीनें प्राप्त करना आसान हो गया, जिससे उनकी भी खूब वृद्धि हुई। अठारहचीं सदी के अंत में ऐसी भट्टियों का आविष्कार हुआ जिसमें कोयले के उपयोग से लोहा पिछलाया जाता था। कोयले की खड़ानों के पास लोहे के कारखाने खुलने लगे। सन १८५६ के लगभग फौलाद बनाने के नये तरीके का आविष्कार हुआ। इसे बंसमर तरीका कहते हैं। इसके कारण फोलाइ बनाना बहुत सरल हो गया और बहुत सस्ता बिकने लगा। जहाजों के ए जिनों में भी ऐसा परिवर्तन किया गया जिससे भाप का उपयोग किया जा सके। इससे जहाजों की रफ्तार बढ़ गई और खर्च कम हो गया।

उपयुक्त आविष्कारों का परिणाम यह हुआ कि इंगलैंड में वस्तुओं की बड़ी मात्रा में कम कीमत पर उत्पत्ति बड़े कारखानों में होने लगी, उसके व्यापार में खूब वृद्धि हुई और वह संसार में सब से अधिक समृद्धिशाली देश हो गया।

## सारांश

सन् १७६७ में हारग्रीव ने स्पिनिंग जेनी मशीन का आविष्कार

किया जिसके द्वारा एक मनुष्य एक साथ कई तकुत्रों को श्रासानी मे सम्हाल सकता था। सन १७७१ में स्नार्क राइट ने सत कातने की मशीन का अप्राविष्कार किया। यह जल की शक्तिया भाष के द्वारा चलाई जाती थी। सन् १७७५ में कामटन ने महीन धागा तैयार करने की मशीन तैयार की। एन १७८३ में कार्टराइट ने भाव से चलने वाला करचा तैयार किया। सन् १७६९ मे जेम्सवाट ने भाप के एंजिन का आविश्वार किया जिससे कारखानों में मशाने चलाना त्र्यासान हो गया । सन् १८२५ में स्टीफनसन ने रेल का एिञ्जन तैयार किया। फिर ऐसी मशीनों का भी ब्राविष्कार हुआ जो कारखानों में उपयोग होने वाली मशीनों को ऋधिक संख्या में तैयार करती थी। सन् १८८० मे फौलाद बनाने के नये तरीके का आविष्कार हन्ना जिससे फौलाद बहुत सस्ता बिकने लगा। जहाजों के ए खिनों में भी ऐसा पश्वितन हुआ कि जिसमें जहाज भाप की सहायता से चलने लगे। इन सब अश्राविष्कारों संइंगलैंड मे वस्तुश्रों की उत्पत्ति बड़े बड़े कारखानों में कम कीमत पर होने लगी. उसके व्यापार में खूब वृद्धि हुई श्रीर संसार में सब से श्रिधिक धनवान देश हो गया।

#### प्रवन

- १—इङ्गलैंड मे श्राटारहवीं सदी के श्रान्त में ऐसे कौन कौन से मशीनों के श्राविष्कार हुए जिससे बड़े बड़े कारखानों मे सूती कपड़ा कम कामत पर तैयार होने लगा!
- २—द्वारग्रीव, त्रार्कराइट, क्रामटन, श्रीर जेम्सवाट के त्राविष्कारी का संदोप में वर्णन कीजिये।
  - ३-इंगलैंड में रेलगाड़ी का आरम्भ किस प्रकार हुआ ?
- ४---भाप के द्वारा चलने वाले एक्षिन के श्राविष्कार से क्या लाभ हुए ?
- ५—फौलाद तैयार करने के आविष्कार से लोहा और कोयले के उद्योग को किस प्रकार लाभ हुआ ?

# दसवां ऋध्याय

# श्रोद्योगिक क्रान्ति का परिगाम

बड़ी मात्रा की उत्पत्ति — अठारहवीं सदी के अत में जो मशीनों के आविष्कार हुए वे ऐसे थे कि उनका उपयोग तब ही त्र्यासानी से हो सकता था जब वस्तुत्र्यो की उत्पत्ति वड़ी मात्रा में की जाय। भाप के एञ्जिन से चलने वाली मशीनें तब ही सफलता पूर्वक चलाई जा सकती थी जब किसी स्थान में सैंकड़ो मशीनें इकट्टी की जाय, भाप के एंजिन से उनको चलाने की व्यवस्था की जाय ऋौर मजदूर वहां श्राकर उनका उपयोग करें। मजदरों को अपनी योग्यता के अनुसार काम मिलने की मुविधा हुई। अथान् जा आदमी जिस काम के लिए सब सं ऋधिक योग्य समभा जाता था उसको वही काम दिया जाने लगा। अब योग्य श्रादिमयों से साधारण काम लेने की श्रावश्यकता न रही। इससे लागत खर्च कम हो गया श्रौर वस्तुत्रों का मूल्य भी कम हो गया। इससे वड़े वड़े कारखानों की स्थापना हुई। बड़ी मात्रा की उत्पत्ति करने से प्रति वस्तु लागत खर्च कम हो गया। की एत के कम होने से वस्तुत्र्यों की मांग भी बड़ी। देश का ऋांतरिक और विदेशी व्यापार बढ़ा श्रीर वस्तुश्रों के उपयोग करने वालों को सस्ती वस्तुश्रों के कारण लाभ हुआ। बड़ी मात्रा की उत्पत्ति के लिए अधिक पूंजी की त्रावश्यकता हुई ऋौर पूजीपितयों को श्रपनी पूंजी

सं ऋधिक से ऋधिक लाभ उठाने का सुऋवसर मिला। परन्तु इससे एक बड़ी हानि यह हुई कि घरेल उद्योग धन्धों का नाश हो गया। बहुत सं ऐसे उद्योग जो कारीगर श्रपने घरों में ही थोड़ी पू जी लगाकर करते थे बड़ी मात्रा की उत्पत्ति का सामना न कर सके। वे अपना माल इतना सस्ता न तैयार कर सके जितना कि बड़े बड़े कारखानों में नई मशीनो के उपयोग से होता था और उनको अपना काम बन्द करके कारखानों में त्राकर मजदूरी करनी पड़ी। बड़े बड़े कारखाने शहरों में ही स्थापित हुए इसलिए नए नगरों का निर्माण हुआ और पुराने मगरों की ख़ूब युद्धि हुई और सर्वत्र आर्थिक उन्नीत के लह्न ए स्पष्ट दिखाई देने लगे। बड़ी मात्रा की उत्पत्ति विशेष करके सूती कपड़ा, ऊनी कपड़ा, लोहा ख्रौर फौलाद तथा कांयले के व्यवसाय में बहुत अधिक हुई और इन उद्योग धन्धों की उन्नीसवीं सदी में सब से ऋधिक उन्नति हुई। इन उद्योग धंधों की उन्नति से देश में धन की उत्पत्ति बढ़ गई। सन् १८८० में इङ्गलैन्ड वासियों की प्रति मनुष्य वार्षिक त्राय ३३ पौंड त्र्यर्थान ४६५ रुपये थी। जब कि उस समय भारतवासियों को प्रति मनुष्य वाधिक श्राय ३० रुपये से भी वस थी।

विदेशी व्यापार की वृद्धि—रेल की लाइनो के खुलने से और जहाजों में भाप का उपयोग किये जाने से, स्वेज नहर के बन जाने से यातायात के साधनों में वहत सुविधा हुई, इससे इक्नलैन्ड के विदेशी व्यापार में खूब वृद्धि हुई। १७८० में इंगलैन्ड का आयात और निर्यात करीब एक एक करोड़ पौंड का था।

सन् १८८० में श्रायात वढ़कर करीब चालीस करोड़ पौंड का श्रीर निर्यात २३ करोड़ पींड का हो गया । इस विदेशी व्यापार की वृद्धि से इंगलैन्ड के व्यापारी मालामाल हुए श्रीर ब्रिटिश जहाजों के मालिकों को भी खुव नाम हुआ। ब्रिटिश साम्राज्य की वृद्धि ने भी इस विदेशी व्यापार की वृद्धि में वहुत सहायता पहुंचाई। भारत में भी सस्ती ब्रिटिश वस्तुत्र्यों का प्रचार हुन्ना। भारत के वाजार इंग्लैंड के बड़े बड़े कारखानों में बने हुए मग्ते माल से भर गए। इसका परिणाम यह हुआ कि भारत के घंलू उद्योगधन्धं चौपट हो गये। भारत के कारीगर ऋपने घरों से थोड़ी पूंजी लगाकर पुरानी मशीनों की सहायता अ इतना सस्ता माल तैयार न कर सके जितना सस्ता इंगलैंड के बड़े बड़े कारखाना में होता था। भारत सरकार ने उनकी रचा का कोई प्रयत्न नहीं किया और इंगलेंड के माल को बिना किसी रोक टोक के भारत में आने दिया। भारत के करोड़ों कारीगरों की रोजी छिन गई. उनको अपने छोटे छोटे उद्योग दन्द कर देने पड़े, उनमें से अधि-कांश भूखों मरने लगे और कुछ ने खेती की शरण ली। जह श्रीद्योगिक क्रांति से विदेशी व्यापार की वृद्धि द्वारा इंगलैंड के कुछ लाख व्यक्ति मालामाल हुए, वहाँ भारत के करोड़ां व्यक्तियो को भूख ग्रौर बेकारी का शिकार होना पड़ा।

पूंजीपतियों को लाभ—इंगलैंड में साहसी पुरुषों की कमी नहीं थी। सतरहवीं और अठारहवीं सदी में संसार के भिन्न भिन्न भागे। में अपना व्यापार बढ़ाने के उद्देश्य से कई

वढ़ गया श्रौर इससे सचे प्रजातन्त्र के स्थापित होने में वाधा पड़ी।

### सारांश

श्रीद्योगिक क्रान्ति का सब से महत्वपूर्ण परिशाम यह हुआ कि इज़लैएड में बड़े बड़े कारखाने खुल गए, वस्तुक्रों की उत्पत्ति बड़ी मात्रा में होने लगी, उनका लागत खर्च कम हो गया श्रीर वे कम दामों में बिकने लगी, वस्तुत्रों के उपयोग करने वालों को लाभ हुआ श्रीर पूंजीपतियों को श्रपनी पूंजी का श्रच्छा उपयोग करने का श्रवसर मिला। परन्तु साथ ही साथ घरेलू उद्योग धन्धों का नाश हो गया। नए नगरों का निर्माण हुआ श्रीर पुराने शहरों की भी खूव शृद्धि हुई। बड़ी मात्रा की उत्पत्ति की वृद्धि इज़्लैन्ड में सूती कपड़े, उनी कपड़े, लोहा श्रीर फौलाद तथा कोयले के उद्योग में सब से श्रिधक हुई। सन् १८८० में इज़्लैन्डवासियों की प्रति मनुष्य वार्षिक श्राय ५०० रुपये तक बढ़ गई।

वस्तुत्रों के लागत खर्च कम होने पर उनकी कीमत कम हुई त्रीर इसलिए मांग पहिले से श्रिधिक हो गयी। इससे देशी श्रीर विदेशी व्यापार बहुत बढ़ा। नई रेत की लाइनों के खुलने से श्रीर जहाजों में भाप का उपयोग किये जाने से उनकी रफ़्तार बढ़ने के कारण विदेशी ब्यापार में श्रीर भी श्रिधिक वृद्धि हुई। एक सदी के अन्दर इज़लैन्ड का विदेशी व्यापार करीब करीब तीस गुना श्रिधिक हो गया। परन्तु इस विदेशी व्यापार की वृद्धि का प्रभाव भारतवासियों पर श्राच्छा नहीं पड़ा। भारत के घरेलू उद्योग धन्धे चौपट हो गए श्रीर करोड़ों भारतवासियों को भूख श्रीर बेकारी का शिकार होना पड़ा।

श्रीद्योगिक क्रान्ति से पूंजीर्पातयों को विशेष रूप से लाभ हुआ। मध्यम श्रेणी श्रीर गरीबों को भी श्राधिक उन्नति से लाभ हुआ। परन्तु सबसे श्राधिक लाभ पूंजीपतियों को हुआ श्रीर इससे देश में

धन की असमानता बढ़ गईं। सन् १८८० में इगलैन्ड की ४७ प्रतिशत आमदनी केवल ४ प्रतिशत व्यक्तियों के हाथ में थी।

#### प्रइन

- १—मशीनों का त्र्याविष्कार खौर बड़ी मात्रा की उत्पत्ति का सम्बन्ध समभाइये।
  - र-वड़ी मात्रा की उत्पत्ति के गुण देख समभाइये।
- ३—वड़े बड़े कारखाने खुलने से घरेलू उद्योगघन्धों का नाश हो गया। क्या घरेलू उद्योगघन्धे किसी भी दशा में बचाए नहीं जा सकते थे? उनके नष्ट होने से देश को क्या हानि हुई !
- ४—इङ्गलैन्ड के विदेशी व्यापार की वृद्धि का इंगलैन्डवासियों स्रौर भारतवासियों पर क्या प्रभाव पड़ा ?
- ५— इंगलैन्ड की स्त्रामदनी का स्त्राधि से स्त्रधिक भाग देश के केवल ५ प्रतिशत व्यक्तियों के द्वाथ में चला गया। इससे देश को क्या द्वानि लाभ हुए !
- ६ जैसी त्रौद्योगिक क्रान्ति इंगलैन्ड मे १९ सदी में हुई यदि वैसी त्रौद्योगिक क्रान्ति भारत में इस समय हो जावे तो भारतवासियों को क्या हानि लाभ होंगे ?

### ग्यारहवां ऋध्याय

## श्रीचोगिक क्रान्ति का मज़दूरों पर प्रभाव

मशीनों का आविष्कार और मजदूरों की बेकारी— १८ वीं सदी के अन्त में कुछ यान्त्रिक आविष्कार ऐसे हुए जिनके कारण एक मजदूर नयी मशीन के उपयोग से उतना

काम करता था जिसे पहिले करने में पांच दस मजदूरों की त्र्यावश्यकता पड़ती थी। जब १७६७ में स्पिनिंग जेनी का स्त्रावि-ब्कार हुआ तो उसकी सहायता से एक मजदूर आठ दस तकुए का सृत श्रासानी से सम्हाल सकता था। फिर तो उसमें इतना सुधार हो गया कि एक मजदूर को किसी भी कारखाने में एक सौ तक्क्यों को भी सम्हालना आसान हो गया। इस प्रकार इस मशीन की सहायता से एक आदमी एक दिन में उतना सूत कात सकता था जितने के लिए पहिले कम से कम दस श्रादिमयों की श्रावश्यकता पड़ती थी। जब इङ्गलैन्ड में सर्व प्रथम बड़े बड़े कारखाने खुले श्रौर उनमें स्पिनिंग जेनी का उपयोग होने लगा तो उस समय थोड़े मजदूरों द्वारा ही उतना सूत आसानी सं कात लिया गया जितने की उस समय आवश्यकता थी और यामों में असंख्य सूत कातने वाले बेकार हो गए। मजदूरों ने इस बात का अनुभव किया कि नई मशीनों के उपयोग सं उनकी बेकारी बढ़ेगी, इसलिए उन्होंने नई मशीनों के उपयोग का त्रारम्भ में जोरों से विरोध किया त्रीर कई मजदूरों ने जान वुभकर कारखानों में मशीनों को तोड़ भी डाला इसके लिए उनको जेलयात्रा भी करनी पड़ी। कहीं कहीं तो लड़ाई भगड़े भी हुए श्रीर कुछ लोगों को श्रपने प्राणों का बलिदान भी करना पडा ।

मजदूरों की यह बेकारी श्रस्थायी थी। जब कारखानों में नई मशीनों के उपयंग से सृत श्रिधक मात्रा में बनने लगा तो ऐसे बड़े कारखाने भी खोले गए जिनमें भाप द्वारा चलने वाली नई मशीनों की सहायता से कपड़ा बड़ी मात्रा में तैयार होने लगा। इससे सस्ते कपड़े की उत्पत्ति में बहुत वृद्धि हुई जिससे सत की मांग में भी बहुत श्रिधिक वृद्धि हुई श्रीर जो सूत कातन वाले व्यक्ति सामों में बेकार हो गए थे उनको नए बड़े बड़े कार-म्वानों में काम मिल गया । यदि इंगलैंड के पास अपने वड़ी मात्रा में कम लागत पर तैयार किये हुए कपड़े को यसार के भिन्न भिन्न भागों में बेचने का साधन न होता तो कपड़े के कारखानों की ऋधिक उन्नति न होती श्रौर सब बेकार मजदूरों को काम भी न मिल पाता । परन्तु इक्कलैन्ड के श्राधीन तो भारत सरीखा देश था जिसकी श्राबादी उस समय बीस करोड से ऋधिक थी और जहाँ पर ऋंग्रेजों को अपने कपड़े का व्यापार बढ़ाने की बहुत श्रिधक गुआइश थी। इक्नलैन्डवासियों ने इस सुविधा से पूरा लाभ उठाया, भारत सरकार ने भी इड़ लैन्डवासियों की इस व्यापार के बढ़ाने में पूरी सहायता दी, जिसका परिणाम यह हुआ कि भारत के बाजार सस्ते इङ्गलैन्ड में तैयार किये कपड़ों से भर गए, इङ्गलैन्ड के कपड़ों की मांग बहुत श्रिधिक बढ़ गई, जिसके कारण इ'गलैन्ड में कपड़ के कारखानों की वृद्धि हुई श्रीर नई मशीनों के उपयोग के कारण जो व्यक्ति बेकार हो गए थे उन सब को काम मिल गया। मजद्रों की मांग बढ़ती ही गई। मशीनों के बनाने वाले कारखानो की खूब वृद्धि हुई, लोहे फौलाद श्रौर कोयले के उद्योगों को भी खुब शोत्साहन मिला। इन सब उद्योगों में भी मजदूरों की मांग खृष बढ़ी श्रौर जन संख्या की वृद्धि होने पर भी इंगलैन्ड में सब मजदूरों को काफी काम भिल गया आहे।

इसका परिणाम यह हुन्ना कि भारत के घरेलू उद्याग धन्ये चौपट होगए श्रीर करोड़ों कारीगर बेकार हो गए। भारत में बड़े बड़े कारखानों की इतनी वृद्धि नहीं हुई कि जिससे सब बेकार कारीगरों को काम मिल सके श्रीर करोड़ो व्यक्तियों को श्राधे पेट भोजन पाकर श्रीर बेकार रहकर श्रपना जीवन व्यतीत करना पड़ा।

इस वर्णन से यह स्पष्ट है कि श्रम बचाने वाली मशीनों के श्रत्यधिक उपयोग से मजदूरों की वेकारी स्थायी रूप से श्रव-श्य बढ़ जाती है, ऐसा श्रभाव उसी देश में हो सकता है या किसी श्रन्य सम्बन्धित देश में। यह सत्य है कि इंगलैन्ड में मशीनों के श्रत्यधिक उपयोग से बेकारी नहीं बढ़ी। उससे तो मजदूरों की मांग श्रधिक बढ़ गई श्रोर इससे उनकी मजदूरी में भी बृद्धि हुई।

मशोनों के आविष्कार का मजदूरी पर प्रभाव—— जैसा कि हम ऊपर बता चुके हैं, मशीनों के आविष्कार से मज-दूरों की मांग कम नहीं होने पाई, वह बढ़ती गई। इसलिए पूँजीपितयों को लाचार होकर अपने कारखानों में मजदूरों को आकिष त करने के लिए मजदूरी बढ़ानी पड़ी। इस प्रकार मज-दूरों की मजदूरी बरावर बढ़ती ही गई। परन्तु पूँजी-पित हमेशा यह चाहते हैं कि जितनी कम मजदूरी से उनका काम चल जाय, उससे श्रिधक न दी जाय। कारखानों के सुनाफे से पूँजीपित मालोमाल होगए, उनकी श्रामदनी बहुत बढ़ गई, परन्तु मजदूरों की मजदूरी उस श्रनुपात में नहीं बढ़ी। जब मजदूरों ने भी श्रिपना संगठन करना शुरू किया तो वे मजदूरों को श्रीर भी श्रिधक बढ़वाने में सफल हुए। तिस पर भी मजदूरों की दशा उतनी नहीं सुधरी जितनी श्राशा कारखानों की वृद्धि से की जा सकती थी।

श्रौद्योगिक क्रान्ति से मजदूरों को हानियां - मशीनों के श्राविष्कार श्रीर बड़े बड़े कारखानों के खुलने से मजदूरों को हानियाँ भी उठानी पड़ी। सब से बड़ी हानि तो यह ुई कि उनकी स्वतन्त्रता छिन गई और वे पूंजीपतियों के आश्रित हो गये। बड़े बड़े कारखानों के खुनने के पहिले कारोगर अपने घरों में स्वतन्त्र रूप से अपना काम करते थे। बड़े कारखानों के खुलने से उन्हें अपना काम बन्द कर देना पड़ा और कार-खानों में जाकर नौकरी करनी पड़ी। प्रामों में जब चाहे तब श्रपनी इच्छानुसार खुली हवा में उनको काम करना पड़ता था। कारखानों में कमरे के अन्दर एक तरह का काम निर्दिष्ट वन्टों के अन्दर अपने मालिक के आज्ञानुसार ही करना पड़ ता था। कुछ कारखानों में रोशनी श्रीर स्वच्छ वायु का भी उचित प्रवन्ध नहीं होता था। इसका अतर मजदूरों के स्वास्थ्य पर पड़ता था। मजदूरों को अपने गाँव छोड़ कर कारखानों में काम करने के लिए नगरों में आकर रहना पड़ता था। नगरों में मकान की कमी के कारण कई मजदूरों की छोटे

गन्दे और अस्वास्थ्यकर मकानों में रहना पड़ता था। कई मजदृरों को एक साथ छोटे मकानों में रहने के कारण उनका स्वास्थ्य भी स्वराव होने लगता था और बीमारी के कारण वर्ष में कई दिनों तक कारखाने से छुटी भी लेनी पड़ती थी। कारखानों में वालकों को भी काम मिल जाता था जिससे उनकी पढ़ाई में असुविधा होती थी और उनका स्वास्थ्य भी बिगड़ता था। कारखानों और खानों में खियों के लगातार कई घन्टे प्रतिदिन काम करते रहने के कारण उनका स्वास्थ्य भी खराब हो जाता था। अगले अध्याय में हम यह बतलाने का प्रयत्न करेंगे कि इंगलैंड की सरकार ने कानून द्वारा तथा मजदूरों ने स्वय अपने संगठन द्वारा उपर्युक्त हानियों से बचने के क्या क्या प्रयत्न किये।

### सारांश

श्रठारहवीं सदी के श्रंत में ऐसी मशीनों का श्राविष्कार हुश्रा जिनके द्वारा श्रम की बचत होकर लागत खर्च में कमी होती थी। नई मशोन की सदायता से एक मजदूर उतना काम कर सकता था जितने पहिले दम मजदूर करते थे। जब इन मशीनों का उपयोग बड़े बड़े कारखानों में होने लगा तो ग्रामीण उद्योग चौपट हो गए श्रौर कुछ कारीगर श्रारम्भ में बेकार हो गए। मजदूरों ने इन मशीनों के उपयोग का विरोध किया। परन्तु कारखानों की संख्या तीत्र गित से बढ़ती गई, बड़ी मात्रा में वस्तुश्रों की उत्पत्ति की जाने से वे कम मूख्य पर विकने लगी। उनके लिए विदेश में खास कर भारत में विस्तृत बाजार मिल गया। इससे उन वस्तुश्रों की मांग श्रौर भी बड़ी श्रौर सब बेकार व्यक्तियों को बड़े बड़े कारखानों में ही काम मिल गया। जनसंख्या की धृद्ध से मजदूर बढ़े। उनको भी काम की कमी नहीं रही।

लोहा, इस्पात, कोयला के उद्योगों की भी खूब वृद्धि हुई श्रीर इनमें मजदूरों की मांग बढ़ गईं। परन्तु भारत में करोड़ों कारीगर घरेलू उद्योग घन्धों के चौपट हो जाने के कारण बेकार हो गए श्रीर वे भूखों मरने लगे।

मजदूरों की मांग बढ़ जाने के कारण उनकी मजदूरी में भी वृद्धि हुई। परन्तु पूंजीपितयों ने हमेशा यह प्रयत्न किया कि उनको जितनी कम मजदूरी दी जा सके उतनी कम दी जाया। पूंजीपितयों की आम-दनी जिस अनुपात में बढ़ी उस अनुपात में मजदूरों की मजदूरों कभी नहीं बढ़ी। जब मजदूरों ने अपना संगठन आरम्भ किया उनको मजदूरी स्त्रीर भी अधिक बढ़ी।

श्री द्योगिक कांति से मजदूरों को हानियां भी हुई। घरेलू उद्योग-धन्धे चौपट हो जाने पर उनका नगरों में श्राकर कारखानों में काम करना पड़ा। इससे उनकी स्वतन्त्रता छिन गई श्रौर वे पूंजीपितयों के श्राश्रित हो गए। कई कारखानों में रोशनी श्रौर स्वच्छ वायु का सर्वधा श्रभाव रहता था। इससे उनके स्वास्थ्य को गहरा धका लगता था। स्त्रियों श्रौर बच्चों को भी कारखानों में काम मिल जाता था इससे बच्चों की शिक्षा में बाधा पड़ती थी श्रौर उनका स्वास्थ्य खराब होता था।

#### प्रवन

- १--- श्रम की बचत करनेवाली मशोनों के उदाहरण दीजिथे।
- २—यदि भारत में श्रम की बचत करने वाली मशीनों का उप-योग जोरों से किया जाय तो कारीगरों ऋौर मजदूरों पर उसका क्या प्रभाव पड़ेगा !
- ३—बड़े बड़े कारखाने खुलने पर इंगलैएड में कारीगरों की बेकारी बढ़ने के प्रधान कारण क्या थे ?
- ४—इङ्गलैंड की श्रौद्योगिक क्रांति का भारतीय कारीगरों श्रौर मजदूरों पर क्या प्रभाव पड़ा !

- ५—श्रीद्योगिक क्रांति का इङ्गलैंड के मजदूरों की मजदूरी पर क्या प्रभाव पड़ा ?
- ६—श्रीद्योगिक क्रांति से इङ्गलैंड के मजदूरों को जो हानि हुई उसका वर्णन कीजिये।
- ७—श्रार्थिक दृष्टि से श्रीचोगिक क्रांति इङ्गलैंडवासियों के लिए कहां तक लाभदायक हुई ?

### बारहवां ऋध्याय

### कारखाना सम्बन्धी कानून ऋौर मज़दूर सङ्गठन

कारखाना नियन्त्रण सम्बन्धी कानून हम पिछले श्रध्याय में बता चुके हैं कि श्रौद्योगिक कान्ति के कारण इंग्लैंड के मजदूरों को किन किन श्रसुविधाश्रों का सामना करना पड़ा श्रौर हानियाँ उठानी पड़ी। बड़े बड़े कारखानों में बच्चों से काम लिया जाने लगा। इससे उनकी पढ़ाई में श्रसुविधा हुई श्रौर उनका स्वास्थ्य भी खराब होने लगा। इंग्लैंड की जनता श्रौर पालिमेंट के सदस्यों का ध्यान सब से पहिले इस हानि की तरफ श्राकिषत हुश्रा श्रौर सन् १५०२ में सर रावर्ट पील के विशेष प्रयत्नों से पार्लिमेंट में एक कानून पास किया, जिसके श्रमुसार बच्चों से कारखानों में रात्रि की काम लिये जाने की मनाही कर दी गई, उनसे किसी भी तरह १२ घन्टे से श्रिधक काम न लेने का श्रौर कारखानों को हवादार बनाए जाने का श्रादेश किया गया। इस कानून को पालन कराने की

उचित व्यवस्था न होने के कारण इससे कोई लाभ न हुआ श्रौर मजदरों की तकलीफ बढ़ती ही गई। सन् १८३३ में कार-खाना सम्बन्धी दूसरा कानून पास हुआ जिनके अनुसार १३ वर्ष से कम उमर के किसी बच्चे से सप्ताह में ४८ घन्टे से श्रिभिक या किसी दिन १ घन्टे से श्रिधिक काम लेने की मनाही कर दी. भोजन के लिए प्रतिदिन कम से कम १३ घन्टा समय दिये जाने का श्रादेश दिया क्या श्रीर चार सरकारी इन्सपेक्टरों के नियुक्त किये जाने की व्यवस्था की गई। इन्सपेक्टरों का कार्य यह था कि वे समय समय पर कारखानों की जांच किया करें ऋौर जो कानून का पालन न करे उनको दण्ड देवें या अदालतों द्वारा दिलावें। इनका यह भी कार्य था कि अपने जिले के व्यक्तियों की दशा के सम्बन्ध में सरकार को बराबर रिपोर्ट देते रहें। इन इन्स्पेक्टरों की रिपोर्ट के स्राधार पर कारखाने सम्बन्धी कानूनों में कई सुधार हुए। सन् १८४२ में स्त्रियों ऋौर बचों से खानों में काम लिये जाने की मनाही करदी गई और सन् १८४४ में जो नया कानून बना उसके अनुसार आठ वर्ष से कम उम्र के बच्चों को कारखाने में काम करने की मनाही कर दी गई। बच्चों श्रौर स्त्रियों से कारखानों में रात्रि के समय काम लेने की मनाही हो गई, कारखानों में मशीनों को इस प्रकार रखने की व्यवस्था की गई जिससे दुर्घटनात्रों की संभावना कम हो जाय श्रीर कानून न मानने वालों पर जुर्माना किये जाने की मात्रा बढ़ा दी गई। सन् १८५० में जो कानून स्वीकृत हुआ उसके अनुसार स्त्रियों और बच्चों से कारखाने में काम लिये जाने का समय मुबह छ: या सात बजे से सायंकाल छ: या सात वजे तक निश्चित किया गया। बीच में प्रति दिन शा घंटा कारखाना बन्द करने छोर शनिवार को दो बजे बन्द करने की व्यवस्था हो गई। इस प्रकार स्त्रियों छोर बजों से कारखानों में काम लेने के प्रति सप्ताह ६० घएटे निश्चित कर दिये गए छोर इसका लाभ कारखाने में काम करने वाले मदीं को भी मिल गया। सन् १८६७ के कान्न द्वारा छोटे छोटे कारखाने सी नियंत्रण में छा गए। सन् १८७४ के कान्न के अनुसार स्त्रियों छोर बच्चों को प्रति दिन कारखाने के काम करने के घएटे श्ली घएटे से कम करके १० घएटे कर दिये गए। १० वर्ष से कम उम्र के बच्चों से काम लेने की मनाही कर दी गई। बोस्पवीं सदी में कारखानों के कान्न में कई सुधार हुए हैं जिससे मजन दूरों की दशा सुधारने में बहुत सहायता मिली है।

मजदूरों का संगठन—कारखानों मे काम करने वालें मजदूरों ने अपना संगठन करके अपनी दशा सुधारन का भी अच्छा प्रयत्न किया। इंगलैंड में मजदूरों की एपी सभा का जिसका उद्देश्य संगठन द्वारा अपनी दशा सुधारने का हो, दें युनियन कहते हैं। औद्योगिक क्रांति के पहिले भी इस प्रकार है कुछ द्रेड युनियन थे परन्तु उस समय मजदूरों की दशा खराव नहीं थी। छोटे छोटे उद्योग धन्धों में कारीगर अपनी पूजी लगा कर स्वतन्त्र रूप से अपना कार्य करते थे। इसलिए इनकी विशेष आवश्यकता भी नहीं थी। बड़े बड़े कारखानों के स्थापित होने पर कारीगरों की स्वतन्त्रता नष्ट हो गई, उनको पूजिपतियों के त्रादेशानुसार कारखानों में त्राकर काम करने के लिए वाध्य होना पड़ा और उनकी दशा भी खराब होने लगी। मजदूरों ने श्रपना संगठन करना **श्रारम्भ** किया परन्तु उससे एक बड़ी बाधा ५३ थी कि कोई भी ऐसा समठन जिसका उद्देश्य मजद्री बढ़ाता हो, देश के प्रचलित कानुन के विरुद्ध समभा जाता था श्रीर इसलिए सब से पहिले मजदरों को इस कानृन के बदलने वं लिए ही आंदोलन करना पड़ा। दस वर्ष के आंदोलन के बाद राल् १८२५ मे पार्लिमेट ने कानृत में त्रावश्यक सुधार करके अपनी म जदरी बढ़ाने और काम के घंटे निश्चत या कम कराने के उद्देश्यों वाली सभात्रों की स्थापित किये जाने की त्राज्ञा दे ही। तब से ट्रेड युनियनों की संख्या बढ़ने लगी और उन्होंने अञ्जातन वरके और विशेष रूप से हड़तालों द्वारा अपनी मज-द्री बढ़वाने का प्रयत्न किया। पार्लिमेट द्वारा प्रति दिन काम करने का समय = घंटे तक कम किये जाने की भी उन्होंने कोशिश की। पजीपतियों ने अपना संगठन किया और उनका प्रसाव पार्तिमंट में अधिक होने के कारण मजदूरों को आरंभ में सफलता न मिली। परंतु ट्रेंड युनियन ने अपना प्रयत्न जारी रखा और भिन्न भिन्न उद्योगों के ट्रेड युनियनों को मिलाकर एक रुयुक्त प्रभावशाली ट्रेड युनियन भी स्थापित किया गया। इस प्रकार इंग्लैंड में मजदूर दल का जन्म हुआ श्रीर इस दल ने पालि मेट के सदस्य होने के लिये श्रपने दल से उम्मीदवार खड़े किये। बुछ निर्वाचन चेत्रों मे उनको सफलता भी मिली। परन्तु मजदूर दल के सदस्यों की संख्या सन् १६४५ के पहिले इतनी न हो पाई कि वे स्वतंत्र रूप से अपनी सरकार स्थापित कर सकें।
मजदूरों ने नए कान्नों द्वारा अपनी दशा सुधारने का प्रयत्न
किया। सन् १६०६ में ट्रेड यूनियन बोर्ड एक्ट पास हुआ जिसके
अनुसार चुने हुए उद्योगें में न्यूनतम मजदूरी निश्चित किये जाने
की व्यवस्था की गई। न्यूनतम वेतन निश्चित किये जाने का परिणाम यह हुआ कि कारखानों में किसी भी मजदूर को निश्चित
मजदूरी से कम मजदूरी न मिलने लगी। यह निश्चित मजदूरी
इतनी अवश्य रखी जाती थी जिससे कि मजदूरों की साधारण
आवश्यकताओं की पूर्ति हो सके। खान में कार्य करने वाले
मजदूरों के लिए काम करने का समय आठ घंटा प्रति दिन
निश्चत किया गया। इस प्रकार मजदूरों ने अपने संगठन द्वारा
काभी सुविधाएँ प्राप्त करली हैं। अय भी अपनी दशा सुधारने
का प्रयत्न जारी है।

### सारांश

बड़े बड़े कारखानों के स्थापित होने पर उनमें बच्चों से काम लिया जाने लगा जिसके कारण उनकी पढ़ाई श्रीर स्वास्थ्य पर बुरा श्रसर पड़ा। सन् १८०२ में पालिमेंट में कानून बना जिसके श्रनुसार बच्चों को किसी भी कारखाने में रात के समय काम करने की मनाही कर दी गई। उनसे किसी भी दिन १२ घएटे से श्रधिक काम न लेने का श्रादेश दिया गया। परन्तु इस कानून के पालन कराने की उचित व्यवस्था न होने के कारण इसमें विशेष लाम न हुआ। सन् १८३३ में चार सरकारी इन्सपेक्टर नियुक्त किये गये। १३ वर्ष से कम उम्र के बच्चे से सप्ताह में ४८ घएटे से श्रधिक या किसी भी दिन ९ घएटे से श्रधिक काम न लिए जाने का श्रादेश दिया गय। सन् १८४१ में

स्त्रियों त्रौर बच्चों से खानों में काम लिये जाने की मनाही कर दी गई त्रौर सन् १८४४ में जो नया कारखानों सम्बन्धी कानृत बना उसके अनुसार त्राठ वर्ष से कम उम्र के बच्चों को काम करने की मनाही कर दी गई। सन् १८५० में स्त्रियों त्रौर बच्चों को त्राधिक से अपिक १० वर्ष से कम उम्र के बच्चों से कारखानों में काम लेने की मनाही कर दी गई।

मजदूरों ने श्रपना सङ्गठन करके श्रपनी दशा सुधारने का भी प्रयस्न किया। ट्रेड यूनियनों की स्थापना की गई। सन् १८२५ में पार्लिमेंट ने ट्रेड युनियन बनाने का कान्तन पास कर दिया। मजदूरों ने विशेष रूप से इड़तालें करके श्रपनी मजदूरी बढ़वाने का प्रयत्न किया। पूंजीपितयों ने भी श्रपना सङ्गठन करना श्रारम्भ किया श्रीर उनका प्रभाव पार्लिमेंट में श्रिषक होने के कारण मजदूरों को श्रारम्भ में पार्लिमेंट द्वारा श्रावश्यक कान्तन पास कराने में श्रस्कलता मिली। परन्तु उनका प्रयत्न जारी रहा। मजदूर दल का जन्म हुश्रा श्रीर उसके सदस्य भी पार्लिमेंट के सदस्य होने लगे। विशेष प्रयत्नों के बाद सन् १९०८ में ट्रेड यूनियन बोर्ड एक्ट पास हुश्रा जिसके श्रनुसार खुने हुए उद्योगों में न्यूनतम वेतन निश्चित किये जाने की व्यवस्था की गई। खान में काम करनेवाले मजदूरों के लिए काम करने का समय ८ घएटा प्रतिदिन निश्चित किया गया। इस प्रकार मजदूरों ने श्रपने सङ्गठन द्वारा सुविधाएँ प्राप्त कर लीं। उनका श्रपनी दशा सुधारने का प्रयत्न श्रव भी जारी है।

#### प्रश्न

१—कारलानों में बचों से काम लिए जाने से क्या हानि होती है ? कारखानों सम्बन्धी कानून द्वारा उनकी दशा सुधारने का जे। प्रयत्न इङ्गलैएड में १९वीं सदी में किया गया उसका वर्णन की जिये।

- २-खानों में भ्रीर कारखानों में क्रियों के काम करने से क्या हानियाँ होती हैं ! उनकी दशा सुधारने का कारखाना कानून द्वारा जो प्रयत १९वीं सदी में किया गया उसका वर्णन की जिये।
- ३—सन् १८०२ के कारखानों सम्बन्धी कानून से कुछ लाभ न हुआ। इस असफलता का प्रधान कारण क्या था ? बाद में इस कान्त को एफल बनाने के क्या प्रयत्न किये गए?
- ४ ट्रेड यूनियन की परिभाषा लिखिये। यूनियनों ने मज़र्गे की दशा सुघारने के क्या प्रयत्न किये !
- ४--- सन् १९०९ से ट्रोड बोर्ड एक्ट से मज़दूरों को **क्**या लाग हुश्रा १
- ६--- मजदूर दल के सङ्गठन से इङ्गलैंड की राजनीति श्रीर त्रार्थिक श्रवस्था पर क्या प्रभाव पड़ा !

### परिशिष्ट १

### श्रीधोगिक क्रान्ति श्रीर भारत

भारत में श्रौद्योगिक क्रांति की श्रावश्यकता-हम पिछले प्रध्यायों में यतला चुके हैं कि इंगलैन्ड की श्रीद्योगिक क्रांति से भारतवासियों को बहुत हानि हुई। इंगलैन्ड में बड़े बड़े कार-न्वाने खुलने से और वहां का सस्ता माल भारत में बे रोक टोक न्याने के कारण, भारत के घरेलू उद्योग धन्धे चौपट हो गये श्रीर करोड़ों करीगरों को भूख श्रौर बेकारी का शिकार होना पड़ा। ्यारा देश बहुत गरीव है। भारतवासियों की प्रति व्यक्ति वापिक आय ६० रुपये से अधिक नहीं है। करोड़ों भारत-दासियों को आधा पेट भोजन पाकर ही अपना जीवन विताना पड़ रहा है। देश में वस्तुओं की उत्पत्ति बहुत कम है। हमारी र्रात्री दूर करने के लिए देश में धन की उत्पत्ति बढ़ाना बहुत आवश्यक है। थोड़े ही समय में धन की उत्पत्ति शीघता के वड़ाने का तरीका उद्योग धन्धों को, बड़े बड़े कारखानों को स्था-पित करना है। इंगलैन्ड उन्नीसवीं संदी में इस श्रीद्योगिक क्रांति द्वारा समृद्धिशाली हुन्ना। भारतवासी भी इसी श्रीद्योगी-करण या श्रीचोगिक क्रांति द्वारा धनवान हो सकते हैं। इसलिए प्रत्येक भारतवासी का यह कर्तव्य है कि वह श्रपनी शक्ति भर

इस श्रोद्योगिक क्रांति को भारत में लाने का प्रयत्न करे। वर्त मान महायुद्ध के समय में कुछ उद्योग धन्धों को प्रोत्साहन मिला है। बम्बई के उद्योगपितयों ने महायुद्ध के बाद श्रोद्योगीं-करण की एक योजना तैयार की है श्रोर भारतसरकार श्रोर प्रांतीय सरकार भी इस नीति के पत्त में है। इसलिए भारत का भविष्य उज्वल है यदि हम इंगलैन्ड की श्रोद्योगिक क्रांति के श्रानुभवों से लाभ उठावें श्रोर उन हानियों से वचने का प्रयत्य करें जो इंगलैन्ड निवासियों को उठानी पड़ी थी।

उद्योगधन्धों के नियन्त्रण की आवश्यकता-वड़े यह कारखानों के स्थापित होने से इंगलैन्ड में घरेल उद्योगधरून चौपट हो गए। जो लोग घरेलू उद्योग-धन्धों में काम करते व उन सब को बड़े बड़े कारखानों में काम मिल गया। यह इस-लिए संभव हत्रा कि इङ्गलैन्ड, ब्रिटिश साम्राज्य के श्रन्य भागी में विशेष कर भारत में. अपना सस्ता माल वे रोक दोक भेज सका। भारत में नए बड़े बड़े कारखानों के स्थापित होते ः देश में जो कुछ घरेल उद्योगधंधे बचे हैं वे भी चौपट हो जावेंग श्रीर भारत के पास कोई उपनिवेश या ऐसा श्राश्रित देश नही जहाँ वह श्रपना माल श्रासानी सं भेज सके। इसका परिणाम यह होगा कि कारीगरों को अपने घरेलू उद्योग धन्धे वन्द कर देने पड़ेगें। उन .सब को बड़े बड़े कारखानों में काम न मिल सकेगा श्रौर देश में बेकारी बढ़ जायगी। इसलिए भारत से उद्योग धन्धें की वृद्धि इस तरह से की जानी चाहिये कि घरंड उद्योग धन्धे भो चौपट न होने पावें और बड़े बड़े कारखाने भी खुल जांय। इसलिए शीघ ही एक जांच कमीशन की नियुक्ति की जानी चाहिए जो यह निश्चित करे कि भारत में कौन कौन से घरेलू उद्योग धन्धों को श्रोत्साहन दिया जाना चाहिए। बड़े वर्ष कारखानों की प्रतिद्वन्दिता से इन घरेल उद्योग धन्धों को वचाने के लिए यह श्रावश्यक होगा कि सरकार उन कारखानों का नियन्त्रण करे जो इन उद्योग धन्धों से प्रतिस्पर्धा करते हैं। शेष सब उद्योग धन्धां में बड़े बड़े कारखाने खालने की पूर्ण संदधा दी जानी चाहिए। परन्तु इनके सम्बन्ध में भी इस बात का ध्यान रखना आवश्यक होगा कि इस कारखानों का सब लाभ इने गिने पूँजीपति ही हड़प न कर जावें। उनके ऋधिक से श्रिधिक मुनाफे की दर कानृन द्वारा निश्चित हो जाना चाहिए, शेष मुनाफे को मजदूरों में बाँट दिये जाने की व्यवस्था होना चाहिए और मजदृरों की न्यूनतम मजदूरी निश्चित होनी चाहिये। ये सब तब ही हो सकते है जब भारत सरकार श्रं प्रांतीय सरकारें बड़े बड़े कारखानों का उचित रूप से नियंत्रण करें। बिना नियंत्रण के तो देश में धन की श्रतमानता श्रीर भी बढ़ जायगी, कुछ पूँजीपति मालामाल हो जावेंगे, परन्तु मजदूरों को वे ही हानियां उठानी पड़ेगी जा इंगलैन्ड के मजदूरों को श्रीद्योक्रांति के समय उठानी पडा थी।

राष्ट्रीय सरकार की आवश्यकता—बड़े बड़े कारखानों को चित्र रूप से नियन्त्रण के लिए और घरेलू उद्योग धन्धों को श्रोत्साहन देने के लिए देश में राष्ट्रीय सरकार का होना श्रावश्यक है। इस पुस्तक के पहिले खंड में हम बतला चुके हैं कि इंगलैन्ड में प्रजातन्त्र का क्रमशः किस प्रकार विकास हुश्रा श्रीर जनता को किस प्रकार व्यक्तिगत स्वतन्त्रता प्राप्त हुई। भारत को इस दशा तक पहुँचने में कई मँजिल तय करनी है। भारत में इस समय के प्रान्तीय सरकार व्ययस्थापक सभाश्रों के प्रति उत्तरदायी नहीं है। देश की ठीक ढंग से श्रीद्योगिक उन्नति के लिए राष्ट्रीय सरकार का होना श्रत्यन्त श्रावश्यक हैं। श्राशा है, वह दिन शीघ श्रावेगा जब भारत में पूर्ण स्वराज्य स्थापित हो जावेगा श्रीर भारतवासी भी उसी प्रकार उन्नति के शिखर पर पहुँच जावेंगै, जिस प्रकार कि इंगलैंडवासी श्राज कल पहुंच गए हैं।

### परिशिष्ट २

## महत्वपूर्ण घटनाएँ

घटना		सन्
एवर्ट का बादशाह होना	•••	८०२
लिनिक की लड़ाई	•••	१०६६
नेग्नाचार्टी	•••	१२१५
पिटीशन श्राफ राइटस	•••	१६२८
मांड रिमांसट्रेंस (महान विरोध पत्र)	•••	१६४१
बार्ल्स द्वितीय की मृत्यु द्वरह	•••	१६४९
<b>दैवियस कारपस ए</b> क्ट	•••	१६७९

विज भ्राफ राइटस	•••	१६८९
एक्ट श्राफ सेटलमेंट	•••	१७०१
माप के एंजिन का श्राविष्कार (न्यूकोमन)	•••	१७०४
स्पिनिंग जेनी का श्राविष्कार (हारग्रीव)	• • •	१७६७
माप के एंजिन के श्राविष्कार (जेम्सवाट)	•••	१७६९
सुत कातने की तेज मशीन का श्राविष्कार ( ह	प्रार्क राइट )	१७७१
म्यूल का श्राविष्कार (कामटन)	•••	<i></i>
भाप से चलने वाले करघे का श्राविष्कार (कार	र्ध राइट)	१७८५
बचों सम्बन्धी कारखाना सुवार कानून	•••	१८०२
रेल के एंजिन का श्राविष्कार (स्टीफनसन)	•••	१८२५
रिफार्म एक्ट (प्रथम)	•••	१८३२
चार सरकारी इन्सपेक्टरों की नियुक्ति	•••	१प३३
स्त्रियों बच्चों सम्बन्धी सुधार कानून	• • •	१८४२
नया कारखाना कानून	•••	<b>ミニ</b> とと
पीपहर चार्टर	• • •	१८४
रिकार्म एक्ट (दितीय)	•••	१८६′
लोहे से फीलाद बनाने के वेसमार तरी के का	<b>ब्रा</b> विष्कार	१दद
ट्रेड युनियन कान्त्न	• • •	2==1
रिफार्म <b>एक्ट</b> तृतीय	•••	<b>१</b> ८८८
ट्रे <b>ड</b> युनियन बीर्ङ एक्ट	•••	१९०८
पार् <mark>तिभेंट एक्ट</mark>	101	१९१
स्त्रियों का मताधिकार सम्बन्धी कानून		१९१८
क्रियों को पूर्ण रूप से मताधिकार	•••	१९२०

## परिशिष्ट ३

## इंगलैंड के वादशाहों की सूची

(१६०३ से द्राव तक)

चार्ल्स प्रथम १६२५-१६४ कामन वेल्थ (कामवेल की स्रध्यद्यता में ) १६४०-१६६ चार्ल्स द्वितीय १६६०-१६८ जेम्स द्वितीय १६८५-१६८ विलियम तृतीय १६८९-१६९ मेरी द्वितीय १६८९-१६९ एन १७०२-१७१ जार्ज प्रथम १७१४-१७६ जार्ज तृतीय १७६०-१८६ कार्ज चतुर्थ १८६०-१८६	ሂ
चार्ल्स द्वितीय १६६०-१६८ जेम्स द्वितीय १६८५-१६८ विलियम तृतीय १६८९-१६९ मेरी द्वितीय १६८९-१६९ एन १७०२-१७१ जार्ज प्रथम १७१४-१७६ जार्ज द्वितीय १७६०-१८६ जार्ज तृतीय १७६०-१८६	0
जेम्स द्वितीय १६८५-१६८ विलियम तृतीय १६८९-१६९ मेरी द्वितीय १६८९-१६९ एन १७०२-१७१ जार्ज प्रथम १७१४-१७६ गार्ज द्वितीय १७६०-१८६ जार्ज तृतीय १७६०-१८६	0
विलियम तृतीय १६८९-१६९ मेरी द्वितीय १६८९-१६९ एन १७०२-१७१ जार्ज प्रथम १७१४-१७२ गार्ज द्वितीय १७६०-१८६ जार्ज तृतीय १७६०-१८६	Æ
मेरी द्वितीय १६८९-१६९ एन १७०२-१७१ जार्ज प्रथम १७१४-१७१ आर्ज द्वितीय १७६०-१७६ जार्ज तृतीय १७६०-१८६ जार्ज चतुर्थ १८२०-१८६	९
एन        १७०२-१७१         जार्ज प्रथम        १७१४-१७२         गार्ज द्वितीय        १७६०-१७६         जार्ज तृतीय        १७६०-१८२         जार्ज चतुर्थ        १८२०-१८३	४
जार्ज प्रथम १७१४-१७२ तार्ज द्वितीय १७१७-१७६ जार्ज तृतीय १७६०-१८२ जार्ज चतुर्थ १८२०-१८३	४
ाार्ज द्वितीय १७२७-१७६ जार्ज तृतीय १७६०-१८२ जार्ज चतुर्थ १८२०-१८३	४
जार्ज तृतीय १७६०-१८२ जार्ज चतुर्थ १८२०-१८३	•
लार्ज चतुर्थ १८२०-१८३	0
	•
विलियम चतुर्थं १८३०-१८३	0
	૭
विक्टोरिया १८३७-१९०	?
एडवर्ड सप्तम १९०१-१९१	0
नार्ज पंचम १९१०-१९३	Ę
एडवर्ड श्रष्टम १९३६-१९३	૭
नार्ज षष्टम १९३७-	

### परिशिष्ट ४

# वर्तमान मंत्रिमंडल के खास-खास मन्त्री

( जुलाई सन् १९४५ )

प्रधान मंत्री	•••	•••	क्लेमेंट एटली
वैदिशिक मंत्री	•••	•••	श्रनेंस्ट बेविन
श्चर्यं मंत्री	•••	•••	डा॰ डाल्टन
वाणिज्य मंत्री	•••	•••	<b>सर स्टा</b> फर्ड क्रिप्स
लाड प्रेसीडेंट	•••		हरवर्ट मौरिसन
लाड चांसलर	•••	•••	सर विलियम जौकिट
लार्ड प्रिवीसील		•••	श्रार्थर ग्रीनबुड
गृह मंत्री	•••	•••	चिट्र एडे
स्वाघीन उपनिवेश म	<b>ां</b> त्री	•••	लार्ड एडीवन
भारत मंत्री	•••	•••	लार्ड पैथिक लारेन्स
उपनिवेश मत्री	•••	•••	जी॰ एच० हाल
फर्स्ट लाड ग्राफ एड	मिरलटी		ए० बी० एलकजेन्डर
युद्ध मंत्री	•••	•••	जे॰ जे० लाडसन सन
वायुयान मंत्री	•••	•••	विसकाउन्ट स्टेन्सगेट
श्रम मंत्री	•••	•••	जी०ए० इजाक
शिचा मंत्री	***	•••	मिस एलेन विलकन्सन
स्वास्थ्य मन्नी	•••	•••	एन्डरिन वेवन
वायुयान उत्पादन मं	त्री	•••	जास विलमोर
युद्ध यातायात मंत्री	•••	•••	एलफर्ड वारनेस।